

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru
От заявителя: СПб ГБУЗ ПНД № 5
ИНН: 7806023824,
ОГРН: 1037816019230
Индекс: 195176
Адрес: г. Санкт-Петербург, шоссе Революции,
дом 17.
Адрес электронной почты: pnd5@zdrav.spb.ru
Номер контактного телефона:
+7(812) 227-66-67

**Жалоба на действия заказчика по Открытому аукциону в электронной форме
№32009588554**

**«ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПЕРИОДИЧЕСКОГО МЕДИЦИНСКОГО
ОСМОТРА И ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРИГОДНОСТИ
РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ ВО ВРЕДНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА В ТЕЧЕНИЕ 5
И БОЛЕЕ ЛЕТ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПСИХИАТРИЧЕСКИХ
ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЙ»**

Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН "

Место нахождения/Почтовый адрес: 90013, г Санкт-Петербург, р-н Адмиралтейский, пр-кт
Московский, дом 28

Ответственное должностное лицо: Гречихина Н.А.

Адрес электронной почты: ooz@metro.spb.ru

Номер контактного телефона: 3019899 6164

Участник размещения заказа: Санкт-Петербургское государственное бюджетное
учреждение здравоохранения «Психоневрологический диспансер № 5», ИНН 7806023824

Место нахождения/Почтовый адрес: 195176, г. Санкт-Петербург, шоссе Революции,
дом 17.

Номер контактного телефона: +7(812) 227-66-67

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

Номер извещения: № 32009588554

Наименование объекта закупки:

**«ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПЕРИОДИЧЕСКОГО МЕДИЦИНСКОГО
ОСМОТРА И ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРИГОДНОСТИ
РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ ВО ВРЕДНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА В ТЕЧЕНИЕ 5 И
БОЛЕЕ ЛЕТ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПСИХИАТРИЧЕСКИХ
ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЙ»**

Способ определения поставщика: Открытый аукцион в электронной форме

Наименование электронной площадки: АО «ЕЭТП»

Дата и время окончания подачи заявок: 02.11.2020 в 10:00

Обжалуемые действия Заказчика:

- необоснованное и неправомерное укрупнение лота, объединение в один лот услуг, относящихся к разным рынкам услуг, что ограничивает число участников запроса предложений, противоречит п.2 ч.1 ст. 3 ФЗ-223 и нарушает ч.1 ст.2 ФЗ-223

Обстоятельства жалобы:

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Технической документации предметом договора является:

1. Предмет Договора и правовое основание.

Предметом Договора является оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет и обязательных психиатрических освидетельствований.

1.1. Проведение периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет в соответствии с п.37 приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н

(в ред. приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.12.2019 № 1032н, далее – приказ МЗСР России № 302н).

1.2. Проведение обязательного психиатрического освидетельствования (ОПО) работников Заказчика в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации 23.09. 2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» и Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

В соответствии с Техническим заданием:

«...5. Требования к Исполнителю (Участнику).

5.1. Наличие действующей лицензии на медицинскую деятельность в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (п.п. 46, п.1, ст.12) и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», дающей право, в соответствии с предметом договора, на выполнение работ (услуг) по следующим видам деятельности:

- «медицинским осмотрам (предварительным, периодическим)», «экспертизе профессиональной пригодности)» - в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н (приложение 2, пункт 4);

- «профпатологии», «экспертизе связи заболевания с профессией» - в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н (приложение 2, пункт 37);

- «психиатрическому освидетельствованию» с Постановлением Правительства Российской Федерации 23.09. 2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» и Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

5.2. Наличие постоянно действующей врачебной комиссии для проведения периодического медицинского осмотра (в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н (приложение 2, пункт 5).

5.3. Наличие постоянно действующей врачебной комиссии, для проведения

психиатрического освидетельствования (в соответствии с п.4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695). Исполнитель обязуется в течение 5 (пяти) рабочих дней, после получения запроса от Заказчика предоставить копию приказа о создании врачебной комиссии.

5.4. Наличие опыта выполнения соответствующих предмету закупки (аналогичных) медицинских услуг по проведению экспертизы связи заболевания с профессией и установления диагноза профессионального заболевания (профессиональных заболеваний), что подтверждается исполненным договором/контрактом.

5.5. Исполнитель должен оказывать услуги в соответствии с годовым производственным календарем 5 дней в неделю (с понедельника по пятницу) и обеспечивать прохождение медицинских осмотров работников в количестве не менее 25 человек в день и не менее 9 648 человек в год. Контингент работников метрополитена подлежащих предварительным и периодическим осмотрам по приказу №302н МЗ СР РФ от 12.04.2011г. указан в Приложении №1.

5.6. Исполнитель должен оказывать услуги лично без привлечения соисполнителей/субподрядчиков».

Заявитель жалобы полагает, что Заказчиком необоснованно в документации не установлено требование предоставления участниками документов, подтверждающих соответствие участников условиям, предусмотренным федеральным законодательством к исполнителям услуги «обязательного психиатрического освидетельствования», поскольку:

Право на организацию и проведение ОПО предоставлено только медицинским организациям, которые в соответствии со ст. 6 Закона о психиатрической помощи № 3185-1-ФЗ имеют полномочия (приказ, распоряжении) от исполнительных органов государственной власти в сфере здравоохранения на создание специальной комиссии врачей-психиатров, которая помимо «психиатрического освидетельствования» (осмотр врача-психиатра, ст. 23 Закона о психиатрической помощи) в рамках комиссионной медико-правовой процедуры проводит функциональные исследования (ЭЭГ), психологическое тестирование, запросы и дополнительные осмотры (при необходимости) и выносит комиссионное заключение с правом возможного ограничения конституционного права работника на труд **(соответствующие полномочия на организацию проведения ОПО Заказчиком в документации не затребованы).**

При этом, отношения и обязанности при организации проведения ОПО (с возможного ограничения конституционных прав работников) возникают непосредственно между работодателем и уполномоченной государством медицинской организацией и, в отличии от «психиатрического освидетельствования» **(разового осмотра психиатра)** в рамках предварительных и периодических медицинских осмотров, на организацию проведения ОПО отводится до 20 дней!

Заявитель жалобы полагает, что заявленные Заказчиком услуги «**обязательное психиатрическое освидетельствование**» (ст.6 **ФЗ № 3185-1** и **Постановление Правительства РФ № 695**) и «**предварительные/периодические медицинские осмотры**» (**приказ МЗ РФ № 302н**) не могут быть объединены в одну закупку (один лот), поскольку основаны на разных законных, нормативных и распорядительных актах, являются качественно разными услугами и с исполнителями услуг, принадлежащими к разным рынкам услуг.

Так, медицинские организации, уполномоченные органами государственной

исполнительной власти в сфере здравоохранения на организацию проведения **«обязательного психиатрического освидетельствования»** в порядке применения ст.ст. 212, 213 ТК РФ, не могут проводить **«предварительные/периодические медицинские осмотры»**, поскольку это не входит в порядок оказания ими психиатрической помощи населению, не отражено в Уставах организаций и выданной им лицензии на медицинскую деятельность.

С другой стороны, медицинские организации разных форм собственности, имеющие лицензию на проведение **«предварительных и периодических медицинских осмотров»** в соответствии с пр. МЗ РФ 302н обязаны допускать к указанным осмотрам работников, уже имеющим заключение врачебной комиссии медицинской организации, уполномоченной на проведение ОПО государственными исполнительными органами в сфере здравоохранения, то есть, иной организации.

Кроме того, медицинские организации, имеющие лицензию на проведение **«предварительных, периодических медицинских осмотров и психиатрического освидетельствования»** должны проводить психиатрическое освидетельствование (осмотр врача-психиатра, ст. 23 ФЗ № 3185-1)) исключительно в рамках Приказа МЗ РФ № 302н и согласно п. 38 приложения 3 к Приказу МЗ РФ № 302н в сомнительных случаях направлять работников в медицинские организации, цитата: **«...»уполномоченные на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья»**, то есть, в иные организации.

При таких обстоятельствах, участие в данной закупке ограничено как для участников, уполномоченных на организацию проведения обязательного психиатрического освидетельствования органами исполнительной власти в сфере здравоохранения и не имеющим права на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров, так и для участников с разрешенным им видом деятельности **«предварительные и периодические медицинские осмотры»**, и не имеющим полномочий от органов государственной власти на проведение обязательного психиатрического освидетельствования.

Учитывая изложенное, услуги **«обязательное психиатрическое освидетельствование»** и **«предварительные и периодические медицинские осмотры»** относятся к рынкам с разными правовыми границами.

Данные выводы заявителя жалобы согласуются с выводами ФАС России, изложенными в № МЕ/49573/20 от 11.06.2020 (см. приложение), а именно, цитата:

«...Таким образом, исходя из требований законодательства Российской Федерации оказывать услуги по проведению обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников могут медицинские организации любой формы собственности, однако оказывать услуги по проведению обязательных предварительных медицинских осмотров (обследований) работников и психиатрического освидетельствования может только врачебная комиссия, создаваемая органом управления здравоохранением».

При таких обстоятельствах, Заказчиком в данной закупке неправомерно объединены в один лот услуги, которые относятся к разным рынкам услуг, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу о неправомерном объединении в один лот услуг, которые относятся к разным рынкам услуг с разными правовыми границами, что ограничивает число участников открытого конкурентного отбора в бумажной форме.
2. Признать САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН " нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приложение: Копия заключения ФАС России № ME/49573/20 от 11.06.2020



Недействительная подпись

X

Л.Г. Серазетдинова

Главный врач

Подписано: СПб ГБУЗ ПНД № 5