

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ**  
**«ЭНЕРГОИНФОТРАНС»**

ОГРН 1127746009137 ИНН 7718872804

105082, г. Москва, Балакиревский переулок, дом 1А, помещение 4, антресоль №1, офис 19А  
[npk\\_eit@mail.ru](mailto:npk_eit@mail.ru)

От 27.05.2022 г.

**В Федеральную  
антимонопольную службу России**  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3

**Заявитель: ООО «НПК «Энергоинфотранс»**  
Адрес: 105082, г. Москва, ул. Балакиревский  
переулок, д. 1А, пом. 4, антресоль № 1, офис  
19А  
ИНН 7718872804, ОГРН 1127746009137  
Тел.: +7 (985) 634-11-33  
Факс: отсутствует  
E-mail: [npk\\_eit@mail.ru](mailto:npk_eit@mail.ru)

**Заказчик: ОАО «РЖД»**  
Адрес: 105064, г. Москва, ул. Земляной Вал, д.9  
ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295  
Контактное лицо: Ведущий инженер Пестенкова Мария  
Юрьевна  
Тел.: 8 (499) 260-56-22,  
Факс: отсутствует  
E-mail: [PestenkovaMYu@center.ru](mailto:PestenkovaMYu@center.ru)

**ЖАЛОБА**

27.04.2022 г. ОАО «РЖД» (Заказчик) на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) было размещено извещение об осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 628/ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ оборудования контрольно-измерительного и диагностического (далее – Конкурс) на следующих условиях:

**Предмет Конкурса:** право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ оборудования контрольно-измерительного и диагностического.

**Начальная (максимальная) цена договора:** 168 165 024,00 (Сто шестьдесят восемь миллионов сто шестьдесят пять тысяч двадцать четыре) руб. 00 коп. без учета НДС, 201 798 028,80 (Двести один миллион семьсот девяносто восемь тысяч двадцать восемь) руб. 80 коп. с учетом НДС.

**Дата окончания подачи заявок:** 30.05.2022 г. в 11:00 ч. московского времени.

**Дата рассмотрения заявок:** 15.06.2022 г.

**Дата подведения итогов:** 16.06.2022 г.

**ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

ООО «НПК «Энергоинфотранс» (далее – Заявитель) считает, что при проведении Конкурса Заказчиком установлены требования, ограничивающие количество участников закупки, а именно:

1. Частью 16 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 3.6.29 Конкурсной документации, оценка конкурсных заявок осуществляется по критериям и в порядке, указанным в приложении № 1.4 Конкурсной документации, на основании технического предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями конкурсной документации, а также документов, перечисленных в приложении № 1.4 Конкурсной документации.

Так, Приложением № 1.4 Конкурсной документации установлено, что при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются, в том числе, квалификация участника по подкритерию «Опыт участника». Максимальное количество баллов – 20 баллов. Оценка осуществляется на основании документов, представленных каждым участником в составе заявки, в соответствии с пунктом 2.1. приложения № 1.4 к Конкурсной документации следующим образом:

Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником поставок цифрового автоматического устройства для контроля сдвига буксы с шейки оси на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:

$$B_j = \frac{Ц_{j \Sigma \text{опыт}}}{Ц_{\text{нач. макс.}}} * N$$

, где

$B_j$  – количество баллов j-го участника;

$Ц_{j \Sigma \text{опыт}}$  – стоимость выполненных j-ым участником поставок цифровых автоматических устройств для контроля сдвига буксы с шейки оси (без учета НДС);

$Ц_{\text{нач. макс.}}$  – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).

$N=20$  – максимально возможное количество баллов.

В случае, если стоимость выполненных поставок цифровых автоматических устройств для контроля сдвига буксы с шейки оси равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 20 баллов.

В случае отсутствия у участника опыта выполненных поставок цифровых автоматических устройств для контроля сдвига буксы с шейки оси или непредставлении документов, указанных в пункте 2.1 приложения № 1.4 к Конкурсной документации, баллы не начисляются.

Так, пунктом 2.1 приложения № 1.4 Конкурсной документации установлено, что оценка заявок осуществляется на основании документов, подтверждающих наличие у участника опыта поставок цифрового автоматического устройства для контроля сдвига буксы с шейки оси, а именно:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 Конкурсной документации и о наличии требуемого опыта;

и

- накладные о поставке товаров;

и

- договоры на поставку товаров (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.);

- документы, подтверждающие оплату по договору.

При определении стоимости опыта учитывается стоимость всех выполненных поставок цифрового автоматического устройства для контроля сдвига буксы с шейки оси (с учетом правопреемственности). В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, при сопоставлении заявок по критерию оценки «Опыт участника» оценка осуществляется в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 Конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор, и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров).

Учитывая тот факт, что предметом Конкурса является право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ оборудования контрольно-измерительного и диагностического, Заявитель считает, что Заказчиком в Конкурсной документации ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок по подкритерию «Опыт участника».

Потенциальный участник Конкурса может обладать обширным опытом поставок оборудования контрольно-измерительного и диагностического (что и является предметом Конкурса), в том числе для

обследования колесных пар на разные виды дефектов, однако отсутствие у потенциального участника опыта поставок исключительно цифрового автоматического устройства для контроля сдвига буксы с шейки оси приведет к тому, что ему будет начислено 0 баллов.

Вместе с тем, отсутствие у участника Конкурса опыта поставок именно цифрового автоматического устройства для контроля сдвига буксы с шейки оси, не может являться подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.

2. В соответствии с п. 1 Технического задания (приложение № 1.1 к конкурсной документации), закупке подлежит Цифровое автоматическое устройство для контроля сдвига буксы с шейки оси в количестве 14 штук (далее – устройство). Устройство должно являться подсистемой «Комплекса цифрового диагностического для измерений геометрических параметров колесных пар подвижного состава «Комплекс-2» (далее – Комплекс-2) изготовленного по техническим условиям ТГБК.001 ТУ.

Техническое задание (приложение № 1.1 конкурсной документации) содержит в себе иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ потребностям Заказчика, а именно при поставке оборудования по позициям №1-5 технического задания поставщик должен предоставить Заказчику, в том числе, заключение разработчика (производителя) Комплекс-2 о совместимости аппаратных и программных средств устройств с Комплекс-2.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Однако, технических характеристик, указанных по позициям №1-5 технического задания, недостаточно для самостоятельного определения участниками закупки параметров совместимости оборудования, предлагаемого участниками закупки, с «Комплекс-2», поскольку для определения совместимости потенциальным участникам Конкурса необходимо обладать информацией, в том числе о схемах подключения, параметрах взаимодействия (порты, протоколы и т.д.), и иных технических характеристиках «Комплекс-2». Без такой информации невозможно точно и достоверно составить представление об объекте закупки и оценить стоимость Устройств и сроки выполнения предусмотренных монтажных и пусконаладочных работ.

Согласно разъяснениям Заказчика, опубликованным 16.05.2022 г., производителем Комплекса-2 является ООО «ЦТТ», г. Новосибирск, ИНН 5408258407.

Таким образом, установление Заказчиком требования о предоставлении поставщиком заключения разработчика (производителя) Комплекс-2 о совместимости аппаратных и программных средств устройств с Комплекс-2 ставит участников закупки в зависимость от действий и волеизъявления третьего лица. Заявитель считает, что Заказчику надлежит дополнить техническое задание полной технической документацией на «Комплекс-2» для возможности самостоятельного определения участниками закупки параметров совместимости оборудования.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен п.п. 2 п. 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (утв. Советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г.) (далее – Положение о закупке).

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования в техническом задании конкурсной документации, ограничивают количество участников закупки, что противоречит п.п. 2 п. 32 Положения о закупке, ч.1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований

настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.1 ст. 2, п. 2 ч. 1 и п. 1 ч. 10 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «НПК «Энергоинфотранс» на действия (бездействие) Заказчика ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 628/ОКЭ-ЦДЗС/22 обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика ОАО «РЖД» нарушения ч.1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением.
4. Выслать копию Вашего решения на электронную почту ООО «НПК «Энергоинфотранс» - [npk\\_eit@mail.ru](mailto:npk_eit@mail.ru).

#### Приложение:

1. Извещение об осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 628/ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ оборудования контрольно-измерительного и диагностического.
2. Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме № 628/ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ оборудования контрольно-измерительного и диагностического (части 1 и 2);
3. Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме № 628/ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ оборудования контрольно-измерительного и диагностического (часть 3);
4. Изменения в извещение и документацию открытого конкурса в электронной форме № 628/ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ оборудования контрольно-измерительного и диагностического от 12.05.2022 г.;
5. Изменения в извещение и документацию открытого конкурса в электронной форме № 628/ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ оборудования контрольно-измерительного и диагностического от 20.05.2022 г.;
6. Разъяснения положений документации открытого конкурса в электронной форме № 628/ОКЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки и выполнения монтажных и пусконаладочных работ оборудования контрольно-измерительного и диагностического от 12.05.2022 г., 16.05.2022 г., 20.05.2022 г., 26.05.2022 г.;
7. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «НПК «Энергоинфотранс»;
8. Копия Решения № 5 от 03.08.2017 о назначении генерального директора ООО «НПК «Энергоинфотранс»;
9. Копия приказа ООО «НПК «Энергоинфотранс» №1 от 04.08.2017 о вступлении в должность генерального директора;
10. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «НПК «Энергоинфотранс».

Генеральный директор

А.Ю. Сергеев