



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-1017/2019

«11» октября 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

«» – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

«» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ИП «» - «» (лично; паспорт гражданина РФ), «» (доверенность от 10.10.2019);

организатора торгов ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» - «» (доверенность от 10.10.2019),

рассмотрев дело № 033/07/3-1017/2019, возбужденное по жалобе ИП «» на действия ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 9, ОГРН 1093328002349, ИНН 3328464873) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Владимирской области по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках деятельности Центра «Мой бизнес» направление Центр поддержки предпринимательства Государственного автономного учреждения Владимирской области «Бизнес-инкубатор»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ИП «» (вх. № 6737 от 04.10.2019) на действия закупочной комиссии ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» по отклонению заявки Предпринимателя от участия в запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Владимирской области по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации

Федерации субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках деятельности Центра «Мой бизнес» направление Центр поддержки предпринимательства Государственного автономного учреждения Владимирской области «Бизнес-инкубатор» (реестровый номер закупки 31908333385).

Как следует из жалобы, 24 сентября 2019 г. на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://vladzakupki.ru/> под реестровым номером 31908333385 ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» разместило извещение о проведении вышеуказанной закупки. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 450 000 руб.

ИП «» приняла участие в проводимом запросе котировок. Заявка зарегистрирована под номером 3282.

Согласно протоколу запроса котировок от 03.10.2019 закупочная комиссия ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» отказала заявке № 3283 в допуске к участию в закупке в связи с тем, что заявка не соответствовала требованиям, предъявляемым заказчиком к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, либо неподтверждение таких требований надлежащими документами (нарушены пункт 13.9 и пункт 20.2 закупочной документации), а именно: отсутствует обоснование понижения цены.

ИП «» считает вышеуказанные действия закупочной комиссии заказчика неправомерными. В частности, требования заказчика, указанные в извещении о проведении открытого запроса котировок, не содержат ни единого критерия для обоснования цены, поэтому заявителем в качестве обоснования цены в составе заявки была приведена таблица. В качестве подтверждения намерений исполнять контракт, а также в качестве подтверждения добросовестности, Предпринимателем были приложены ранее заключенные договоры по оказанию аналогичных услуг.

Кроме того, Положение о закупке, утвержденное Решением Наблюдательного совета ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» от 19.12.2018 не содержит раздел «Антидемпинговые меры», что доказывает отсутствие конкретных требований и критериев к участникам.

Исходя из вышеперечисленных фактов, ИП «» считает, что закупочная комиссия в ходе рассмотрения ее заявки не руководствовалась конкретными критериями к предоставлению обоснования цены контракта, в результате чего было принято субъективное решение об отклонении заявки Предпринимателя на участие в закупке.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-1017/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 07 октября 2019 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора запроса котировок в электронной форме ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ИП «», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

На заседании комиссии представители ИП «» поддержали доводы жалобы; просили выдать предписание об отмене протокола заседания закупочной комиссии ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» от 03.10.2019 и об обязанности повторно провести рассмотрение заявок участников.

Представитель ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» отклонил доводы ИП «», изложенные в жалобе; пояснил, что запрос котировок - это конкурентная процедура, в ходе которой выбирается поставщик, победивший остальных участников путем предложения наименьшей цены за договор. При этом участник такой закупки должен соответствовать условиям, которые определил заказчик. Заказчик для получения качественной работы (услуги), выполненной добросовестным участником применил антидемпинговые меры при осуществлении закупок, которые проводились конкурентным способом.

Участник для подтверждения «добросовестности» оказываемых работ (услуг), в соответствии с пунктом 13.5 Извещения, должен был предоставить обоснование итоговой стоимости услуги и расчет.

В нарушении требований пунктом 13.5 Извещения участник закупки - ИП «» обоснование итоговой стоимости услуг не предоставила.

Таким образом, заявителем не были выполнены требования, предъявленные заказчиком к содержанию и составу котировочной заявки, и на этом основании заявитель не был допущен к участию в запросе котировок на право заключения договора на оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Владимирской области по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках деятельности Центра «Мой бизнес» направление Центр поддержки предпринимательства Государственного автономного учреждения Владимирской области «Бизнес-инкубатор».

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания,

предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ИП «» обжалует действия закупочной комиссии ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» по отклонению заявки Предпринимателя от участия в электронном запросе котировок на право заключения договора на оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Владимирской области по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках деятельности Центра «Мой бизнес» направление

Центр поддержки предпринимательства Государственного автономного учреждения Владимирской области «Бизнес-инкубатор».

Так, ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» является автономным учреждением, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением Наблюдательного совета ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» от 19.12.2018 № 20 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Владимирской области «Бизнес-инкубатор».

Приказом директора ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» от 24.09.2019 утверждена документация запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Владимирской области по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках деятельности Центра «Мой бизнес» направление Центр поддержки предпринимательства Государственного автономного учреждения Владимирской области «Бизнес-инкубатор» (далее - Документация) и состав закупочной комиссии.

24 сентября 2019 г. на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://vladzakupki.ru/> размещено извещение № 31908333385 о проведении вышеуказанной закупки.

На участие в указанном запросе котировок подано 4 заявки.

Согласно протоколу запроса котировок от 03.10.2019 закупочная комиссия ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» отказала заявке № 3283 (ИП «») в допуске к участию в закупке в связи с тем, что заявка не соответствовала требованиям предъявляемым заказчиком к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, либо неподтверждение таких требований надлежащими документами (нарушены пункт 13.9 и пункт 20.2 закупочной документации).

Исходя из пояснений сторон по делу, основанием для отказа в допуске к участию в закупке является отсутствие обоснования понижения цены.

Требования к содержанию и составу котировочной заявки и инструкция по ее заполнению, определены в пункте 13 Извещения, являющегося частью Документации запроса котировок.

Пунктом 13.5 Извещения предусмотрено, что для участия в запросе котировок участник предоставляет Заявку по установленной форме (Приложение № 1 к Извещению).

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие документы и сведения в отношении участника запроса котировок, в том числе, предложение о цене договора. В случае, если предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в конкурсной документации, участник закупки обязан в составе заявки на участие в конкурсе представить расчет предлагаемой цены договора и её обоснование.

Согласно пункту 13.9 Извещения представление заявки на участие в запросе котировок с нарушением требований, указанных в Извещении о проведении запроса котировок, а также в случае неполного представления документов, указанных в Извещении о проведении запроса котировок, может быть расценено закупочной комиссией как

несоответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса котировок.

Как следует из пунктов 20.1, 20.2 Извещения, комиссией на основании результатов рассмотрения котировочных заявок принимается решение о соответствии или о несоответствии котировочной заявки требованиям, установленным Извещением о проведении запроса котировок.

По результатам рассмотрения котировочных заявок участник размещения заказа не допускается комиссией заказчика к участию в запросе котировок в случае:

- непредставления сведений, предусмотренных настоящим Извещением о проведении запроса котировок или предоставления недостоверных сведений;
- несоответствия участника запроса котировок требованиям, установленным настоящим Извещением о проведении запроса котировок.

При рассмотрении котировочной заявки ИП «» закупочной комиссией ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» установлено, что предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора. Вместе с тем в составе заявки Предпринимателем представлен расчет итоговой цены договора без обоснования стоимости 1 единицы услуги. Посчитав, что ИП «» не были выполнены требования, предъявленные заказчиком к содержанию и составу котировочной заявки, на этом основании Предприниматель не был допущен к участию в запросе котировок.

Комиссия Владимирского УФАС России считает оспариваемые действия закупочной комиссии ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» обоснованными, соответствующими требованиям Закона о закупках и Документации запроса котировок.

Комиссия отклоняет довод ИП «» об отсутствии в Документации указания на конкретные документы, которыми должна подтверждаться обоснованность предложенной цены участника закупки, поскольку отсутствие указания на конкретные документы предполагает, что обоснованность предложенной цены участника закупки может быть подтверждена любыми документами. В составе заявки ИП «» какие-либо документы, обосновывающие стоимость 1 единицы услуги, отсутствуют. Доказательств обратного Предпринимателем в материалы дела не представлено. С запросом о разъяснении закупочной документации ИП «» в адрес заказчика ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» также не обращалась.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, положения Документации рассматриваемого запроса котировок, закупочная комиссия ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» правомерно отклонила заявку ИП «» от дальнейшего участия в запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Владимирской области по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках деятельности Центра «Мой бизнес» направление Центр поддержки предпринимательства Государственного автономного учреждения Владимирской области «Бизнес-инкубатор», в связи с чем, жалоба Предпринимателя является необоснованной.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП «» на действия ГАУ ВО «Бизнес-инкубатор» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 9, ОГРН 1093328002349,

ИНН 3328464873) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Владимирской области по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках деятельности Центра «Мой бизнес» направление Центр поддержки предпринимательства Государственного автономного учреждения Владимирской области «Бизнес-инкубатор», необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии «»

Члены комиссии: «»

«»

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.