

№ 364/07-фио/13.05.2021

**Управление федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81Д

Заявитель: Акционерное общество «Краевая дорожно-эксплуатационная организация» (АО «КрайДЭО»), 660075, г. Красноярск, ул. Маерчака 4, адрес для корреспонденции: 660061, г. Красноярск, ул. Калинина 161
ИНН: 2460113649 ОГРН: 1192468023373
Тел. +7(391) 219-04-40
Эл. почта fil.kras@kraydeo.ru

Заказчик: Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края
Адрес: 660009, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ленина, 125.
тел.: 8(391)249-31-00, e-mail: mpr@mpr.krskstate.ru

Закупка: № 150321/25833875/01 лот № 1
«Получение права пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи гнейсов на проявлениях Кордон (участок 3) Уярского района».

**ЖАЛОБА
на действия заказчика**

15.03.2021 г. заказчиком было размещено извещение № 150321/25833875/01, лот № 1 о проведении открытого аукциона на получение права пользования участком недр местного значения с целью геологического изучения, разведки и добычи гнейсов на проявлениях Кордон (участок 3) Уярского района (далее - аукцион).

АО «КрайДЭО» 12.04.2021 подало заявку и комплект заявочных материалов на участие в аукционе.

Письмом от 06.05.2021 № 77-05095 Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края уведомило Заявителя об отказе в приеме заявки на участие в аукционе посредством электронной почты. Как следует из письма Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 06.05.2021 № 77-05095 основанием для отказа в приеме заявки Заявителя к участию в аукционе, является несоответствие заявки условиям, предусмотренным пунктом «в» статьи 25 Закона Красноярского края от 23.05.2013 №4-1333 «О недропользовании в Красноярском крае», отсутствие доказательств того, что Заявитель обладает или будет обладать достаточными финансовыми и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного проведения работ.

АО «КрайДЭО» считает действия Заказчика неправомерными, противоречащими требованиям нормативных актов и нарушающими права заявителя по следующим основаниям:

Приложением № 5 приказа Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 15.03.2021 № 77-736-од о проведении открытого аукциона на получение права

Вхо № 8659
17.25 13.05 21 К

пользования участками недр местного значения определен перечень документов, необходимых к представлению заявителем для участия в аукционе (далее - Перечень).

П.2 Перечня устанавливает необходимость предоставления заявителем копии приказа (распоряжения) о назначении на должность руководителя заявителя – юридического лица или документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя (в случае, если с заявкой на участие в аукционе обращается представитель заявителя). Копия приказа (распоряжения) о назначении на должность руководителя юридического лица, указана в перечне правоустанавливающих документов, определенных п.1 к Порядку проведения аукционов на право пользования участками недр, в том числе порядок формирования аукционных комиссий и порядок принятия ими решения в отношении каждого участка недр или группы участков недр, порядок формирования и работы экспертных групп (экспертов), определения суммы сбора за участие в аукционе и порядок ее уплаты (далее - Порядок), утвержденному Постановлением Правительства Красноярского края N 480-п от 21.09.2009 (далее по тексту - Постановление N 480-п).

Заявителем была подана заявка на участие в аукционе с заявочными материалами, в состав которых были включены – копия выписки из протокола заседания Совета директоров АО «КрайДЭО» № 19-21, выписка из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-21-88892401 от 19.03.2021.

Единоличный исполнительный орган акционерного общества (директор, генеральный директор) избирается решением общего собрания акционеров, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Это следует из содержания пп. 8 п. 1 ст. 48, пп. 9 п. 1 ст. 65, п. 3 ст. 69 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ.

Исходя из пункта 1 статьи 53 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо действует через свои органы, образование и действие которых определяется законом и учредительными документами юридического лица. Законодательство о юридических лицах, в частности пункт 2 статьи 49, статья 62, пункт 3 статьи 69 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах", связывает возникновение прав и обязанностей единоличного исполнительного органа с решением уполномоченного органа управления данного юридического лица, которое оформляется протоколом общего собрания акционеров (участников) или решением единственного акционера (участника). Закон не устанавливает оформление избрания на должность генерального директора приказом о назначении. Разделом 11 Устава АО «КрайДЭО» определен порядок избрания генерального директора Советом директоров

Протокол заседания Совета директоров и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие полномочия генерального директора и право действовать от имени АО «КрайДЭО» без доверенности.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" к пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами. Основными требованиями по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, являются допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, а к руководству горными работами - лиц, имеющих соответствующее специальное образование (статья 24 данного Федерального закона).

В соответствии с п. 9 ст. 4 Закона о недрах к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится установление порядка пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ) и участками недр местного значения.

В соответствии с п. 1.1 Постановления N 480-п – Порядок устанавливает процедуру проведения на территории Красноярского края аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения (далее - участки недр) относительно каждого участка недр или группы участков недр, а

также определяет порядок формирования аукционных комиссий и порядок принятия ими решений в отношении каждого участка недр или группы участков недр, устанавливает порядок формирования и работы экспертных групп (экспертов), определяет порядок уплаты суммы сбора за участие в аукционе.

Перечень документов и сведений, представляемый заявителем для участия в аукционе, установлен Приложением к Порядку, утвержденному Постановлением N 480-п и повторяется в Перечне, определенном Приложением № 5 приказа Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 15.03.2021 № 77-736-од. Перечень документов и сведений, установленных в вышеуказанными нормами является исчерпывающим.

Требование о представлении иных данных не допускается. Перечень технических средств и оборудования, привлекаемых для проведения работ на участке недр приобщен к аукционной документации, что подтверждается аукционной документацией (№ п/п 4 Описи документов на участие в аукционе).

В соответствии с п.п. 4.3., 4.4. п. 4 Приложения к Порядку, утвержденному Постановлением N 480-п и в соответствии с п.п 5.2, 5.3., 5.4., 5.5. пункта 5 приказа Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 15.03.2021 № 77-736-од заявителем в составе документации в полном объеме были приложены требуемые документы (договоры подряда), а именно копии предварительных договоров по геологическому изучению и разведке от 23.03.2021 г №3 между АО «КрайДЭО» и ООО «НТЦ «Геотехнология» и предварительный договор на выполнение работ по подготовке технического проекта на разработку и рекультивацию месторождения от 23.03.2021 г №4, копия лицензии на производство маркшейдерских работ № ПМ-66-002008 от 08.06.2017.

Также, согласно пункту 4.5 и 4.2 Приложения к Порядку были приложены следующие документы подтверждающие технические средства и технологии, необходимые для безопасного проведения работ: копия паспорта транспортного средства, копия договора аренды автомобиля, копия диагностической карты.

Документ удостоверяющий наличие квалифицированных специалистов – копия удостоверения машиниста буровой установки № 8394 от 21.02.2011 Гурьянова Вадима Вадимовича.

Документы, в том числе договор аренды от 30.04.2020, ПТС № 16 МТ 489782, свидетельстве о регистрации транспортного средства 99 19 909532, указывают на переоборудование транспортного средства в буровую установку. Данная буровая установка предназначена для бурения геофизических и структурно-поисковых скважин, разведки месторождений, инженерно-геологических изысканий, строительных скважин, строительства водозаборных и взрывных скважин при температуре от -400 до +400 С.

Буровая установка оборудована подвижным вращателем, что позволяет производить вращательное бурение с промывкой или продувкой забоя, а также бурение шнеками.

Документами, подтверждающими данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ являются заверенные копии документов в соответствии с пунктами 3,5 Приложения к Порядку, утвержденному Постановлением N 480-п.

Материалами аукционной документации подтверждено, что поданная АО «КрайДЭО» заявка на участие в аукционе по форме и содержанию соответствует Приложению № 5 приказа Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 15.03.2021 № 77-736-од, Порядку, утвержденному Постановлением N 480-п, к заявке были приложены сведения о заявителе согласно перечню документов, указанных в нормативных актах, подтверждающие полномочия, финансовую, техническую оснащенность и кадровую обеспеченность квалифицированными специалистами.

В соответствии со статьей 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Согласно пункту 1 статьи 49 Гражданского кодекса РФ коммерческие

организации могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр в Российской Федерации регулируются Законом от 21.02.1992 N 2395-1.

В соответствии с пунктом 4 статьи 10.1. Закона от 21.02.1992 N 2395-1 основаниями возникновения права пользования участками недр являются предоставление по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых.

Согласно статье 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона; заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

На основании изложенного, АО «КрайДЭО» выполнило требования по предоставлению необходимых документов, в связи с чем отказ в приеме заявки к участию в аукционе нарушает права заявителя,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и направить организатору аукциона уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении проведения аукциона до рассмотрения жалобы, по существу.

2. Провести проверку сведений, содержащихся в настоящей жалобе, и в случае подтверждения факта нарушения процедуры проведения аукциона, ограничения конкуренции, признать жалобу обоснованной, принять меры, предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", направленные на защиту конкуренции прав и охраняемых законом интересов заявителя, допустить заявку АО «КрайДЭО» к участию в аукционе.

3. Выдать организатору аукциона предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений законодательства, в том числе об отмене решения об отказе в приеме заявки АО «КрайДЭО» к участию в аукционе, на основании которого направлено уведомление от 06.05.2021 N 77-05095.

4. Приостановить открытый аукцион N 150321/25833875/01, лот № 1.

5. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

Приложения:

- документация о закупке
- копия доверенности на представителя

Представитель АО «КрайДЭО» по доверенности
т. (391) 219-04-33

С.А. Еремеева