



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.09.2020 № 8/12157

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

АО «Системы управления»  
117393, г. Москва,  
ул. Профсоюзная, 78, стр. 1

**Заказчик:**

ПАО «ОДК-УМПО»  
450039, РБ, г. Уфа,  
ул. Ферина, 2

**Организатор закупки:**

АО «ОДК»  
105118, г. Москва, пр-т Буденного, 16

**Уведомление № ГО002/07/3-2381/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

02.09.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (Управление) поступила жалоба АО «Системы управления» (117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, 78, стр. 1) от 01.09.2020 вх. №16358 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) при проведении конкурса в электронной форме на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию горизонтального балансировочного станка для балансировки турбин компрессоров авиадвигателей, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009339109).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **08.09.2020** года в **15 час. 00 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost либо WhatsApp.

Управление сообщает, что уполномоченные представители АО «Системы управления» и ПАО «ОДК-УМПО» вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

0183422

конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ «РОСТЕХ»



**СИСТЕМЫ  
УПРАВЛЕНИЯ**

117393, Москва, Профсоюзная, 78, стр. 1

Телефон: +7 495 995 09 88

Факс: +7 495 332 93 89

E-mail: mail@oaos.ru

www.oaos.ru

ОКПО: 90682523, ОГРН: 117746223858,

ИНН: 772876728, КПП: 772801001

*от 21.08.2020* № *КК-2399*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москва

Адрес: г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1 (вход со стороны  
Боярского переулка), 107078

Копия заказчику:  
ПАО «ОДК-УМПО»

Адрес: 450039, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2

Копия комиссии:

В Комиссию Государственной  
корпорации «Ростех» по рассмотрению  
жалоб

119048, г. Москва, ул. Усачева, д. 24

Заявитель:

Акционерное общество

«Системы управления»

(АО «Системы управления»)

Адрес: Профсоюзная ул., д. 78, стр. 1,  
г. Москва, 117393

### ЖАЛОБА

на факты нарушения законодательства о добросовестной конкуренции

Ресурсовый номер конкурса в электронной форме: 32009339109

Сведения о заявителе, подавшем жалобу:

**Заявитель:**

Акционерное общество «Системы управления» (АО «Системы управления»)

Место нахождения: г. Москва, Профсоюзная ул., д. 78, стр. 1, 117393.

Почтовый адрес: г. Москва, Профсоюзная ул., д. 78, стр. 1, 117393.

Факс:

Телефон:

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

**Заказчик: ПАО «ОДК-УМПО»**

Телефон:

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

Московское УОАС  
Рег. номер 60-03/20  
заявлено 25.08.2020



4

**Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме без квалификационного отбора одноэтапный на право заключения договора на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию горизонтального балансировочного станка для балансировки турбин компрессоров авиадвигателей, а также инструктаж персонала работе на оборудовании.

ПАО «ОДК-УМПО» (Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме без квалификационного отбора одноэтапный на право заключения договора на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию горизонтального балансировочного станка для балансировки турбин компрессоров авиадвигателей, а также инструктаж персонала работе на оборудовании в качестве основного критерия для рассмотрения заявки участника ввел критерий «Квалификация участника закупки»:

**1.1. подкритерий № 1** – обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору.

Критерий оценки по данному подкритерию № 1 предполагает начисление баллов за наличие у участника конкурса кадровых ресурсов, причем начисление производится только в случае если кадры имеют высшее профессиональное образование по общероссийскому классификатору ОК 009-2016 (действует с 01.07.2017) по специальностям, входящим в укрупненную группу «Машиностроение» (коды ОКСО 2.15.XX.XX) или наличие высшего профессионального образования ОК 009-2003 (утратил силу с 01.07.2017) по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки «Металлургия, машиностроение и металлообработка» (коды ОКСО 15XXXXX) – просим проверить обоснованность применения данного критерия. Данное требование считаем избыточным и ограничивающим конкуренцию.

Данное требование установлено в п. 4.1. Приложения № 2 к информационной карте (Порядок оценки и сопоставления заявок), Подкритерий № 1 – обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору.

**1.2. подкритерий № 2** – наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема.

Критерий оценки по данному подкритерию № 2 для рассмотрения заявки участника Заказчик установил не менее 2-х договоров, которые должны в совокупности соответствовать следующим требованиям:

- договоры должны быть не старше 5 лет с даты публикации извещения о проведении закупки;

- стоимость каждого из договоров должна быть не менее 35 % от НМЦ (сумма каждого из договоров должна быть не ниже 441 708,87 евро);

- договоры должны быть в области поставки оборудования для балансировки элементов газотурбинных двигателей с вводом в эксплуатацию или по сопоставимому характеру поставки токарных обрабатывающих центров с ЧПУ с вводом в эксплуатацию;

- по договорам должны отсутствовать факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком;

- по каждому договору необходимо предоставить:

- ✓ копию самого договора, подписанную обеими сторонами;

✓ копии товарных накладных (форма ТОРГ-12) и/или актов приема-передачи товара или иных документов, предусмотренных договором, в которых указан факт поставки товара, подписанные обеими сторонами, подтверждающие **ФАКТ ПОСТАВКИ**;

✓ копии актов ввода оборудования в эксплуатацию или иных документов, предусмотренных договором, в которых указан факт выполнения работ (услуг), свидетельствующих о готовности оборудования для **ЭКСПЛУАТАЦИИ**, подписанные обеими сторонами;

✓ копия справки, выданной банком, о выполнении расчетов по договорам, заявленным в качестве подтверждения наличия опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Совокупный анализ рынка возможности удовлетворения данного пункта российскими организациями показывает, что данный пункт могут выполнить всего 2-3 организации, занимающиеся именно поставками оборудования для балансировки элементов газотурбинных двигателей и поставками токарных обрабатывающих центров с ЧПУ, в связи с этим исходя из данных требований у других компаний опыта таких поставок может и не появиться.

АО «Системы управления» обращает Ваше внимание на недопустимость установления в документации о закупке в качестве критерия **допуска к закупке** квалификационных требований, в том числе наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема и/или наличие квалифицированных кадров.

Согласно положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ЕИОЗ ГК «Ростех» п. 10.4.5 устанавливает возможность выставления соответствующих квалификационных требований, а пункт 12.8.11 этого же положения регламентирует возможность отклонения заявки участника процедуры закупки.

При этом в конкурсной документации были установлены требования допуска о наличии документов по опыту участника согласно п. 27. Оценка представленных документов производится согласно п. 3 приложения 1, соответственно.

Считаем недопустимым использовать оценку квалификации в качестве условия недопущения в конкурсе.

Вместе с тем, предоставленное заказчику право на самостоятельное определение критериев допуска заявок к участию в закупочной процедуре направлено на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявляемым требованиям, а потому способного в наиболее короткие сроки обеспечить заказчика необходимыми ему качественными товарами, работами или услугами.

В то же самое время такое право заказчика не является безусловным и безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право используется для целей искусственного сокращения количества участников закупки с тем, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту.

В этом случае действия организатора закупки приобретают характер злоупотребления правом, не подлежащего судебной защите в силу ч. 2 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

В настоящем случае Заказчик посчитал возможным рассматривать указанное требование и как критерий допуска до участия в торгах, и как критерий оценки заявок, что, в свою очередь, не может считаться надлежащим исполнением требований Закона о закупках.

Вместе с тем, согласно протокола от 18.08.2020 № 32009339109-02 комиссия Заказчика отмечает, что наличие у участников закупки опыта выполнения договоров (кадровых ресурсов, материально-технических ресурсов) не может являться критерием допуска к участию в закупке в установленном заказчиком виде, так как соответствие указанным требованиям не является гарантией надлежащего исполнения будущего обязательства по договору.

Установление данного требования в качестве допуска к дальнейшему участию в процедуре влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Наличие у Заказчика права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры, не означает, что реализация данного права должна осуществляться произвольно. Следовательно, требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

В свою очередь, учитывая, каким образом Заказчиком сформулировано требование к наличию у участника необходимого опыта, а именно то, что в качестве подтверждения такого опыта Заказчиком принимаются исключительно договоры на сумму не менее 35 % от НМЦ в количестве не менее 2, с отсутствием судебных тяжб по ним, предлагается возможным сделать вывод, что совокупность установленных условий к опыту участника направлено не на выявление наиболее опытного контрагента, с учетом того, что подобные критерии оценки заявок участников закупки установлены в документации, а на ограничение конкуренции.

В соответствии с п.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами:

1. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
2. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Провести внеплановую проверку в отношении Заказчика по закупке реестровый номер конкурса в электронной форме: 32009339109;
2. Обязать заказчика устранить нарушения, допущенные в документации о закупке реестровый номер конкурса в электронной форме: 32009339109.

Временный генеральный директор