

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-908/2021**

01 октября 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 01.10.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Норма» (далее-заявитель, общество, ООО «Норма») на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Лакинск: - ул. Лермонтова (вдоль дома 33а по ул. Лермонтова) - ул. Алексеевская (от пересечения с ул. Почтовый переулок до ул. Тимирязева) - Почтовый переулок (от пересечения с ул. Алексеевская до зд.3б) проезд к д.91а по ул. Мира (от ФАД М-7 до д.91а по ул. Мира) (№ закупки 0328300150421000016).

Заявитель жалобы, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

30.09.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 01.10.2021

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-908/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Норма» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Лакинск: - ул. Лермонтова (вдоль дома 33а по ул. Лермонтова) - ул. Алексеевская (от пересечения с ул. Почтовый переулок до ул. Тимирязева) - Почтовый переулок (от пересечения с ул. Алексеевская до зд.3б) проезд к д.91а по ул. Мира (от ФАД М-7 до д.91а по ул. Мира) (№ закупки 0328300150421000016).

По мнению заявителя, аукционная документация рассматриваемого электронного аукциона составлена с нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок.

В частности, заявитель указывает на то, что в документации не установлены дополнительные требования к участникам закупок в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 99 от 04.02.2015 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку.

В письменном отзыве заказчик указал, что дополнительные требования к участникам закупки (требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта) ошибочно не установлены.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

17.09.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № [0328300150421000016](#) и документация на выполнение ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Лакинск: - ул. Лермонтова (вдоль дома 33а по ул. Лермонтова) - ул. Алексеевская (от пересечения с ул. Почтовый переулок до ул. Тимирязева) - Почтовый переулок (от пересечения с ул. Алексеевская до зд.3б) проезд к д.91а по ул. Мира (от ФАД М-7 до д.91а по ул. Мира).

Начальная (максимальная) цена контракта по рассматриваемой закупке составляет 6 532 768,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства № 99 от 04.02.2015 утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Предметом рассматриваемой закупки является выполнение ремонта автомобильной дороги общего пользования местного значения г. Лакинск: ул. Лермонтова (вдоль д.33а по ул. Лермонтова); ул. Алексеевская (от пересечения с ул. Почтовый переулок до ул. Тимирязева); Почтовый переулок (от пересечения с ул. Алексеевская до зд.3б); Проезд к 91а по ул. Мира (от ФАД М-7 до д.91а по ул. Мира).

В соответствии с пунктом 2.(3) Постановления Правительства № 99 при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей к участникам закупки устанавливаются следующие дополнительные требования: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Рассмотрев документацию данного электронного аукциона, Комиссия установила, что в Информационной карте заказчиком не установлены *дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Федерального закона № 44-ФЗ*. В извещении данного электронного аукциона требования к участнику закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Федерального закона № 44-ФЗ также не установлены.

Таким образом, заказчиком не исполнено требование Постановления Правительства РФ № 99 от 04.02.2015, что является нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в частности статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Норма» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Лакинск: - ул. Лермонтова (вдоль дома 33а по ул. Лермонтова) - ул. Алексеевская (от пересечения с ул. Почтовый переулок до ул. Тимирязева) - Почтовый переулок (от пересечения с ул. Алексеевская до зд.3б) проезд к д.91а по ул. Мира (от ФАД М-7 до д.91а по ул. Мира) (№ закупки 0328300150421000016) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.