



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное учреждение  
«Городская клиническая больница № 14»  
620039, Свердловская область, г.  
Екатеринбург, ул. 22-го Партсъезда 15 корп.  
А

ООО «СТРОЙМОСТ»  
191002, г. Санкт-Петербург, ул. Разъезжая, д.  
7

<http://www.sberbank-ast.ru>

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-5176/2020**

г. Екатеринбург

21.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙМОСТ» (191002, г. Санкт-Петербург, ул. Разъезжая, д. 7) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14» (620039, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 22-го Партсъезда 15 корп. А), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на рулоны для паровой и газовой стерилизации на 2021 год для МАУ «ГКБ №14» (извещение № 32009752215) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТРОЙМОСТ» (вх. № 01-32735 от 10.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на рулоны для паровой и газовой стерилизации на 2021 год для МАУ «ГКБ №14» (извещение № 32009752215), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «СТРОЙМОСТ» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14» (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением Наблюдательного совета МАУ «ГКБ № 14» (Протокол заседания наблюдательного совета от «02» июля 2018г. № 1) и размещенное в единой информационной системе в версии 12 от 16.04.2020 г.

02.12.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009752215 и закупочная документация на рулоны для паровой и газовой стерилизации на 2021 год для МАУ «ГКБ №14».

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 1, 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по

заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с п. 16.6.2.1 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок является неотъемлемой частью документации о проведении запроса котировок. Сведения, содержащиеся в извещении о проведении запроса котировок, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о проведении запроса котировок.

В силу п. 16.6.2.2. (3, 8) Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок указывается:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

8) иные условия проведения процедуры закупки.

Согласно п. 16.6.3.1 (1, 9, 11) Положения о закупках в документации о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны следующие сведения:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

11) иные сведения по решению Заказчика.

В соответствии с п. 13.2.9 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В Приложении № 1 к техническому заданию извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлены характеристики к товарам, в том числе, по позиции 2:

2.	Рулоны со складкой	Рулоны предназначены для упаковывания тяжелых изделий медицинского назначения или наборов ИМН перед стерилизацией с целью сохранения	10 шт
----	--------------------	--	-------

(нетканый материал/ плёнка)	<p>стерильности этих изделий после стерилизации, во время последующей их транспортировки и хранения до использования по назначению. Упаковка соответствует международному стандарту EN 868 и отвечает требованиям, предъявляемым к медицинским стерилизационным упаковочным материалам. Изготовлены из прозрачной многослойной полимерной (полиэстер/полипропилен) пленки (прозрачная сторона) и синтетического волокна в сочетании с целлюлозой (непрозрачная сторона), соединенных термошвом. На нетканном материале нанесены обозначения: торговая марка, маркировка типоразмера, запрещение использования в случае повреждения упаковки, цветные химические индикаторы 3 шт. с описанием цвета, приобретаемого индикатором после стерилизации. Индикаторы стерилизации должны быть расположены на лицевой стороне упаковки под пленкой в зоне термошва. Срок хранения изделий, простерилизованных в упаковке – от 2-х до 5 лет. Срок годности упаковки не менее 5 лет. Температура сварки от 170 до более 180*С. Продукция должна иметь регистрационное удостоверение Минздрава РФ, а также методические указания по применению. Сертификат желателен.</p> <p>Размер 155мм (+-5 мм) x не менее 100мм – 5 шт. Размер 255мм (+-5 мм) x не менее 100мм – 5 шт.</p>	
-----------------------------	---	--

Таким образом, заказчиком установлено требование о соответствии упаковки положениям международного стандарта EN 868.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что международный стандарт EN 868 не входит в национальную систему стандартизации.

Согласно сведениям жалобы на территории России в отношении стерилизации упаковки действует ГОСТ 11607-1-2018 «Упаковка для медицинских изделий, подлежащих финишной стерилизации. Часть 1. Требования к материалам, барьерным системам для стерилизации и упаковочным системам» (далее ГОСТ 11607-1-2018).

В введении ГОСТ 11607-1-2018 указано, что в ISO 11607-2 описаны требования к валидации процессов формирования, герметизации и сборки. Настоящий стандарт заменяет EN 868-1 и устанавливает общие требования ко всем упаковочным материалам, тогда как EN 868, части 2-10 - частные требования к целому ряду общеупотребительных материалов. Обе части ISO 11607 разработаны в соответствии с основополагающими требованиями европейских директив, касающихся медицинских изделий.

Действуют европейские стандарты, содержащие требования к конкретным материалам и предварительно отформованным барьерным системам для стерилизации, которые известны как стандарты серии EN 868. Настоящий стандарт разработан в качестве средства для демонстрации соблюдения основополагающих требований европейских директив, касающихся медицинских изделий.

Соответствие положениям EN 868 частей 2-10 может служить подтверждением соблюдения одного или более требований настоящего стандарта.

В п. 4.1 ГОСТ 11607-1-2018 указано, что соответствие одному или более требованиям настоящего стандарта может быть продемонстрировано путем использования одной или более следующих частей серии EN 868-2-EN 868-10.

Кроме того, п. 4 Предисловия ГОСТ 11607-1-2018 установлено, что Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 августа 2018 г. N 546-ст межгосударственный стандарт ГОСТ ISO 11607-1-2018 введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 1 апреля 2019 г.

Таким образом, ГОСТ 11607-1-2018, входящий в национальную систему стандартизации, разработан на основании положений EN 868.

Исходя из положений п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчик устанавливает требования к характеристикам товаров, в том числе, в соответствии документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Вместе с тем, заказчиком установлено требование о соответствии товара стандарту, не входящему в систему национальной стандартизации (EN 868), при этом, не применен иной

соответствующий потребности заказчика стандарт, входящий в систему национальной стандартизации, что нарушает положения п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Заказчиком также установлена в п. 2 Приложения № 1 к техническому заданию извещения о проведении запроса котировок в электронной форме следующая характеристика: «сертификат желателен».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что характеристика «сертификат желателен» не является конкретной, что может препятствовать формированию участником закупки заявки, так как не позволяет определить такому участнику закупки необходимость наличия сертификата.

Данные действия заказчика нарушают положения п. 1 ч. 10 ст. 4, п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, а также в данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ

Заказчиком в п. 2 Приложения № 1 к техническому заданию извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено требование о том, что рулоны предназначены для упаковывания тяжелых изделий медицинского назначения или наборов ИМН.

Вместе с тем, заказчиком не указан конкретный показатель веса характеристики изделий медицинского назначения или наборов ИМН, которые подлежат упаковыванию, при этом показатель «тяжелый» не является конкретным, так как указанный показатель является оценочным и не позволяет объективно установить потребность заказчика, а также препятствует формированию участником закупки заявки.

Данные действия заказчика нарушают положения п. 1 ч. 10 ст. 4, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, а также в данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ

Заказчиком в п. 2 Приложения № 1 к техническому заданию извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено требование о том, что срок хранения изделий, простерилизованных в упаковке – от 2-х до 5 лет.

Согласно письменным пояснениям заказчика требование к сроку хранения установлено не к рулону, а, непосредственно, к изделию, который находится простерилизованным в упаковке. При этом, срок 5 лет является достаточно большим и по истечению данного срока инструмент необходимо повторно стерилизовать.

Таким образом, заказчиком установлено требование к сроку хранения изделий, простерилизованных в упаковке – от 2-х до 5 лет., в соответствии с имеющейся у заказчика потребностью в закупке товара с данной характеристикой, а также показатель указанной характеристики не противоречит требованиям Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы характеристики, установленные заказчиком, указывают на приобретение заказчиком конкретного производителя, а именно рулонов «Клинипак», ООО «МК ВИТА-ПУЛ».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что по п. 1 Приложения № 1 к техническому заданию извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком указано «Рулоны плоские (бумага/плёнка) «Клинипак» или эквивалент», по п. 4 Приложения № 1 к техническому заданию извещения о проведении запроса котировок в электронной форме «Пакеты бумажные самоклеящиеся «Клинипак или эквивалент».

Таким образом, согласно положениям извещения о проведении запроса котировок заказчику возможно предложить к поставке рулоны, иных производителей, предложив эквивалент.

Согласно письменным пояснениям заказчика требованиям, установленным в Приложении № 1 к техническому заданию извещения о проведении запроса котировок, соответствует как минимум товары двух производителей: Стериклин, Клинипак.

При этом, объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего участником закупки может быть любое лицо, в том числе, и не производитель.

Кроме того, заявителем не предоставлено доказательств того, что характеристикам, установленным заказчиком, соответствует товар только одного производителя.

В силу изложенного, вышеназванный довод не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СТРОЙМОСТ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4, п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение извещения о проведении запроса котировок № 32009752215, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2021 г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*



#### **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-5176/2020 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

21.12.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

на основании своего решения № 066/01/18.1-5176/2020 от 21.12.2020 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14», его комиссии **в срок до 21 января 2021 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-5176/2020 от 21.12.2020г., (извещение № 32009752215), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения запроса котировок в электронной форме, внесение изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, продления сроков подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14» **в срок до 27 января 2021 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*