

Общество с ограниченной ответственностью



Исх. №539 от 06.06.2022г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю

E-mail: to26@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Санкт-Петербургский Лифтовой Завод» (далее ООО «СПБЛЗ»)

Адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, ул. Маршала Говорова, д. 49, литер А, БЦ «Балтийский порт», офис 702-703

Тел: 8(812)748-22-33

e-mail: ok@lzspb.com

Контактное лицо: Мареева Евгения Александровна

Тел: +7(921)379-33-04

Заказчик, орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края

адрес: 355012, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 184

e-mail: reestr@mingkhsk.ru

8 (8652) 26-11-17

Контактное лицо: Рубанов Филипп Игоревич

Официальный сайт органа по ведению реестра: www.mingkhsk.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: ЗАО «Сбербанк – АСТ»

Электронный адрес: www.utp.sberbank-ast.ru

№ предварительного отбора на
<http://www.zakupki.gov.ru>
012120000452200009

ЖАЛОБА на орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций при проведении предварительного отбора.

На сайте <http://www.zakupki.gov.ru> Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края размещено извещение № 27ПО.КР.ЛО.22 от 22.04.2022 о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе на право заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, либо у которых могут осуществляться закупки у единственной подрядной организации (далее соответственно – предварительный отбор, реестр, договор о проведении капитального ремонта).

Предварительный отбор проводился для выполнения работ и (или) оказания услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов).

Дата размещения в ЕИС протокола рассмотрения заявок и подведения итогов предварительного отбора 27.05.2022г.

В рамках проведения предварительного отбора ООО «СПБЛЗ» подало документы на участие в соответствии с требованиями документации в установленные сроки.

ООО «СПБЛЗ» было отказано во включении в РКПО со следующим обоснованием:

1. Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным п. 38 Положения (пп. «б» п.53 Положения, пп. «б» п. 5 раздела IX документации):
- у сотрудника с порядковым номером 2 в штатно-списочном составе отсутствуют сведения о квалификации.

Указанное бездействие является нарушением требований абз. 7 пп. «б» п. 38 Положения, пп. «к» п.3 раздела V документации.

2. Из предоставленных в составе заявки 5 договоров (контрактов) 1 договор подтверждает наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, оказанных и (или) выполненных в полном объеме, за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Указанное бездействие является нарушением требований абз. 8 пп. «б» п. 38 Положения, пп. «м» п. 3 раздела V документации.

С позицией органа по ведению Реестра не согласны, протокол считаем подлежащим отмене, на основании следующего:

1. К заявке на участие в предварительном отборе приложен штатно-списочный состав сотрудников:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество работника	Образование	Должность	Стаж работы в данной или аналогичной должности, лет	Наличие необходимых сертификатов, лицензий, наличие удостоверений по соответствующим допускам
1	2	3	4	5	6
1	Козлов Петр Васильевич	Высшее Инженер по специальности «Радиосвязь, радиовещание и телевидение»	Директор отдела связи и диспетчеризации	Более 10 лет	Удостоверение о краткосрочном повышении квалификации №000243 от 31.05.2021г. Уведомление о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства от 05.07.2017г. Идентификационный №С-78-024749
2	Богунов Виктор Васильевич	Высшее «Экономика и управление на предприятии»	Производитель работ	Более 10 лет	Удостоверение о повышении квалификации ПК0002100257 №000242 от 31.05.2021г. Уведомление о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства от 28.02.2018г. Идентификационный №С-78-137352 <i>Свидетельство о квалификации специалиста по организации монтажа лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов (6 уровень квалификации) от 23.03.2021г.</i>
3	Осянина Анна Николаевна	Высшее Инженер по специальности «Промышленная теплоэнергетика»	Заместитель директора по производству	Более 10 лет	Удостоверение о повышении квалификации ПК0002000226 №000211 от 16.12.2020г. Уведомление о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства от 15.01.2021г. Идентификационный №С-78-226661
4	Никифоровский Денис Дмитриевич	Высшее Инженер по специальности «Радиосвязь, радиовещание и телевидение»	Инженер-наладчик	Более 10 лет	Удостоверение о повышении квалификации ПК0002100249 №000234 от 21.04.2021г. Уведомление о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства от 22.06.2021г. Идентификационный №С-78-235268
5	Соломко Николай Владимирович	Высшее Инженер по специальности «Гидротехническое строительство»	Производитель работ	5 лет	<i>Свидетельство о квалификации специалиста по организации монтажа лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов (6 уровень квалификации) от 23.03.2021г.</i> Удостоверение о повышении квалификации ТЛ.ПК-19-0038 №010025 от 27.05.2019г.

Сведения о квалификации специалиста, в соответствии с указанными в штатно-списочном составе, приложены в составе заявки на участие в предварительном отборе в полном объеме!

Требования к квалифицированному персоналу, входящему в штат участника предварительного отбора установлены разделом IV документации, согласно п. 11 раздела IV:

- Наличие в штате Участника предварительного отбора работников, соответствующих квалификационным требованиям, установленным частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция

которых включает соответственно организацию выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - **не менее чем два специалиста по месту основной работы.**

А также п.13 раздела IV документации:

- Наличие в штате участника предварительного отбора по месту основной работы **не менее одного работника**, ответственного за организацию производства работ по монтажу и пусконаладке технических устройств (систем вертикального транспорта) - лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов, пассажирских конвейеров, уровень квалификации которого соответствует уровню, установленному соответствующим профессиональным стандартом, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Согласно письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15.11.2021 № 49663-МГ/06 подтверждением соответствия профессиональному стандарту является наличие действующего свидетельства о квалификации, выданного в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации». Приказом № 165н утвержден профессиональный стандарт «Специалист по организации монтажа электрических подъемников, лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов, пассажирских конвейеров». Квалификации, соответствующие указанной выше норме Положения, утверждены приказом автономной некоммерческой организации «Национальное агентство развития квалификаций» (далее - АНО НАРК) от 19.04.2019 № 23/19-Пр «Об утверждении наименований квалификаций и требований к квалификациям в лифтовой отрасли, сфере подъемных сооружений и вертикального транспорта»:

- Специалист по организации монтажа лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов (6 уровень квалификации),

- Технические директор специализированной организации по монтажу систем вертикального транспорта (лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов) (6 уровень квалификации). Исходя из Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 «квалифицированный персонал» - физические лица, соответствующие квалификационным требованиям для осуществления трудовой функции, необходимой при выполнении соответствующего вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию объекта, в соответствии с положениями профессиональных стандартов, устанавливающих квалификационные характеристики для выполнения соответствующих видов работ, подтвердившие соответствие своей квалификации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее – Закон № 238-ФЗ).

Частью 1 ст. 4 Закона № 238-ФЗ установлено, что независимая оценка квалификации проводится в форме профессионального экзамена центром оценки квалификаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно абз.6 п.2 Постановления Правительства РФ от 16.11.2016г. №1204 «Об утверждении Правил проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена», «центр оценки квалификаций» - юридическое лицо, осуществляющее в соответствии с Федеральным законом "О независимой оценке квалификации" деятельность по проведению независимой оценки квалификации.

В п.3 указанного постановления указано, что Профессиональный экзамен проводится центром оценки квалификаций для подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следовательно, свидетельство о квалификации специалиста по организации монтажа лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов (6 уровень квалификации), выданное центром оценки квалификации ООО «ИЦ «РМК» является достаточным доказательством соответствия сотрудника требованиям документации!

Так же в требованиях документации указано наличие минимального количества квалифицированного персонала, включенных в национальные реестры специалистов – не менее 2 специалистов; ответственного за организацию производства работ по монтажу и пусконаладке технических устройств (систем вертикального транспорта) - лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов, пассажирских конвейеров – не менее 1 специалиста.

ООО «СПБЛЗ» подало документы о наличии по основному месту работы вышеуказанного квалифицированного персонала, включенных в национальные реестры специалистов – 4 специалиста; ответственного за организацию производства работ по монтажу лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов – 2 специалиста!

2. В соответствии с п.12 раздела IV Документации

- Наличие у Участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем *по 3 исполненным контрактам и (или) договорам*, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена, модернизация) лифтов, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением.

- *3 % предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 500 000 000 (пятьсот миллионов) рублей (второй уровень ответственности), что составляет 15 000 000 руб.*

В составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «СПБЛЗ» подано 5 договоров (контрактов), подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора,

оказанных и (или) выполненных в полном объеме, за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе *на сумму 60 956 216,72 руб.*, а именно:

1) КОНТРАКТ СПбГУ от 01.06.2021г. с Санкт-Петербургским государственным университетом на «Выполнение капитального ремонта: замена лифтов в зданиях СПбГУ, расположенных по адресам: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Университетский пр., д. 28». Стоимость работ 20 126 929,22 руб. Закрывающие документы КС-2, КС-3.

2) ДОГОВОР № 2021-54 от 15.04.2021г. с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов. Стоимость работ составила 6 104 549,23 руб. Предоставлены закрывающие документы КС-2, КС-3, Акт выполненных работ, Акты ввода лифтов в эксплуатацию. Документом, подтверждающим факт выполнения работ *в полном объеме*, является Акт выполненных работ по всем адресам (согласно условиям договора), подписанный сторонами и приложенный в составе документов заявки участника, где:

п.3 Фактическое качество выполненных работ соответствует требованиям Договора;

п.4 Недостатки выполненных работ не выявлены.

3) ДОГОВОР № 2021-103 от 30.04.2021г. с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт, стоимость работ составила 5 356 820,13 руб. Предоставлены закрывающие документы КС-2, КС-3, Акт выполненных работ, Акты ввода лифтов в эксплуатацию. Документом, подтверждающим факт выполнения работ в полном объеме, является Акт выполненных работ по всем адресам (согласно условиям договора), подписанный сторонами и приложенный в составе документов заявки участника, где:

п.3 Фактическое качество выполненных работ соответствует требованиям Договора;

п.4 Недостатки выполненных работ не выявлены.

4) ДОГОВОР № 2021-108 от 30.04.2021г. с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, стоимость работ составила 11 553 341, 15 руб. Предоставлены закрывающие документы КС-2, КС-3, Акт выполненных работ, Акты ввода лифтов в эксплуатацию. Документом, подтверждающим факт выполнения работ в полном объеме, является Акт выполненных работ по всем адресам (согласно условиям договора), подписанный сторонами и приложенный в составе документов заявки участника, где:

п.3 Фактическое качество выполненных работ соответствует требованиям Договора;

п.4 Недостатки выполненных работ не выявлены.

5) ДОГОВОР № 12/17-647/Г/В/ЛО/2021 от 17.06.2021г. на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, стоимость работ по договору составила 17 814 576, 99 руб. Предоставлены закрывающие документы, подтверждающие выполнение работ по договору в полном объеме, КС-2, КС-3, Акты выполненных работ, Акт на разработку ПСД, Дополнительное соглашение об изменении цены договора от 22.07.2021г., Дополнительное соглашение об

изменении стоимости работ №1 от 11.11.2021г., Дополнительное соглашение об изменении стоимости работ №2 от 13.12.2021г.

Неверное толкование норм закона, а также чтение предоставленных документов в составе заявки участника, необоснованный отказ во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций повлекли ограничение конкуренции и нарушению прав ООО «СПБЛЗ» на включение в реестр.

Руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

- признать жалобу обоснованной, выдать Министерству жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края предписание об устранении допущенных нарушений прав и законных интересов ООО «СПБЛЗ», путем включения заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций по результатам проведения предварительного отбора № 012120000452200009.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора
2. Копия выписки ЕГРЮЛ
3. Сведения о квалификации специалиста, сотрудника с порядковым номером 2 в штатно-списочном составе Богунова Виктора Васильевича.

Генеральный директор

Д.Е. Мареев

