

В Управление Федеральной антимонопольной службы РФ по г. Москве
Сокращенное наименование: Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота

E-mail: to77@fas.gov.ru (не более 15 МБ)

Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-31-41

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «ПРОФСНАБ»

Адрес: 603108 Нижегородская область

ЖАЛОБА
на действия закупочной комиссии

Заказчик: Акционерное общество «Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии – Атомстрой»

Адрес: 125040

Тел:

Адрес: М. М. Давыдов

Состав закупной комиссии (далее – закупочная комиссия):

ФИО	Должность
Председатель комиссии:	
	управлению активами
Заместитель	
	и:
	экономики и финансов
	маркетинга
	и
	информационных систем

пены и жидкости очистки пистолетов для выполнения строительно-монтажных работ в осенне-зимний период на объектах Курская АЭС-2. Энергоблок №1 и №2, согласно которого победителем открытого конкурса было признано ООО «Финч Групп».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из п. 3 ст. 10 указанного Закона следует, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиком закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений ФЗ-44 от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заявка Общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «ПРОФСНАБ» была отклонена по причине отсутствия вторичного расширения в пене монтажной (далее – ООО «ГК «ПРОФСНАБ»).

При подаче заявки со стороны ООО «ГК «ПРОФСНАБ» заявка была надлежащим образом оформлена и подготовлена в соответствии с требованиями подготовки заявки, указанными в Документации заказчика. Техническое предложение также было оформлено в соответствии со всеми требованиями технического задания, приложенного к процедуре.

Условиями технического задания №705-Кур-39-500-11-С-Курская АЭС-2 на поставку групп товаров (далее – техническое задание) было предусмотрено предложение аналогичной продукции (эквивалента) при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги).

Предлагаемая нами в техническом предложении продукция, в том числе аналогичная продукция (эквиваленты) равноценна (эквивалентна) запрашиваемой.

17.05.2022 г. на сайте электронной торговой площадки опубликован протокол по подведению итогов № 220426/0668/528/1, в соответствии с которым ООО «ГК «ПРОФСНАБ» получило отклонение по следующему основанию: «в соответствии с пунктом 3 статьи 6.2.4. ЕОСЗ, подпунктом(в) 6.8 пункта 6 части 2 Документации открытого запроса предложений, в нарушение пункта 1 подраздела 2.1.2 Документации открытого конкурса, участник предложил к поставке материалы, несоответствующие требованиям Тома 2 «Техническая часть», а именно в соответствии с требованиями Том 2 «Техническая часть» к поставке требуется:

Технические характеристики в соответствии с требованиями Тома 2 «Техническая часть»	Технические характеристики предлагаемые участником
Поз.1 Монтажная пена всесезонная Вторичное расширение в пределах 20-60%.	Поз.1 Пена монтажная UNIVERSAL 65 <u>Вторичное расширение отсутствует</u>

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются в том числе принципом равноправия,

справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с Законом о закупках, закупочная деятельность заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 N 37) (далее - ЕОСЗ).

26.04.2022 г. в ЕИС заказчиком размещено извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку пены монтажной, пистолетов для пены и жидкости очистки пистолетов для выполнения строительно-монтажных работ в осенне-зимний период на объектах Курская АЭС-2. Энергоблок №1 и №2. Согласно подпункту 1 пункта 2.1.2 «Требования к продукции» документации продукция должна соответствовать требованиям, указанным в томе 2 «Техническая часть»: «Участник закупки должен принять во внимание, что ссылки в закупочной документации на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование изготовителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник закупки может представить в своей заявке на участие в закупке иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, места происхождения товара или товар иных изготовителей, при условии, что **произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквиваленты) [или превосходят по качеству товар, указанный в технических условиях (аналоги)]**».

В соответствии с международными стандартами под расширением пены понимается процесс увеличения пены в объеме после ее извлечения из баллона в процессе ее созревания (затвердевания или полимеризации). У всех ведущих производителей, представленных на российском рынке, в том числе и у импортных, есть данный эффект и он находится в диапазоне от 20 до 60%, является описанием естественных свойств продукта.

Монтажная пена после своей окончательной полимеризации должна сохранять устойчивую пространственную стабильность, в качественном продукте не должно быть ни усадки, ни «вторичного расширения». То есть для описания качественных характеристик пены под «вторичным расширением» следует понимать процесс увеличения в объеме уже созревшей пены. Качественный продукт обладать такими свойствами не должен, т.к. данные вредные свойства могут приводить к тому, что в монтажном шве может создаваться повышенное напряжение, что может оказывать

неблагоприятные воздействия на строительные и ограждающие конструкции монтажного шва, в т.ч. на сами окна и откосы.

В частности, у продукции, которую мы предложили, вторичное расширение отсутствует и пена сохраняет идеальную пространственную стабильность с течением времени, не оказывая вредные воздействия на оконные конструкции. Наличие вторичного расширения характерно для некачественных пен, где неправильно сформировано соотношение закрытых и открытых ячеек и используются газы, обладающие повышенным давлением. В результате, пойманный в ловушку газ в закрытых ячейках может менять свой объем и давление при изменении температуры окружающей среды.

В иностранной литературе, стандартах производителей и международных стандартах FEICA (Европейская ассоциация производителей клеев и уплотнителей) такого понятия как «вторичное расширение» применительно к монтажной пене не существует. В оригинальных первоисточниках оперируют понятием как foam expansion, т.е. «расширение пены» и postexpansion, т.е. «последующее расширение, после полимеризации». Под postexpansion понимается нарушение пространственной стабильности готовой затвердевшей пены в сторону увеличения объема. Также существует понятие shrinkage – сжатие или усадка.

Предложенный товар ООО «ГК «ПРОФСНАБ» превосходит по качеству товар, указанный в технических условиях. Путем направления запроса со стороны ООО «ГК «ПРОФСНАБ» производителю монтажной пены был получен ответ, согласно которому установлено, что производитель имеет возможность и техническую базу для производства товара, указанного в заявке заявителя. Согласно официальному ответу на запрос, «вторичное расширение – это явление, при котором, спустя некоторое время после полной полимеризации (зачастую через 3-4 месяца), сформировавшаяся пена в монтажном шве начинает повторно расширяться. Это происходит под воздействием внешних факторов.

Качественные рецептуры монтажных пен содержат присадки, способствующие убрать эффект вторичного расширения. Подводя итог, отсутствие вторичного расширения – это положительный показатель качества монтажной пены. Также и стандарт FEICA – ТМ 1004:2013 предписывает, что пространственную стабильность пены следует измерять после завершения процесса полимеризации (после 24 часов). Продукт, сохраняющий свою пространственную стабильность после этого, является качественным продуктом», следовательно, само отсутствие вторичного расширения является улучшающей характеристикой продукта и положительным фактором.

В соответствии с пунктом 3 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - № 135-ФЗ) обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3, ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 ФЗ № 135-ФЗ ООО «ГК «ПРОФСНАБ» считает отклонение заявки не правомерным, просит:

1. принять жалобу к рассмотрению;
2. провести внеплановую проверку фактов, изложенных в жалобе;
3. признать действия заказчика, организатора процедуры, конкурсной комиссии несоответствующими положениям закупочной документации, требованиям ЕОСЗ, законодательства Российской Федерации;
4. признать незаконным отклонение заявки компании и аннулировать результаты рассмотрений первых частей заявок, указанные в Протоколе № 220426/0668/528/1 от 17.05.2022 г., пересмотрев итоги процедуры закупки;
5. приостановить заключение договора с победителем конкурса до рассмотрения дела по существу.

Приложения:

1. Письмо от производителя (ООО «Проффлекс») от 17.05.2022 г. на 1 листе.
2. Договор (с ООО «Проффлекс») от 13 мая 2022 г. №01-205/2022 на 6 листах.
3. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя на 14 листах.
4. Закупочная документация на 32 листах.
5. Протокол № 528-1 на 4 листах.

Директор ООО ПК «Проффлекс»
Мотормин Сергей Владимирович

(Ф.И.О., должность уполномоченного лица)



(Подпись)