

587

Руководителю Ставропольского УФАС Никитину Сергею Ивановичу
Адрес: г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, 355003
Официальный сайт: <http://stavropol.fas.gov.ru>
E-mail: to26@fas.gov.ru
Контактные телефоны:
Приемная: тел./факс 8(8652) 35-51-19
Пресс-служба: 8(8652) 35-14-11

**Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ
СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ"**

ИНН: 2632082033

КПП: 263201001

ОГРН: 1062632029778

Место нахождения: 357506, КРАЙ СТАВРОПОЛЬСКИЙ, ГОРОД ПЯТИГОРСК,
УЛИЦА ПОДСТАНЦИОННАЯ, дом ДОМ 13А

Почтовый адрес: 357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная,
д.13а

Контактное лицо: Лозьяная А.А.

Адрес электронной почты: lozyanaya-aa@rossetisk.ru

Контактный телефон: +7 (8793) 401787

**Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ЗЕМЛЯ"**

367027, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Магомедтагирова, 161, Е

ИНН: 0524003619/ КПП: 057301001/ ОГРН: 1030500908855

Тел: 89886905555

Эл. Почта: zemlya.torgi@mail.ru

№ извещения: 32211481661

г. Махачкала

03.07.2022

Жалоба

21.06.2022 Публичное акционерное общество «Россети Северный Кавказ» разместило закупку на заключение договора на выполнение работ по выявлению и потсановке на государственный кадастровый учет бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства на территории Республики Дагестан для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» (Организатор, заказчик) – «Дагэнерго» с НМЦК 182 219 989,85 руб.

В ходе изучения документации в целях подачи заявки нами были обнаружены следующие нарушения действующего законодательства в сфере закупок товаров работ и услуг:

1. Заказчиком установлено требование *«Участнику конкурса для подтверждения соответствия квалификационным требованиям необходимо предоставить в составе заявки копии выписок из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых*

инженеров в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», выданной не ранее 30 дней до даты начала приема заявок»

Законом не регламентировано требование к сроку действия выписки из реестра СРО кадастровых инженеров. К тому же в самих выписках не указывается срок действия. В выписках указывается дата включения в реестр кадастрового инженера. Соответственно требование о том, что выписка должна быть выдана не ранее 30 дней до даты приема заявок является незаконным. Полагаем, что установленное требование ограничивает конкуренцию.

Хотим также отметить, что установление данного ограничения также не регламентировано в Едином стандарте закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке).

Согласно п.6 ст. 29 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее также – ФЗ №221):

«Решение о приеме физического лица в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров принимается такой саморегулируемой организацией в срок не более чем двадцать рабочих дней с даты поступления в саморегулируемую организацию кадастровых инженеров заявления физического лица и документов (информации), подтверждающих соответствие такого лица обязательным условиям принятия в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров, установленным частью 2 настоящей статьи. Саморегулируемая организация кадастровых инженеров в течение одного рабочего дня со дня принятия указанного решения вносит сведения о таком физическом лице в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, а также направляет в орган федерального государственного надзора сведения о внесении в реестр членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров соответствующих сведений в порядке, установленном органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.»

Согласно п.16 ст.29 ФЗ №221:

«Решение об исключении кадастрового инженера из саморегулируемой организации кадастровых инженеров принимается саморегулируемой организацией кадастровых инженеров, членом которой является кадастровый инженер, в срок не более чем двадцать рабочих дней с даты поступления заявления о выходе из саморегулируемой организации кадастровых инженеров или сведений, материалов, подтверждающих факты, предусмотренные частью 15 настоящей статьи... Саморегулируемая организация кадастровых инженеров в течение одного рабочего дня со дня принятия данного решения исключает сведения о таком кадастровом инженере из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров...»

Кадастровый инженер признается исключенным из саморегулируемой организации кадастровых инженеров и, следовательно, не вправе осуществлять кадастровую деятельность с даты исключения сведений о нем из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров».

Согласно п. 8.1.6.9 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее также - Положение о закупке):

«Заказчик (Организатор закупки) вправе проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке, а также проводить выездные проверки».

Исходя из вышеизложенного следует, что **ФЗ №221** регламентировано ведение реестра членов СРО и актуализация информации, содержащейся в данном реестре, в

кратчайшие сроки. Соответственно наличие информации о представленных данных кадастровых инженеров в реестре членов СРО и отсутствие в данном реестре отметки об исключении указанных кадастровых инженеров является подтверждением актуальности представленной выписки из реестра членов СРО. Тем самым полагаем, что **данное требование необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки, является излишним и нарушает принцип, установленный п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**. При необходимости Заказчик вправе самостоятельно проверить наличие кадастровых инженеров в составе членов СРО.

2. В Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Заказчик требует **обязательного предоставления в составе заявки:**

«ж) **Заполненный Участником проект Договора (часть V Приложение 2) в редакции Документации о закупке с указанием цены Договора в соответствии с Заявкой, со всеми заполненными приложениями согласно приложениям к Типовому договору, с приложением файла Проекта договора в форматах MS Word и MS Excel;**»

Согласно п.п. 9.1.2.1 п.9.1.2 ч.9.1 Раздела 9 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее также - Положение о закупке) от 01.03.2022:

«Процедуры, осуществляемые в связи с заключением договора, предусматривают подготовку проекта договора для подписания Заказчиком и участником закупки, признанным победителем (единственным участником закупки с которым планируется заключить договор). **Проект договора для подписания готовится Заказчиком** на основании проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и (или) документации о закупке, и заявки победителя закупки (единственного участника закупки), а также с учетом положений, определенных в ходе проведения преддоговорных переговоров (если они были проведены)».

Исходя из вышеуказанного следует, что требование, установленное Заказчиком в п. «ж» ч.4 Приложения №2 к части II «Информационная карта закупки» **прямо противоречит норме Положения о закупке, приведенной выше, где конкретно указано, что Проект договора готовится Заказчиком.**

Хотим сразу отметить, что в случае победы Участника закупки, вся информация о нем представляется в составе заявки в формах, являющихся Приложениями к заявке на участие и **правомерно требуемых Заказчиком**. К таким можно отнести Анкету Участника закупки.

3. В п. 9 Информационной карты закупки установлено **обязательное требование** «1) наличие у Участника собственных и/или привлеченных материально-технических ресурсов». Под материально-техническими ресурсами понимается находящийся в собственности/ином законном праве беспилотный летательный аппарат.

В составе Заявки Участнику необходимо предоставить копию уведомления Росавиации о постановке на учет данного воздушного судна».

Данное обязательное требование Заказчика является незаконным, так как наличие материально-технических ресурсов является **неценовым критерием, а не обязательным условием** и в данном случае Заказчиком требование о предоставлении копии уведомления Росавиации о постановке на учет воздушного судна выделено неправомерно, в то время как иные материально-технические ресурсы Заказчиком указаны в неценовых критериях оценки заявки. Следовательно непредставление

сведений о материально-технических ресурсах Заказчиком будет расцениваться как несоблюдение обязательного требования и заявка будет отклонена.

По данному обязательному требованию Заказчику также поступал следующий запрос на разъяснение документации (далее также – Запрос):

«Под материально-техническими ресурсами понимается находящийся в собственности/ином законном праве беспилотный летательный аппарат. — для постановки на кадастровый учет БЛПА не требуется (218-ФЗ, 144-ФЗ, 220-ФЗ) это нарушение конкуренции с целью недопущения участников свободного рынка кадастровых услуг».

На вышеуказанный запрос был размещен следующий ответ:

«В соответствии с пунктом 9.3 Технического задания выходными материалами, предоставляемыми Подрядчиком, являются, в том числе планово-картографические материалы на электронном носителе в формате MapInfo, по форме согласно Приложению №4 к Договору.

Приложением №4 к Договору предусмотрено включение в состав файлов MapInfo картографического материала на район проведения работ в масштабе 1:10000 и крупнее.

В соответствии с пунктом 1 раздела 4 Технического задания картографические материалы, необходимые для проведения работ (материалы дистанционного зондирования Земли – ортофотопланы, подготовленные не ранее 2019 года) Подрядчик получает за свой счет.

При невозможности определения местоположения объектов на полученных Подрядчиком ортофотопланах, а также при отсутствии ортофотопланов на район проведения работ, Подрядчик, в соответствии с пунктом 3 раздела 4 Технического задания проводит геодезическую съемку, в процессе которой обеспечивается создание ортофотопланов, необходимых для подготовки выходных материалов по Договору.

Создание ортофотопланов не представляется возможным без применения летательных аппаратов.

Таким образом, отборочное требование о наличии у Участника собственного и/или привлеченного беспилотного летательного аппарата не связано с выполнением кадастровых работ, а обусловлено необходимостью создания ортофотопланов, являющихся выходными материалами по Договору».

Исходя из полученного ответа на запрос следует, что Заказчик требует от Участников закупки в обязательном порядке иметь в собственности/ином законном праве беспилотный летательный аппарат, но не утверждает, что он обязательно будет использоваться, отмечая, что *при невозможности определения местоположения объектов на полученных Подрядчиком ортофотопланах, а также при отсутствии ортофотопланов на район проведения работ Подрядчик проводит геодезическую съемку, в процессе которой обеспечивается создание ортофотопланов. Создание ортофотопланов не представляется возможным без применения летательных аппаратов.*

Подавая заявку на участие в закупке, Участник соглашается с условиями, представленными в Техническом задании. Так как Заказчиком в Техническом задании указывается, что Подрядчик должен представить ортофотопланы и обеспечить определение местоположения объектов на них. Следовательно, в случае возникновения необходимости в ходе исполнения обязательств по договору, Участник может арендовать летательный аппарат и иное оборудование.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что иметь в собственности/ином законном праве беспилотный летательный аппарат на момент подачи заявки является излишним требованием, влекущим ограничение количества Участников закупки.

4. В качестве неценового критерия установлено «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов», в котором баллы выставляются в следующем порядке:

Количество специалистов с высшим образованием по направлению подготовки «Юриспруденция», указанное i-м участником закупочной процедуры	Показатель в баллах, B_2^i
1	0
2-3	1
4-5	2
6-7	3
8-9	4
10-13	5
14-18	6
19-24	7
25-29	8
30-39	9
40 и более	10

Количество кадастровых инженеров, указанное i-м участником закупочной процедуры	Показатель в баллах, B_3^i
2	0
3-4	1
5-6	2
7-8	3
9-10	4
11-12	5
13-14	6
15-16	7
17-18	8
19-20	9
21 и более	10

Предметом закупки является заключение договора на выполнение работ по выявлению и постановке на государственный кадастровый учет бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства на территории Республики Дагестан.

На установленный критерий Заказчику также поступал Запрос на разъяснение документации. В ответе Заказчик указал следующее: «Комплекс работ по имущественно-технической (правовой) инвентаризации объектов включает в себя, помимо прочего, взаимодействие с органами исполнительной власти и местного самоуправления на предмет розыска возможных собственников энергообъектов, а также проведение анализа имущественно-правовой документации на данные объекты и земельные участки под ними.

Специфика вышеперечисленных мероприятий подразумевает наличие у исполнителя теоретической подготовки в области вещного права (подотрасль гражданского права).

Таким образом, целесообразно указанные мероприятия проводить силами специалистов с высшим образованием по направлению подготовки «Юриспруденция».

Считаем, что указанное Заказчиком по данному критерию требование 40 и более специалистов с высшим образованием по направлению подготовки «Юриспруденция» (далее также – Юрист) является излишним и ограничивает конкуренцию, так как с указанными в техническом задании задачами нет необходимости обладать таким большим штатом юристов.

5. Заказчику поступил запрос на разъяснение документации, касающийся установления избыточных обязательных требований к участнику, а именно требований по наличию летательного аппарата и опыта не менее 50% от нмцк. Ответ на данный запрос был размещен на площадке, однако на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> (далее также – ЕИС) данный ответ размещен не был.

Согласно ч.3 ст. 3.2 ФЗ №223-ФЗ:

«В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке».

Согласно п.п. 8.1.2.2 п. 8.1 раздела 8 Положения о закупке:

«В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, Заказчик (Организатор закупки) осуществляет разъяснение положений извещения о закупке и (или) документации о закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос».

Согласно данным, указанным на электронной торговой площадке <https://rosseti.roseltorg.ru/> крайним сроком предоставления ответа на запрос является 30.06.2022 23:59 [GMT +3]. По состоянию на 02.07.2022 разъяснение положений документации не размещено в единой информационной системе, что подтверждается скриншотом ниже:

Электронная форма № 32211481661 Подана заявок

Начальная цена: 182 219 989,85 Р

Объект закупки: Заключение договора на выполнение работ по выделению и постановке на государственный кадастровый учет бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства на территории Республики Дагестан для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» (Организатор, Заказчик) - «Дагэнерго».

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССЕТИ СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ»

Образование: 21.06.2022, Сбывание: 21.06.2022, Договор:
 Сокращение срока заявок: 04.07.2022, План закупки:
 Жалоба:

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ СПИСОК ЛОТОВ ДОКУМЕНТЫ ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ ПРОТОКОЛЫ СВЕДЕНИЯ О ДОГОВОРАХ ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

Отображать недействующие редакции

Документация по закупке

Ивещение о закупке № 32211481661 (Версия №2)
 Размещено: 21.06.2022 17:00 (МСК) | Редакция: Действующая
 Прикрепленные файлы: Изменения - 1 - Документация в нов. ред.

Разъяснения документации

Разъяснения положений документации о закупке товаров, работ, услуг № 32211481661
 Размещено: 22.06.2022 11:43 (МСК) | Редакция: Действующая
 Прикрепленные файлы: Разъяснение[5].doc

Разъяснения положений документации о закупке товаров, работ, услуг № 32211481661
 Размещено: 24.06.2022 14:53 (МСК) | Редакция: Действующая
 Прикрепленные файлы: Ответ_на_запрос_разъяснений_3.docx

Разъяснения положений документации о закупке товаров, работ, услуг № 32211481661
 Размещено: 24.06.2022 16:24 (МСК) | Редакция: Действующая
 Прикрепленные файлы: Ответ_на_запрос_разъяснений_2.docx

Поделиться мнением о качестве работы единой информационной системы

[ПЕРЕЙТИ К ОПРОСУ](#)

Таким образом, Заказчиком были нарушены нормы, предусмотренные ч.3 ст. 3.2 ФЗ №223-ФЗ и п.п. 8.1.2.2 п. 8.1 раздела 8 Положения о закупке.

На основании вышеизложенного Просим:

- признать жалобу обоснованной
- провести внеплановую проверку
- выдать предписание об устранении нарушений
- привлечь виновных лиц к ответственности

Генеральный директор

Бутгаев Камил Гасанович
(Подписано ЭЦП)