



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.06.2021 № 8/8077
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «НПП Гидросистема»
432072, г. Ульяновск,
пр-д Аполлона Сыцова, д. 16
info@kotel-buran.ru

Заказчик:

ПАО «Газпром газораспределение Уфа»
450059, РБ, г. Уфа,
ул. Новосибирская, д.2, корп.4
gaz_servis@gaz-servis.ru

Электронная торговая площадка:

<https://etpgpb.ru/>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1110/2021

25.06.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от ООО «НПП Гидросистема» –
(доверенность от 09.06.2021); от ПАО «Газпром газораспределение Уфа» -
(доверенность от 01.01.2021),

рассмотрев жалобу ООО «НПП Гидросистема» (432072, г. Ульяновск, пр-д Аполлона Сыцова, д. 16) от 07.06.2021 вх. №9398 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Новосибирская, д. 2, корп. 4) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на поставку газовых котлов и системы дымоудаления (извещение 32110293063),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

0209293

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «НПП Гидросистема» (432072, г. Ульяновск, пр-д Аполлона Сысцова, д. 16) от 07.06.2021 вх. №9398 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Новосибирская, д. 2, корп. 4) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на поставку газовых котлов и системы дымоудаления (извещение 32110293063).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в несправедливом подведении итогов конкурентного отбора; просит отменить результаты закупки.

Организатор торгов с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 22.06.2021 вх. №10057.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Закупочная деятельность ПАО «Газпром газораспределение Уфа» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Газпром газораспределение Уфа», утв. Решением Совета директоров ПАО «Газпром газораспределение Уфа» Протокол от 01.04.2020 №16 (далее - Положение о закупке).

19.05.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Организатор торгов разместил извещение №32110293063 о проведении конкурентного отбора в электронной форме на поставку газовых котлов и системы дымоудаления.

Согласно пункту 3.3.2 документации, в составе заявки участник представляет, в том числе: а) письмо о подаче Заявки на участие в конкурентном отборе (Форма 1); б) коммерческое предложение (Форма 2).

Комиссия, рассмотрев заявки участников, установила, что в каждой из заявок участников содержится ценовое предложение по форме №2, как это требует документация. Ценовое предложение ООО «НПП Гидросистема» - 11 526 180 руб., а ценовое предложение ООО «Лаборатория отопления» - 11 521 272 руб.

Согласно п. 3.9 Документации о конкурентном отборе участник конкурентного отбора в порядке, установленном документацией о конкурентном отборе, до 14.00 по московскому времени дня, предшествующего дню подведения итогов закупки, имеет право снизить заявленную им цену, подав новое ценовое предложение, оформленное в соответствии с требованиями документации о конкурентном отборе.

Указанная норма содержится также в п. 13.6.4 Положения о закупке.

Таким образом, данный пункт документации предполагает, что помимо ценового предложения, указанного в составе заявки, участники имеют возможность улучшить свое ценовое предложение путем снижения ранее заявленного ценового предложения.

Из представленных в материалы жалобы документов следует, что 28.05.2021 на сайте электронной торговой площадки - <https://etpgpb.ru/> (далее – ЭТП) в рамках данной закупки было отображено уведомление о том, что состоялась процедура вскрытия заявок, также указан список участников процедуры и их цены. Помимо этого, обращается внимание участников, что они вправе снизить свою цену заявки до 14:00 по московскому времени дня, предшествующего дню подведения итогов закупки.

Как следует из информации ЭТП, 25.05.2021 в 14:37 Участник №1 (ООО «Лаборатория отопления») подал заявку с ценовым предложением 10 266,11 руб. 28.05.2021 в 17:22 ООО «Лаборатория отопления» подало новое ценовое предложение в размере 10 159,85 руб., отозвав предыдущее, что

подтверждается сведениями ЭТП, скриншотами представленными Заявителем и нотариально заверенным протоколом осмотра доказательств. При этом ценовое предложение Участника №1 в размере 10 159,85 руб. являлось окончательным.

Таким образом, последнее ценовое предложение Участника №1 – ООО «Лаборатория отопления» составило 10 159,85 руб., а ценовое предложение Участника №2 – ООО «НПП Гидросистема» - 11 526 180 руб.

Комиссия отмечает, что при подаче нового ценового предложения участник видит ценовое предложение другого участника, однако ООО «НПП Гидросистема» не могло конкурировать с ООО «Лаборатория отопления», т.к. по результатам вскрытия заявок Участник №2 получил уведомление, что предложение Участника №1 ниже стоимости лота более, чем в 1000 раз (10266 руб. 11 коп. - по состоянию на 27.05.2021 г. и 10159 руб. 85 коп. - по состоянию на 28.05.2021 г.) - нового коммерческого предложения не подавало и остановилось на своём основном предложении в размере 11 526 180 руб.

Вместе с тем, в соответствии с протоколом заседания Комиссии по подведению итогов конкурентной закупочной процедуры (далее – Протокол), размещенном в ЕИС 01.06.2021, победителем в открытом конкурсном отборе признан Участник №1 - ООО «Лаборатория отопления» с ценовым предложением 11 521 272 руб., несмотря на то, что его окончательное ценовое предложение составляло 10 159,85 руб., а ООО «НПП Гидросистема» с ценовым предложением 11 526 180 руб. заняло 2-е место.

Комиссия отмечает, что согласно представленным Заявителем в рамках материала дела скриншотам, а также представленным ЭТП информации, ценовое предложение Участника №1 в размере 10266 руб. 11 коп являлось окончательным, соответственно организатор закупки должен был признать его победителем именно на этих условиях. Однако этого сделано не было.

В этой связи Комиссия соглашается с доводами Заявителя, что в данном случае организатором закупки не соблюдены принципы информационной открытости, равноправия, справедливости, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, довод Заявителя является обоснованным.

На заседании Комиссии было установлено, что Организатор торгов заключил договор с победителем торгов 15.06.2021.

Также Заявитель указал, что по итогам результатов закупки с реестровым №32110293063, ООО «НПП Гидросистема» был направлен запрос информации в ПАО «Газпром газораспределение Уфа» с просьбой прокомментировать несоответствия по суммам, предложенным Участником №1 и суммой, указанной в Протоколе. Однако ответа от ПАО «Газпром газораспределение Уфа» по вышеуказанному запросу получено не было.

Комиссия отмечает, что согласно ч.3 ст. 3.2. Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от

которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Таким образом, запрос разъяснений подается на разъяснения положений закупочной документации, а не на разъяснение его итогов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПП Гидросистема» (432072, г. Ульяновск, пр-д Аполлона Сысцова, д. 16) от 07.06.2021 вх. №9398 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Новосибирская, д. 2, корп. 4) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на поставку газовых котлов и системы дымоудаления (извещение 32110293063) обоснованной.

2. Признать ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Новосибирская, д.2, корп.4) нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Предписание ПАО «Газпром газораспределение Уфа» не выдавать в связи с заключением договора.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.