



**ЭТСС**  
ЭЛЕКТРОТЕХСЕТЬСТРОЙ

Общество с ограниченной ответственностью  
«ЭЛЕКТРОТЕХСЕТЬСТРОЙ»  
105082, г. Москва, Спартаковская пл.,  
д.14, стр.4, этаж 2,3, ком. 3,4,15,16

www.etss.pф  
ОКПО 52799780, ОГРН 1027739397498  
ИНН 7715236920, КПП 770101001

04.12.2020 № 130-1749

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05  
(доб 077-100; 077-105)  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью  
«Электротехсетьстрой» (ООО «ЭТСС»)  
105082, г. Москва, Спартаковская пл., д.14,  
стр.4, этаж 2,3, ком. 3,4,15,16

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ  
ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ МОСКОВСКИЙ  
РЕГИОН"

115114, г. Москва, Павелецкий 2-й проезд, д. 3,  
стр. 2  
Телефон: (495) 662 40 70  
E-mail: [client@rossetimr.ru](mailto:client@rossetimr.ru)

Организатор: Департамент организации  
конкурсных процедур ПАО «Россети  
Московский регион».

115114, г. Москва, Павелецкий 2-й проезд, д. 3,  
стр. 2

## ЖАЛОБА

на действия (бездействие) Конкурсной комиссии Заказчика - ПУБЛИЧНОЕ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССЕТИ МОСКОВСКИЙ РЕГИОН».

**Заказчик:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССЕТИ  
МОСКОВСКИЙ РЕГИОН», место нахождения: 115114, Г. МОСКВА, 2-Й  
ПАВЕЛЕЦКИЙ ПРОЕЗД, Д.3, СТР.2., почтовый адрес: 115114, г. Москва, 2-й  
Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Электротехсетьстрой» (ООО «ЭТСС»), место нахождения: 105082, г. Москва, Спартаковская пл., д.14, стр.4, этаж 2,3, ком. 3,4,15,16, почтовый адрес: 105082, г. Москва, а/я 12, адрес электронной почты: gorin@etss.pro, номер контактного телефона: (495) 020 00 55 (далее – Общество, Участник).

#### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Реестровый номер извещения: 32009646655.

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме.

Наименование закупки: Определение подрядчика на выполнение СМР, ПНР, материалы и оборудование по титулу: Строительство заходов в кабельном исполнении ВЛ 110 кВ Лесная - Летово с отп. и ВЛ 110 кВ Летово - Марьино с отпайкой на ПС Десна на ПС Хованская для нужд МВС - филиала ПАО «Россети Московский регион» (2496845).

Дата размещения извещения: 03.11.2020 (МСК)

Дата размещения текущей редакции извещения: 03.11.2020 (МСК)

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ЭТП группы B2B-Center ([www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru)) (ЭТП ПАО "Россети" b2b-mrsk)

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.b2b-mrsk.ru>

<https://www.b2b-mrsk.ru/market/opredelenie-podriadchika-na-vypolnenie-smr-pnr-materialy-i/tender-2496845/>

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009646655>

Дата начала срока подачи заявок: 03.11.2020 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени Заказчика): 16.11.2020 в 11:00 (МСК)

Порядок подачи заявок: Согласно закупочной документации

Место подведения итогов: 115114, г. Москва, 2-ой Павелецкий проезд, д. 3, строение 2

Дата подведения итогов: 16.12.2020 (МСК)

Порядок подведения итогов: Согласно закупочной документации

Заявка ООО «ЭТСС» опубликована на ЭТП <http://www.b2b-center.ru> 13.11.2020 15:34:08

Протоколом № М/4088 заочного голосования Постоянно действующей конкурсной комиссии по рассмотрению заявок участников запроса предложений (B2B-Center № 2496845), дата опубликования Протокола 27 ноября 2020 года, заявка ООО «ЭТСС» была отклонена от дальнейшего рассмотрения по следующим основаниям (раздел IV п.2.1 Протокола):

1. Объем материалов, указанных в спецификации Участника, не соответствует (завышен) ТЗ (п.2, 21, 36 разделительной ведомости);

2. Техническое предложение участника и справка о текущей загруженности содержат противоречивые данные о действующих договорах. Невозможно провести оценку

достаточности размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (СРО);

3. Отсутствуют документы (сертификаты на право монтажа), подтверждающие квалификацию монтажного персонала при монтаже кабельной арматуры (пп.8 п.4.2.3 Документации о закупке);

4. Отсутствуют свидетельства производителей на кабель и кабельную арматуру, выданные участнику закупки (пп.7 п.4.2.3 Документации о закупке).

Действия Заказчика по отклонению от дальнейшего рассмотрения заявки ООО «ЭТСС» считаем неправомерными по следующим основаниям.

По п.1 Протокола.

Отклонение заявки по основаниям данного пункта Протокола считаем не обоснованным, поскольку сведения, предоставленные Участником в спецификации, не ухудшают итоговое предложение, так как окончательное ценовое предложение формировалось на основании сметной документации (сводный сметный расчет и локальный сметный расчет, которые являются обязательными приложениями к заявке), объем материалов в которой полностью соответствует объему материалов указанных в разделительной ведомости технического задания Заказчика:

п.2 – в п.65,68,71,74,87,90,93,96,109,112,115,118 локального сметного расчета Участника № 02-01-01 КЛ 110 Хованская-Марьино, Хованская Лесная (стр. 23, 24, 26, 27, 29, 30, 31 локального сметного расчета Участника), указан объем по позиции «кабель ПвПгу2г 1x1600сгж/265(ОВ)-64/110 в количестве 5,595 км», что в полном объеме соответствует разделительной ведомости ТЗ Заказчика, в которой также указан объем по данной позиции 5,595 км;

п.21 – в п.174 локального сметного расчета Участника № 02-01-01 КЛ 110 Хованская-Марьино, Хованская Лесная (стр. 39 локального сметного расчета Участника), указан объем по позиции «Металлополимерный состав «ХимградЦДС» ТУ 2313-001-93732428-2006 0,5 кг», что в полном объеме соответствует разделительной ведомости ТЗ Заказчика, в которой также указан объем по данной позиции 0,5 кг;

п. 36 - в п.15 локального сметного расчета № 02-01-03 Мониторинг частичных разрядов в концевых муфтах 110 кВ (стр. 53 локального сметного расчета Участника), указан объем по позиции «Кабель оптоволоконный многомодовый (8 ОВ 50/125) ДПМ-008М04-04-5,0/0,6-Н+зпп в количестве 445,2 м», что в полном объеме соответствует разделительной ведомости ТЗ Заказчика, в которой также указан объем по данной позиции 445,2 м.

По п.2 Протокола.

В техническом предложении ООО «ЭТСС» указана стоимость выполненных работ, называемых портфель контрактов (Техническое предложение), а справка о текущей загрузке отражает контракты, которые находятся в работе ООО «ЭТСС» на данный момент. Таким образом, данные указанные в техническом предложении и справке о текущей загрузке противоречивыми не являются, поскольку относятся к разным периодам, что не было учтено Комиссией при принятии решения.

Согласно выписке СРО, приложенной к заявке, размер компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств ООО «ЭТСС» составляет до 10 000 000 000 (десяти миллиардов) рублей.

По п. 3 Протокола.

В закупочной документации отсутствует прямое указание на предоставление копий сертификатов на право монтажа, подтверждающих квалификацию монтажного персонала при монтаже кабельной продукции.

В пп.8 п.4.2.3 Документации о закупке указана расширенная, четко неопределенная формулировка: «Копии документов, подтверждающих соответствие товаров/работ/услуг, установленным требованиям (сертификаты, сертификаты соответствия, протоколы испытаний, заключения, аттестаты, технические условия и т.п.)». При этом Заказчиком в Документации определен исчерпывающий перечень отборочных критериев, несоответствие которым приводит к отклонению заявки. Такой критерий, как «информация о сертификатах на право монтажа» отсутствует. При указанных обстоятельствах отклонение заявки является неправомерным (Решение ФАС №223-ФЗ-23/16 от 03.02.2016).

По п. 4 Протокола.

В пп.7 п.4.2.3 Документации о закупке установлено следующее требование: «Участник должен иметь необходимые полномочия на предоставление оборудования и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования, предлагаемого в рамках настоящего Запроса предложений. В частности, производитель должен гарантировать поставку в определенные сроки, проведение шеф-монтажа и/или шеф-наладки, распространение всех фирменных гарантий на оборудование в течение гарантийного срока, оговоренного в Документации.

Копии документов, подтверждающих наличие у Участника Запроса предложений правомочий от производителей предлагаемого им оборудования на предложение в рамках настоящего Запроса предложений этого оборудования по форме, установленной в настоящей Документации, если Участник не является производителем предлагаемого оборудования; Если Участник является официальным дилером производителя оборудования, то данная форма не заполняется, а прилагается заверенная копия дилерского свидетельства (договора, соглашения). Если Участником Запроса предложений выступает сам производитель оборудования, то данная форма заполняется от его имени.

Если полномочия передаются Участнику от официального дилера/дистрибьютора производителя, то дополнительно к свидетельству производителя (по форме, установленной документацией) предоставляются документы, подтверждающие статус официального дилера/ дистрибьютора (копия дилерского свидетельства договора, соглашения)».

Кабель и кабельная арматура не является оборудованием, а является материалом (согласно разделительной ведомости Заказчика), таким образом, требование о предоставлении свидетельств производителей на кабель и кабельную арматуру является избыточным, при этом, свидетельства производителей на все оборудование, указанное в разделительной ведомости, были приложены к заявке ООО «ЭТСС» в полном объеме (стр. 199-204 Заявки согласно описи).

Также сообщаем, что отклонив заявку ООО «ЭТСС» по причине отсутствия документов (даже не предусмотренных Документацией о закупке), согласно протоколу №М/4088 по второму участнику закупки – компании ООО «Энергетическое Строительство», признанному условно соответствующим требованиям Документации о закупке, Комиссией было принято решение о направлении запроса касательно

предоставления недостающих документов/сведений. Полагаем, что указанные действия являются прямым нарушением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части ст. 3 п.б, которым установлено, что «требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

Протоколом №М/4310 от 03.12.2020 по рассмотрению заявок участников Запроса предложений, по итогам рассмотрения документов, направленных на запрос Организатора компанией ООО «Энергетическое Строительство», Заявку Участника ООО «Энергетическое Строительство» признали соответствующей требованиям Извещения и Документации о закупке и допустили к дальнейшему рассмотрению.

Исходя из изложенного, полагаем, что действия Заказчика нарушают основные принципы закупочной деятельности ПАО «Россети», указанные в Едином стандарте закупок ПАО «Россети» в части главы 1 п.1.2. п.п. 1.2.1 ч. б), который устанавливает

«равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки – обеспечение недискриминационного доступа поставщиков (исполнителей, подрядчиков) к закупкам товаров, работ, услуг является приоритетным...» и привели к ограничению конкуренции, искусственно создав условия для победы ООО «Энергетическое Строительство» в указанной выше закупке.

Считаем необходимым отметить следующее, начиная с 2017 года единственным Заказчиком, в закупках которого принимает участие ООО «Энергетическое Строительство», является ПАО «Россети Московский регион». На последние 6 закупок (32009694933, 32009656637, 32009654301, 32009550536, 32009473990, 32009473998) проведенных с сентября 2020 года, в которых приняло участие ООО «Энергетическое Строительство» и которые оно выиграло с минимальным снижением (в среднем 0,1% от начальной максимальной цены договора), подавалось 2 заявки - ООО «Энергетическое Строительство» и ООО «Инжиниринговая компания Энергия», причем ООО «Инжиниринговая компания Энергия» во всех случаях предоставляло ценовое предложение равное начальной максимальной цене и в процедуре переторжки не участвовало, тем самым придавая процедурам торгов статус состоявшихся (подано 2 и более заявки) и обеспечивая видимость конкуренции.

Полагаем, что в действиях Заказчика имеются нарушения требований ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции», в соответствии с которыми при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено Федеральным законом.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1

Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) Заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при покупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление Заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о покупке такого Заказчика;

2) предъявление к Участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной Закупке.

**На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ, ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ**

**Просим:**

1. Признать жалобу ООО «ЭТСС» обоснованной.

2. Провести проверку по жалобе ООО «ЭТСС» на предмет нарушения Заказчиком, Постоянно действующей конкурсной комиссией Заказчика требований антимонопольного законодательства.

3. Признать действия Заказчика, Постоянно действующей конкурсной комиссией Заказчика необоснованно ограничивающими число участников закупки.

4. Отменить Протоколы №М/4088 и №М/4310 заочного голосования Постоянно действующей конкурсной комиссией Заказчика по рассмотрению заявок участников Запроса предложений.

5. Признать заявку ООО «ЭТСС» соответствующей требованиям Документации о покупке.

6. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в запросе предложений.

7. Приостановить заключение договора с ООО «Энергетическое Строительство» до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения:

1. Копия Документации по покупке.

2. Копия Протокола №М/4088 заочного голосования Постоянно действующей конкурсной комиссией по рассмотрению заявок участников Запроса предложений.

3. Копия Протокола №М/4310 заочного голосования Постоянно действующей конкурсной комиссией по рассмотрению заявок участников Запроса предложений.

4. Копия Протокола №М/4335 заочного голосования Постоянно действующей конкурсной комиссией по подведению итогов закупки.

5. Копия заявки ООО «ЭТСС» на участие.

6. Копия Устава ООО «ЭТСС».

7. Копия Приказа о назначении Генерального директора ООО «ЭТСС».

8. Копия сводного сметного расчета Участника.

9. Копия локального сметного расчета Участника.

10. Копия разделительной ведомости Участника.
11. Копия технического предложение Участника.
12. Копия справки о текущей загрузке Участника.
13. Копия выписки СРО Участника.
14. Копии Свидетельств производителей оборудования.