

Заявитель:

ООО ТД «Объединенные
лифтостроительные заводы-Уфа»
450047, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.Бакалинская, д.33, этаж 1,
офис 10
tdolz-ufa@yandex.ru

Заказчик:

Министерство жилищно-
коммунального хозяйства
Республики Башкортостан
450059, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.Халтурина, д.28
regoper-torgi@mail.ru
mgkhrb@bashkortostan.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-1948/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

10.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 09.07.2020 вх. №12733 ООО ТД «Объединенные лифтостроительные заводы-Уфа» (450047, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Бакалинская, д.33, этаж 1, офис 10) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (450059, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Халтурина, д.28) при проведении процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000008).

Рассмотрение жалобы состоится **16.07.2020 года в 16 час. 00 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost либо WhatsApp.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО ТД «Объединенные лифтостроительные заводы-Уфа» и Министерства жилищно-

0186142

коммунального хозяйства Республики Башкортостан вправе перейти по ссылке <https://vcs01.fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы. А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Приложение: копия жалобы на 2 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



ООО ТД «Объединенные лифтостроительные заводы - Уфа»

Юр. адрес: 450047 г. Уфа ул. Бакинская д. 33, эт. 1, оф. 10
Почт. адрес: 450047 г. Уфа ул. Бакинская д. 33, эт. 1, оф. 10
Тел.: (347)292-73-79, факс: (347)256-34-37
e-mail: tdolz-ufa@yandex.ru
www.tdolz-ufa.ru

р/сч 4070281060600011726 в Башкирском
отделении №8598 ПАО Сбербанк г. Уфа
к/с 3010181030006000601 БИК 048073601
ИНН КС 0278903573 / ОГРН 1150280018900
ОГРН 1150280018900 ОКВЭД 46.63

исх. № 348
от 09.07.2020г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан**
РФ, 450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Заказчик, осуществляющий закупки:
Некоммерческая организация Фонд
«Региональный оператор капитального ремонта
общего имущества в многоквартирных домах,
расположенных на территории Республики
Башкортостан» (сокращенно – Фонд капитального
ремонта)
РФ, 450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 7
ИНН 0278992157/ ОГРН 1130200004461
Адрес электронной почты: mail@kapremont02.ru
Номер телефона: +7(347) 216-35-11

**Наименование органа по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций:**
Министерство жилищно-коммунального хозяйства
Республики Башкортостан
РФ, 450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.
Ст. Халдурина, д. 28
Адрес электронной почты:
mgkhrb@bashkortostan.ru
Номер телефона: +7(347)277-71-06

Участник закупок (далее – Заявитель)
Общество с ограниченной ответственностью ТД
«Объединенные лифтостроительные заводы-Уфа»
(сокращенно – ООО ТД «ОЛЗ-Уфа»)
450047, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Бакинская, д. 33, этаж 1, офис 10
ИНН 0278903573 / ОГРН 1150280018900
Адрес электронной почты: tdolz-ufa@yandex.ru
Номер телефона: +7(347) 292-73-79

ЖАЛОБА

**на действия Комиссии по проведению предварительного отбора Министерства
жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан**

Ведение реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО) находится в ведении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан.

20.05.2020 Министерством объявлен предварительный отбор подрядных организаций для включения в РКПО, имеющих право принимать участие в электронных аукционах «по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и флочных помещений в

многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан», с датой начала подачи заявок 21.05.2020 г.

Заявка на участие в предварительном отборе подрядных организаций по Извещению № 010120000962000008, размещенному 20.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/> была нами подана 24.05.2020г.

Участие ООО ТД «ОЛЗ-Уфа» в предварительном отборе № 010120000962000008

В извещении Министерством определены следующие даты предварительного отбора:

- 21.05.2020 дата начала подачи заявок.
- 16.06.2020 09 час 00 мин. дата окончания подачи заявок.
- 26.06.2020 дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Принятым комиссией решением согласно протоколу по проведеному предварительному отбору № 010120000962000008 от 26.06.2020 (далее – Протокол), размещенному 30.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>, заявка ООО ТД «ОЛЗ-Уфа» не соответствует требованиям, установленным п. 3.2 Документации по проведению предварительного отбора:

- в нарушение требований, предусмотренных п. 23 пп. «о» Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее по тексту – Положение № 615), ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, п. 1.4. пп. «п» Документации по проведению предварительного отбора в штате организации отсутствуют 2 специалиста по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСП РОИ).

Считаем отклонение Заявки по данным основаниям неправомерным.

Из подпункта «о» пункта 23 Положения следует, что при проведении предварительного отбора устанавливается требование к участникам предварительного отбора о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалифицированным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Требования к специалистам по организации инженерных изысканий, специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистам по организации строительства, подлежащим включению в реестр соответствующих национальных объединений приведены в статье 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Сведения о физическом лице включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее – национальный реестр специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия требованиям, в том числе наличие высшего образования по профессии специальности или направлению подготовки в области строительства (пункт 1 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 7 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень направлений подготовки в области строительства утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства утвержден Приказом Министерства строительства и

жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 № 688/лр (далее – Перечень).

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и п. 4 Информационной карты Документации о проведении предварительного отбора одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника минимального количества квалифицированного персонала: специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов (НРС), предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно части 1 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в должности главного инженера проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Согласно части 5 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к должностным обязанностям специалистов по организации строительства относятся:

1) организация входного контроля проектной документации объекта капитального строительства, проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства;

2) оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, оперативное планирование, координация и организация сноса объекта капитального строительства;

3) приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов;

4) подписание следующих документов:

а) акта приемки объекта капитального строительства;

б) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов;

в) документа, подтверждающего соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

г) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (при их наличии).

В состав заявки ООО ТД «ОЛЗ-Уфа» предоставлены трудовые книжки, платное расписание, необходимые копии удостоверений по соответствующим допускам, копии документов об образовании, платно-списочный состав сотрудников, из них представлены копии документов на 3-х специалистов, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов, предусмотренные с. 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ.

В соответствии со ст. 66 Трудового Кодекса РФ, основным документом, подтверждающим осуществление трудовой деятельности, является трудовая книжка.

Как следует из трудовых книжек, представленные 3 сотрудника работают в должности:

- Главный инженер;

- Директор по строительству;

- Инженер по строительному контролю.

Основные функциональные обязанности указанных сотрудников соответствуют должностным обязанностям, предусмотренным статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Незаконность действий Комиссии по предварительному отбору.

Таким образом, учитывая изложенное, Министерство искусственно ограничило Заявителя на включение в РКПО, что в дальнейшем приведет к лишению возможности подать заявку для участия в аукционах на право заключения договора.

Считаем, что такая ситуация создана Министерством умышленно.

В соответствии с п. 3 Положения № 615 одним из принципов привлечения подрядных организаций является создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

Согласно пункту 79 Положения заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупок.

Действуя разумно и добросовестно при отборе подрядных организаций, Министерство должно обеспечить наибольшее количество состава участников РКПО с целью увеличения как уровня конкуренции между участниками аукциона в дальнейшем, так и итоговой цены подрядных работ (услуг), что в свою очередь обеспечивает соблюдение интересов жителей многоквартирных жилых домов, осуществляющих отчисления в Фонд капитального ремонта.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1) Признать жалобу ООО ТД «ОЛЗ-Уфа» на действия Комиссии по проведению предварительного отбора, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан при организации и проведении предварительного отбора по Извещению № 010120000962000008 обоснованной.

2) Признать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, нарушившим пункт 52 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

3) Выдать предписание Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан об устранении допущенных нарушений.

4) На основании п.58. Положения, обязать Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства предоставить аудио и (или) видеозапись всего заседания комиссии по предварительному отбору № 010120000962000008.

5) Выдать предписание Некоммерческой организации Фонду «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» о приостановлении проведения объявленных электронных аукционов до вынесения антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.

Приложения:

1) Заявка на участие в предварительном отборе подрядных организаций по Извещению № 010120000962000008, Скриншот принятой заявки на участие в предварительном отборе № 010120000962000008 24.05.2020г.

2) Протокол рассмотрения заявки на участие в предварительном отборе № 010120000962000008, на 113 л. в 1 экз.;

3) Документы на 3-х сотрудников (Сомов В.М., Михайлин Е.В., Шайхисламов Р.А., штатное расписание ООО ТД «ОЛЗ-Уфа», штатно -списочный состав сотрудников).

Генеральный директор
ООО ТД «ОЛЗ-Уфа»