



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая-Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

03.02.2022 № 28/7824/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Приморское УФАС России

[to25@fas.gov.ru](mailto:to25@fas.gov.ru)

ООО «Аксиома-проект»

[minakova.a@axioma-soft.ru](mailto:minakova.a@axioma-soft.ru)

по передаче жалобы по  
подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Аксиома-проект» (далее – Заявитель) от 31.01.2022 № 75 на действия (бездействие) заказчика ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на передачу неисключительных лицензий на использование программ для ЭВМ, согласно технического задания № 580/21-ЗП (МСП) с начальной ценой договора 3 428 600 рублей (извещение № 32110777258) (далее – Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией по указанной закупке адрес места нахождения Заказчика: 692801, г. Большой Камень, ул. Степана Лебедева, д. 1.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 Управление контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа направляет жалобу Заявителя в Приморское УФАС России для рассмотрения по существу.

Жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: 1 архив в формате ZIP. в эл. виде в первый адрес.

И.о. начальника Управления контроля размещения  
государственного заказа и государственного оборонного  
заказа

О.В. Горбачева



Исп. Магомедов Д.Р.  
тел. 8(499) 755-23-23 вн. 088-453



2022-12505

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ

ВХОДЯЩИЙ № 738

« 04 \* 02 2022

оч-почта-переводная





ООО «АКСИОМА-ПРОЕКТ»  
г. Москва, ул. Смольная, д. 24А, этаж 15, офис 1505  
ИНН 7743157660 КПП 774301001 ОГРН 1167746520040  
Тел. +7 (495) 665-50-97, факс +7 (495) 665-50-97  
[info@axioma-soft.ru](mailto:info@axioma-soft.ru) [www.axioma-soft.ru](http://www.axioma-soft.ru)

Исх. № 75 от 31.01.2022 г.

**Куда: Федеральная антимонопольная служба**  
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11  
**От кого: ООО «Аксиома-Проект»**  
125445, ул. Смольная, д. 24А, этаж 15, офис 1505

**Жалоба на действия (бездействия)**

**Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**

- 1. Наименование Заказчика: ООО «Судостроительный комплекс «Звезда»**  
Место нахождения: 1692801, Приморский край, г. Большой Камень, ул. Степана Лебедева, д.1  
Почтовый адрес: 1692801, Приморский край, г. Большой Камень, ул. Степана Лебедева, д.1  
Адрес электронной почты: [sskzvezda@sskzvezda.ru](mailto:sskzvezda@sskzvezda.ru), [LitovchenkoOA@sskzvezda.ru](mailto:LitovchenkoOA@sskzvezda.ru)  
Контактный телефон: +8 (42335) 41180, доб.: 7560
- 2. Участник закупки (заявитель):**  
ООО «Аксиома-Проект»  
Место нахождения: 125445, г. Москва, ул. Смольная, д. 24А, этаж 15, офис 1505  
Почтовый адрес: 125445, г. Москва, ул. Смольная, д. 24А, этаж 15, офис 1505  
Контактное лицо: Моисеенков Владимир  
Адрес электронной почты: [moiseenkov@axioma-soft.ru](mailto:moiseenkov@axioma-soft.ru)  
Контактный телефон: +7 (495) 66-55-097, Моб.: +7 (926) 46-06-166
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 4. Номер извещения: № 32110777258**  
Наименование закупки: Передача неисключительных лицензий на использование программ для ЭВМ, согласно Технического задания №580/21-ЗП (МСП).



ООО «АКСИОМА-ПРОЕКТ»

г. Москва, ул. Смольная, д. 24А, этаж 15, офис 1505

ИНН 7743157660 КПП 774301001 ОГРН 1167746520040

Тел. +7 (495) 665-50-97, факс +7 (495) 665-50-97

[info@axioma-soft.ru](mailto:info@axioma-soft.ru) [www.axioma-soft.ru](http://www.axioma-soft.ru)

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений в электронной форме:  
29.10.2021.

**5. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 3.2.2 Положения о закупке, требования части 1 статьи 2 Закона о закупках, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**6. Доводы жалобы:**

1) Ограничение конкуренции.

Общество с ограниченной ответственностью «Аксиома-Проект», далее – Заявитель, 01.12.2021 подало заявку на участие в запросе предложений в электронной форме № 32110777258 на торговой площадке <http://msp.roseltorg.ru>, 02.12.2021 подача заявок была прекращена и закупка перешла в статус «Работа комиссии».

Всего было подано 4 заявки, заявка Заявителя была подана последней, другие 3 участника (включая победителя) подали заявки одновременно 12.11.2021 с разницей в несколько секунд, в 0:02 по МСК или 7:02 по времени в Приморском Крае (местонахождение Заказчика), согласно протоколам.

По мнению Заявителя этот факт указывает на взаимосвязь данных компаний между собой, что подтверждает коммерческий сговор, так как одновременно подать заявки со сложной документацией (порядка 40 документов, справок и форм) и аккредитацией могли только связанные между собой компании. Кроме того, время подачи заявок указывает на то, что они были поданы из Приморского Края, а не из Москвы (местонахождение победителя закупки – город Москва).

Также зафиксирован факт открытия Заказчиком подачи заявок, после того как уже месяц шла работа комиссии – скриншот фиксации данного факта с сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в приложении. По мнению Заявителя это указывает на добор заказчиком необходимых ему документов, чтобы заявка нужного Заказчику участника соответствовала всем требованиям.



ООО «АКСИОМА-ПРОЕКТ»

г. Москва, ул. Смольная, д. 24А, этаж 15, офис 1505

ИНН 7743157660 КПП 774301001 ОГРН 1167746520040

Тел. +7 (495) 665-50-97, факс +7 (495) 665-50-97

[info@axioma-soft.ru](mailto:info@axioma-soft.ru) [www.axioma-soft.ru](http://www.axioma-soft.ru)

Согласно ч. 1 ст. 1 № 223-ФЗ, следует создавать условия добросовестного соперничества. В п. 2 ч. 1 ст. 3 указано, что необходимо исключить дискриминацию и необоснованные действия по отношению к участвующим лицам.

## 2) Излишние требования.

28.01.2022 заказчик опубликовал протокол о рассмотрении вторых частей заявок и итоговый протокол, в котором отклонил все заявки, кроме заявки победителя.

Заявка Заявителя была отклонена по причине непрохождении аккредитации. Причину непрохождения аккредитации Заказчик не разъяснил. Документы для аккредитации были собраны самым тщательным образом, также Заявителем велась переписка со службой по аккредитации Роснефть, по причине того, что Заказчик приложил форму для аккредитации в запароленном виде, из-за чего ее заполнение оказалось невозможным (форма Заказчика прилагается). Скриншот письма с [accred@rosneft.ru](mailto:accred@rosneft.ru) прилагается.

Также в положении о закупках Заказчика в пункте 8.1.1.11 указано, что «в случае выявления несоответствия представленных документов минимальным требованиям Заказчик вправе запросить у Поставщика разъяснения и/или дополнения к этим документам». Заказчик разъяснений по аккредитационным документам не запрашивал.

Вместе с тем установление указанных требований в качестве обязательного требования для прохождения аккредитации к участникам Запроса предложений, не свидетельствуют о его неблагонадежности и не подтверждает невозможность Участника Запроса предложений исполнять обязательства по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, Заказчиком неправомерно установлены указанные требования в Документации, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2.2 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

### **Итог:**

Все предложения участников были поданы с ценой договора равной НМЦД, предложение же Заявителя было единственное ниже НМЦД, но заказчик при выборе победителя руководствовался не законом о Закупках и не экономическими принципами экономии бюджета, а собственными интересами. Отметим, что хоть закупки коммерческих государственных заказчиков – естественных монополий ведутся не на бюджетные деньги, но ценообразование в данном секторе напрямую влияет на тарифы для населения России.



ООО «АКСИОМА-ПРОЕКТ»

г. Москва, ул. Смольная, д. 24А, этаж 15, офис 1505

ИНН 7743157660 КПП 774301001 ОГРН 1167746520040

Тел. +7 (495) 665-50-97, факс +7 (495) 665-50-97

[info@axioma-soft.ru](mailto:info@axioma-soft.ru) [www.axioma-soft.ru](http://www.axioma-soft.ru)

Заявитель усматривает в действиях заказчика возможную коррупцию, ограничение конкуренции и создание излишних требований для участников закупок малого и среднего предпринимательства, для которых на государственном уровне обеспечивается **поддержка и упрощение** участия в госзакупках, упраздняются громоздкие и неудобоваримые требования, осложняющее участие субъектов МСП.

По мнению Заявителя Заказчик намеренно создал излишне сложную документацию, состоящую из 9 блоков, с перекрестными многоступенчатыми ссылками, противоречащими друг другу требованиями, для того чтобы у участника закупок не было никаких шансов выиграть торги честным конкурентным способом.

С учетом изложенного Заявитель просит:

- 1) Признать жалобу Заявителя обоснованной;
- 2) Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов запроса предложений в электронной форме от 29.10.2021.

Перечень прилагаемых документов:

1. Скриншот с сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) – 2 листа
2. Скриншот письма на эл.почту [accred@rosneft.ru](mailto:accred@rosneft.ru)
3. Документация о проведении электронного запроса предложений
4. Положение о закупке ООО ССК Звезда
5. Протоколы 1 часть заявки, 2 часть заявки, итог
6. Формуляр вер.3.0
7. Документы о полномочиях генерального директора ООО «Аксиома-Проект»

Генеральный директор  
ООО «Аксиома-Проект»

/Абросимов М.И./

