



Акционерное общество
«Газпром энергосбыт Тюмень»
(АО «Газпром энергосбыт Тюмень»)

проспект Мира, д. 43, г. Сургут,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,
Тюменская область, Российская Федерация, 628403
тел.: +7 (3462) 77-77-77, факс: +7 (3462) 93-57-05
e-mail: gesbt@energosal.ru, www.gesbt.ru
ОКПО 76848715, ОГРН 1058602102415, ИНН 3602067215, КПП 360201001

10.06.2019 № 112/003/198
на № _____ от _____

Руководителю Управления ФАС по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб. 100/105);
8 (495) 607-49-29; E-mail: to77@fas.gov.ru

Акционерное общество «Газпром энергосбыт
Тюмень»,
ИНН 8602067215; ОГРН 1058602102415
628403, Ханты-Мансийский автономный округ,
г. Сургут, проспект Мира, дом 43,
Тел. (3462) 77-77-77 (доб. 14158; 14111)

Жалоба на действия организатора торгов

Настоящим Акционерное общество «Газпром энергосбыт Тюмень» (далее - АО «Газпром энергосбыт Тюмень», Участник) сообщает о нарушениях Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», допущенных Заказчиком, являющимся Организатором Конкурса ПАО «МРСК Центра» (далее – Организатор), адрес: 127018 г. Москва, 2-я Ямская ул., д. 4, тел.: +7 (495) 747-92-92(доб. 3123), факс: +7 (495) 747-92-95, официальный сайт: www.mrsk-1.ru.

29 июня 2018 года на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru), на сайте ПАО «МРСК Центра» (www.mrsk-1.ru), на сайте ЭТП ПАО «Россети» www.b2b-mrsk.ru, было опубликовано извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора № 1050036 на право заключения Договоров на приобретение оборудования, разработку проектной документации, выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации / созданию системы учета электроэнергии с организацией удаленного сбора данных для нужд филиалов ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Воронежэнерго», «Липецкэнерго», «Тамбовэнерго»), (далее – Конкурс).

В ходе проведения, указанного конкурса были допущены следующие нарушения:

1. В Приложении 3 к закупочной документации Оценка заявок Участников осуществляется по Ценовому критерию (1) и Неценовому критерию (2,3). При расчете Неценового критерия, Критерий № 2 Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг (в рублях) применяется формула:

$$Rc_i = \frac{C_i - C_{\min}}{C_{\max} - C_{\min}} \times Zc$$

Rc_i – рейтинг, присуждаемый *i*-ой Заявке Участника по критерию;

C_{\max} – максимальное значение критерия из предложенных Участниками;

C_{\min} – минимальное значение критерия из предложенных Участниками;

C_i – значение по критерию, предложенное *i*-м Участником;

Zc – значимость критерия в баллах.

При этом в данной формуле не отражены предельные максимальные и минимальные количественные значения критерия. Максимальный балл по Критерию № 2 присваивается Участнику, отразившему в заявке максимальную сумму опыта. Оценка опыта остальных Участников проводится относительно максимальной и минимальной суммы, отраженных в заявках Участников. Если один из Участников показывает избыточный опыт, значительно превышающий стоимость закупки, остальные Участники получают необоснованно низкий балл по данному критерию даже при наличии достаточного опыта выполнения аналогичных работ, сопоставимого с объемом закупки.

Таким образом, применение вышеуказанной формулы без применения пороговых значений заведомо ставит участников конкурса с избыточным опытом в преимущественное положение по сравнению иными участниками конкурса, которые также имеют необходимый и достаточный опыт и способны выполнить работы надлежащим образом.

По мнению АО «Газпром энергосбыт Тюмень», включение в качестве критерия оценки заявки опыта по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг (в рублях) без указания предельного максимального количественного значения является необоснованным ограничением конкуренции и противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Кроме того, в ходе предварительной оценки заявок на участие в конкурсе № 1050036 в п. 2.2. Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 1050036 от 13.03.2019 № 0359-ИА-18 (Приложение № 4 к настоящей жалобе) не отражены результаты предварительной оценки заявок Участников по неценовой предпочтительности. Если критерии оценки определяются в бальной системе, следовательно, отражение предварительной оценки поступивших заявок должно содержать данную информацию с выражением в той же единице измерения оценки (бальную).

В этой связи АО «Газпром энергосбыт Тюмень» не смогло оценить необходимость предложения в процессе переторжки иной, более низкой цены закупки, что привело к проигрышу в конкурсе. Данное обстоятельство повлекло нарушение прав и законных интересов АО «Газпром энергосбыт Тюмень», иных Участников на информационную открытость закупки, а также интересов самого Заказчика, поскольку не позволило Заказчику снизить окончательную цену закупки и тем самым достичь экономически эффективного расходования средств.

3. На сайте В2В-Энерго (<https://www.b2b-energo.ru>) в указанной выше конкурсной процедуре в открытой части документации, предоставленной Участниками конкурса, была представлена оферта каждого участника. В свою очередь по конкурсной процедуре 1050036 Участник – АО "Управление ВОЛС - ВЛ" не предоставил оферту в открытую часть заявки, а Организатор конкурса в свою очередь так же не раскрыл ее в открытой части документации, что также нарушило информационную открытость и не позволило Участникам конкурса оценить степень влияния указанной оферты на результаты конкурса и скорректировать в случае необходимости свои ценовые предложения в сторону уменьшения с тем, чтобы компенсировать

снижение итоговых баллов в случае проигрыша по неценовым критериям. Данная заявка Организатором торгов отклонена не была.

Учитывая вышеуказанные факты, Организатору торгов был направлен запрос от 15.03.2019 г. исх. № ИД 027/190, в котором было предложено приостановить указанный конкурс и устранить нарушения, после чего провести процедуру переторжки.

Конкурс Организатором приостановлен не был, указанные нарушения не устранены.

4. Так же в нарушение норм действующего законодательства, по результатам проведения конкурса, в протоколе заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 1050036 в итоговом ранжировании по степени предпочтительности для Заказчика, не отражены критерии оценки участников в балльной системе (не смотря на то, что данные критерии оценки предусмотрены в конкурсной документации, Приложение № 3). В результатах ранжировки Конкурсных заявок отражен исключительно ценовой критерий, не смотря на то, что в Конкурсной документации отражена оценка заявок в совокупности критериев (Общая стоимость, опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг, Срок поставок/выполнения работ/оказания услуг). Указанный факт нарушает п.п. 4. п.13. Статьи 3.2. 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которого Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Данный факт нарушает принцип информационной открытости, предусмотренный ч. 1 ст. 3 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и не позволяет дать объективную оценки и толкование результатам торгов и определению победителя конкурса.

Помимо этого в итоговом протоколе не отражена информация, предусмотренная п. 14 ст. 3.2. 223-ФЗ: «Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательные предложения участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки».

На основании вышеизложенного, согласно ч.1 ст. 2; ч. 1 ст. 3; п. 1, п. 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», АО «Газпром энергосбыт Тюмень» обращается за защитой прав и законных интересов и

ПРОСИТ:

1. Признать обоснованной настоящую Жалобу на действия организатора торгов при проведении Конкурса № 1050036 на право заключения Договоров на приобретение оборудования, разработку проектной документации, выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации/созданию системы учета электроэнергии с организацией удаленного сбора данных для нужд филиалов ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Воронежэнерго», «Липецкэнерго», «Тамбовэнерго»);
2. Признать в действиях ПАО «МРСК Центра» нарушение ч. 1 ст. 2; ч. 1 ст. 3; п. 1, п. 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Признать недействительными результаты Конкурса № 1050036 на право заключения Договоров на приобретение оборудования, разработку проектной документации, выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации/созданию системы учета электроэнергии с организацией удаленного сбора данных для нужд филиалов ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Воронежэнерго», «Липецкэнерго», «Тамбовэнерго»).

Приложения:

1. Копия конкурсной документации № 1050036 на право заключения Договоров на приобретение оборудования, разработку проектной документации, выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации/созданию системы учета электроэнергии с организацией удаленного сбора данных для нужд филиалов ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Воронежэнерго», «Липецкэнерго», «Тамбовэнерго»);
2. Копия предоставленных документов для участия в открытом конкурсе;
3. Копия протокола заседания комиссии по вскрытию поступивших на конкурс № 1050036 конвертов от 30.01.2019 № 0359-ИА-18;
4. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 1050036 от 13.03.2019 № 0359-ИА-18;
5. Копия протокола заседания Конкурсной комиссии от 15.03.2019 г. № 0359-ИА-18;
6. Копия протокола заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 1050036 от 05.04.2019 № 0359-ИА-18-7;
7. Копия запроса № ИД 027/190 от 15.03.2019 г.;
8. Копия ответа № МР1-ЦА 9/1/982 от 18.03.2019 г.;
9. Копия доверенности представителя.

Представитель по доверенности



Галуза С.Н.

Исп.: юрисконсульт
Вострокнутова Анастасия Владимировна
т. 8(3462) 777-777 доб. 14158