

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 44993/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 05.12.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Комфорт Сервис Восток» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о. Балашиха Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru/new за № 22000135560000000001 (далее – Конкурс) при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 02.12.2022 № Д-146/22), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске

к участию в Конкурсе.

2. В протоколе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 22.11.2022 № 2 отсутствует разъяснение оснований недопуска Заявителя к участию в Конкурсе.

3. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе претендента – Муниципальное унитарное предприятие городского округа Балашиха «Балашихинские Коммунальные Системы» (далее – МУП «БКС»), поскольку в составе заявки на участие в Конкурсе указанного претендента не приложены акты сверок с ресурсоснабжающими организациями (далее – РСО), а также имеется задолженность перед ЗАО «Балашихинская электросеть» по судебному делу № А41-84572/2022.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсах в связи с тем, что:

- в упрощенной бухгалтерской отчетности, приложенной в составе заявки на участие в Конкурсе, указан адрес местонахождения Заявителя, отличный от адреса, указанного в выписке из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), что, по мнению Организатора торгов, свидетельствует о предоставлении Заявителем недостоверных сведений;

- в заявке на участие в Конкурсе в пункте 1 не указан адрес местонахождения Заявителя, предусмотренный формой, утвержденной Правилами.

2. Пояснения не представлены.

3. Обязанность представления в составе заявки на участие в Конкурсе актов сверки с РСО Правилами не установлена. Организатором торгов (Конкурсной комиссией) направлены запросы в РСО с целью проверки претендентов на участие в Конкурсе, согласно которым МУП «БКС» не имеет задолженности перед РСО. У Организатора торгов отсутствовали основания для недопуска МУП «БКС» к участию в Конкурсе. Дополнительно Организатор торгов сообщил, что ответчиком по делу № А41-84572/2022 является иная организация.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям,

установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе:

- выписку из единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица;
- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год, представленной Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе:

- адрес местонахождения заявителя: 143915, Московская область, г. Балашиха, ул. Заречная, д. 43;
- дата формирования такой отчетности – 23.03.2022.

Комиссией установлено, что Заявителем было принято решение об изменении адреса местонахождения, о чем соответствующие записи были внесены 18.05.2022 в выписку из ЕГРЮЛ.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, представленной Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе, адрес местонахождения Заявителя: «143902, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, д. 44А, помещение 12Н».

Указанное основание не может являться причиной для отклонения заявки на участие в Конкурсе.

Пунктом 52 Правил установлено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Подпунктом 1 пункта 53 Правил установлено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица.

В форме заявки на участие в Конкурсе, предусмотренной приложением № 4 к Правилам (согласно подстрочным пояснениям к 1 разделу такой заявки), содержится требование об указании следующей информации: «(организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность)».

Комиссией осмотрена заявка на участие в Конкурсе Заявителя, пункт 1 которой содержит следующую информацию: «Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт Сервис Восток», 143902, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, д. 44А, помещение 12Н».

В нарушение пунктов 52 – 53 Правил заявка на участие в Конкурсе Заявителя не соответствует форме, предусмотренной Правилами.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях подпункта 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Статьей 70 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7 к Правилам, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Формой протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, установленной приложением № 7 к Правилам, предусмотрено указание в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе причин отказа в допуске к участию в конкурсе.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 22.11.2022 № 2, согласно которому Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на основании подпунктов 1, 3 пункта 18 Правил (непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил).

Указание детальных разъяснений оснований отказа в допуске к участию в Конкурсе формой протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе (приложение № 7 к Правилам), не предусмотрено.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

3. В соответствии с пунктом 15 Правил при проведении конкурса к претенденту предъявляется, в том числе, требование об отсутствии у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением

суда, вступившим в законную силу.

Согласно пункту 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 – 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Перечень документов, обязательный для представления в составе заявки, определен пунктом 53 Правил и, в силу пункта 54 Правил, является исчерпывающим.

Требования о представлении актов сверок с РСО в составе заявки на участие в Конкурсе пункт 53 Правил не содержит.

Отсутствие в составе заявки на участие в Конкурсе МУП «БКС» актов сверки с РСО не может являться причиной для недопуска к участию в Конкурсе указанного претендента.

Решение суда по делу № А41-84572/2022, на которое ссылается Заявитель, не вступило в законную силу.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией рассмотрены иные обстоятельства при проведении Конкурса.

Организатор торгов, применив указанные в пункте 1 описательной части настоящего решения основания для отказа в допуске одного из претендентов на участие в Конкурсе (Заявителя), должен руководствоваться теми же принципами при рассмотрении заявок иных претендентов.

В форме заявки на участие в Конкурсе, предусмотренной приложением № 4 к Правилам (согласно подстрочным пояснениям ко 2 разделу такой заявки), содержится требование об указании следующей информации: «(организационно-правовая форма, наименование (фирменное наименование) организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность)».

Комиссией осмотрена заявка на участие в Конкурсе единственного допущенного участника – МУП «БКС», во 2 разделе которой указана следующая информация: «Муниципальное унитарное предприятие Городского округа Балашиха «Балашихинские Коммунальные Системы».

Таким образом, заявка на участие в Конкурсе МУП «БКС» также не соответствует требованиям Правил, а Организатор торгов при рассмотрении заявок нарушил принцип единообразия подходов к их рассмотрению.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона

о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Комфорт Сервис Восток» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Балашиха Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.