



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/10/104-224/2023
по результатам рассмотрения документов и информации
об уклонении победителя от подписания контракта

5 декабря 2023 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Омаев Тамирлан Алиевич, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии:

Полковникова Кристина Николаевна, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

Ситникова Марина Валерьевна, старший специалист 1 разряда Чукотского УФАС России,

рассмотрев обращение ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЁННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ЦЕНТР ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ И ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА», ИНН / КПП: 8709908171 / 870901001 (далее – Заказчик, ГКУ «Центр цифрового развития и информационной безопасности ЧАО»), в отношении ЗАКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ТРИНИТИ УРАЛ», ИНН / КПП: 6672258548 / 668501001 (Далее – Поставщик, ЗАО «ТРИНИТИ УРАЛ»), в связи с Протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 28.11.2023 № №ППУ20_1, размещенного 28.11.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, www.zakupki.gov.ru, (далее – ЕИС) 06:35 (МСК) для закупки № 0888500000223000306, в порядке статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

в отсутствие представителя стороны Заказчика, по ходатайству № 14/356 от 04.12.2023,

в присутствии представителя стороны Поставщика в лице Печеркиной Марины Сергеевны, по доверенности № б/н от 27.09.2023,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Чукотского УФАС России 28.11.2023 поступило обращение от Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ЗАО «ТРИНИТИ УРАЛ», в связи с Протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 28.11.2023 №ППУ20_1, по результатам проведения Запроса котировок в электронной форме на «Поставку оборудования для обеспечения видеоконференцсвязи в органах власти Чукотского автономного округа», ИКЗ № 232870990817187090100100090012640244, извещение № 088850000223000306, (далее – Запрос котировок).

Из представленных материалов и информации следует, что Извещение о проведении Запроса котировок № 088850000223000306 размещено в ЕИС – 15.11.2023 08:23 (МСК).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 512 027,96 руб. (два миллиона пятьсот двенадцать тысяч двадцать семь рублей 96 копеек).

Дата и время подачи заявок – с 15.11.2023 08:23 (МСК) по 22.11.2023 01:00 (МСК).

23.11.2023 02:46 (МСК) – Размещен «Протокол подведения итогов запроса котировок».

Из протокола подведения итогов запроса котировок установлено, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подано 9 (девять) заявок на участие в закупке с идентификационными номерами: «55» и предложением цены контракта – 837 000,00 руб., «199» и предложением цены контракта – 1 224 000,00 руб., «69» и предложением цены контракта – 1 250 000,00 руб., «176» и предложением цены контракта – 1 440 000,00 руб., «215» и предложением цены контракта – 1 450 000,00 руб., «123» и предложением цены контракта – 1 888 888,00 руб., «133» и предложением цены контракта – 2 221 000,00 руб., «227» и предложением цены контракта – 2 440 000,00 руб. (Победитель Запроса котировок), «20» и предложением цены контракта – 2 450 000,00 руб.

28.11.2023 06:35 (МСК) – Размещен «Протокол уклонения от заключения контракта от 28.11.2023 №ППУ20_1» для закупки № 088850000223000306.

Заказчиком, во исполнение требований части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе, реализована обязанность по направлению в контрольный орган в сфере закупок информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений о Победителе.

29.11.2023 ЗАО «ТРИНИТИ УРАЛ» направило в Чукотское УФАС России объяснения (исх. № 74-23 от 28.11.2023, вх. № 2118-ЭП/23 от 30.11.2023), где была указана причина, по которой не представилось возможным подписать контракт, а именно (цитирование):

«27 ноября 2023 года, случились следующие непредвиденные обстоятельства: на оборудовании ЗАО «Тринити Урал» - «Коммутатор ядра сети» произошла авария, в следствии чего зайти на площадку для подписания Государственного контракта не было возможности (Приложение 2). Не загружался не только сайт <https://www.sberbank-ast.ru/>, но и не открывался сам браузер.

В виду того, что со стороны службы безопасности было подозрение на кибер-атаку, доступы к сети ограничились. Воспользоваться интернетом с помощью мобильной сети не представлялось возможным в связи с угрозой информационной безопасности.».

Со слов представителя Поставщика, все технические неполадки были устранены к концу рабочего дня 28.11.2023. Срок подписания контракта ограничивался одним рабочим днем – 27 ноября 2023 года, в виду чего подписание контракта не представлялось возможным.

Между тем, исходящим письмом № 75-23 от 28.11.2023 ЗАО «ТРИНИТИ УРАЛ» (вх. Заказчика № 449/14 от 29.11.2023) направило в адрес ГКУ «Центр цифрового развития и информационной безопасности ЧАО» письмо о своих намерениях подписать контракт, но из-за ограничения доступа к сети не имело такой возможности.

Заказчик со своей стороны направил ходатайство № 14/350 от 30.11.2023 о не включении ЗАО «ТРИНИТИ УРАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 2130/23 от 30.11.2023). Учитывая тот факт, что ранее ГКУ «Центр цифрового развития и информационной безопасности ЧАО» заключало контракты с данным Поставщиком, поставки всегда выполнялись в сроки и добросовестно, никаких претензий со стороны Заказчика не возникало, более того, на сегодняшний день несколько контрактов находятся на стадии исполнения, в данной закупке ООО «Тринити Урал» является единственным участником, чья заявка была признана соответствующей условиям извещения к Запросу котировок, Заказчик просит дать возможность заключения контракта с данным Поставщиком.

Комиссия Чукотского УФАС России, проанализировав взаимоотношения сторон в рамках заключения контракта на основании вышеизложенного (поведение сторон в их совокупности и взаимосвязи), пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Часть 1 статьи 401 гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что лицо признается не виновным, если при такой степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательств.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой 2021–54373 Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из

поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии Чукотского УФАС России, не имеется объективных оснований для признания участника (Победителя) уклонившимся от заключения контракта. Доказательств, оспаривающих данное обстоятельство, в материалы дела представлено не было.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

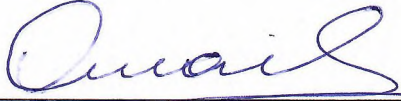
В действиях ООО «ТРИНИТИ УРАЛ» антимонопольным органом не был выявлен факт наличия реального намерения уклониться от заключения контракта и не исполнить условия контракта. Признаки недобросовестного поведения не усматриваются. Поставщик действовал добросовестно, предпринимая действия, свидетельствующие о наличии у него явно выраженного намерения заключить контракт.

Учитывая вышеизложенное, установив доказательства, подтверждающие добросовестное поведение Победителя или его незлонамеренное уклонение от заключения контракта, информация о Поставщике не подлежит включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

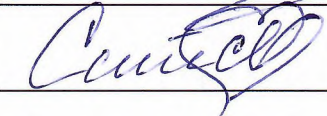
Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078, решением Комиссии Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 087/06/106-225/2023 от 4 декабря 2023 года по результатам проведения Запроса котировок в электронной форме на «Поставку оборудования для обеспечения видеоконференцсвязи в органах власти Чукотского автономного округа», ИКЗ № 232870990817187090100100090012640244, извещение № 0888500000223000306,

РЕШИЛА:

Сведения, поступившие от ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЁННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ЦЕНТР ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ И ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА» в отношении ЗАКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ТРИНИТИ УРАЛ», ИНН / КПП: 6672258548 / 668501001, не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии:  Т.А. Омаев

Члены Комиссии:  К.Н. Полковникова

 М.В. Ситникова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.