

ООО «ВЕРНЫЙ ВЫБОР»

Общество с ограниченной ответственностью «ВЕРНЫЙ ВЫБОР»
ОГРН/ИНН 1112468000127/2465247597

Адрес места нахождения: 660064, г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, д. 1, стр. 50, пом. 26, каб. 106

Исх. № 26
от «22» февраля 2023 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 Д

Заказчик: Акционерное общество «Красноярсккрайгаз»
Адрес местонахождения: 660075, г. Красноярск, ул. Северная, д. 9А
Контактное лицо: Невротова О.Г.
Тел.: +7 (391)223-12-43
Адрес эл. почты: o.katsyna@krasgaz.ru

**Заявитель (Участник закупки):
Общество с ограниченной ответственностью
«ВЕРНЫЙ ВЫБОР»**
Адрес местонахождения: 660064, г. Красноярск,
ул. Академика Вавилова, дом № 1, строение 50,
помещение 26, кабинет 106
Почтовый адрес: 660064, г. Красноярск, а/я 902
Контактный телефон: +7 (391)271-79-85
Адрес эл. почты: law@vernvb.ru

**Способ закупки:
запрос предложений в электронной форме**

Извещение в ЕИС № 32312109165

ЖАЛОБА

Заказчиком - Акционерным обществом «Красноярсккрайгаз» в ЕИС размещено Извещение № 32312109165 и Документация по запросу предложений в электронной форме у субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых (далее по тексту – Закупочная документация).

Предмет закупки: на право заключения договора оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий, в соответствии с описанием предмета закупки (Приложение № 2).

Срок окончания подачи заявок, открытие доступа к заявкам участников, проведение запроса предложений, подведение итогов - 22.02.2023 г. в 10.00 (по местному времени Заказчика).

22.02.2023 г. Заказчиком размещен Протокол № 32312109165-01 по итогам проведения процедуры рассмотрения и оценки первых частей заявок, согласно которому заявка Участника (ООО «ВЕРНЫЙ ВЫБОР») была отклонена в связи с указанием Участником сведений об организации. Основаниями для принятия Конкурсной комиссией решения об отклонении заявки, согласно Протоколу № 32312109165-01, являются пп.2.4 Документации, п. 21 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявитель жалобы считает, что отклонение его заявки является необоснованным и не соответствует требованиям Заказчика, указанным в Закупочной документации, нарушает его права, как участника данной закупки, в связи со следующим:

1. В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 4.11 Закупочной документации Заявка на участие в запросе предложений должна состоять из двух частей и ценового предложения содержащих:

«1 часть:

заполненную форму заявки в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок (оригинал), составленную по форме 1, указанной в Приложении № 1 к настоящему извещению, скрепленную подписью уполномоченного на то лица с указанием конкретных сведений о товаре, исключающих слова «не более, не менее, не ниже, не выше...диапазоны значений и т.п.» (при наличии в Описании предмета закупки. Техническом задании (Приложения № 2), срок гарантии на товар.

2 часть:

а) заполненные сведения об участнике и указать страну происхождения товара (при наличии)(Форма 1.1 Приложение к заявке).

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа назначения на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

-в) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Участника запроса ценовых котировок заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой, либо письмо о том, что данная сделка для Участника не является крупной;

-г) декларацию (сведения), предусмотренные п. 1.2. настоящей Документации.

д) Сведения и документы, являющиеся критериями для оценки заявки по критерию «Квалификация участника»:

- для оценки заявки по критерию «Квалификация участника»:

участник должен предоставить документы, указанные в таблице по каждому критерию в пп. 8.4.2 Документации.

3 - Ценовое предложение:

предложение о цене Участника запроса предложений по форме Форма 1.2. Приложение № 1 в отношении предмета закупки о цене договора, которое должно содержать (в цифрах и прописью) стоимость товара (работы/услуги), стоимость единицы (работ, услуг), с учетом всех расходов, погрузкой и доставкой до ближайшего терминала транспортной компании в месте нахождения Поставщика/месте самовывоза, выполнением работ (оказанием услуг), страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, за исключением стоимости поставки товара до

Заказчика, стоимость единицы товара, работы (услуги) в соответствии с Описанием объекта закупки (Техническим заданием) (Приложение № 2 к настоящей Документации).

Если в заявке на участие имеются расхождения между обозначением сумм цифрами и прописью, то учитывается сумма, указанная прописью». (Здесь и далее по тексту курсивом выделен текст Заказчика, содержащийся в Закупочной документации и/или Извещении).

При этом, из текста «скрепленную подписью уполномоченного на то лица» не следует, что эта подпись должна быть именно электронной-цифровой подписью.

Во всех многочисленных случаях, когда в Закупочной документации Заказчика речь идет о необходимости подписания документов ЭЦП, например, в пунктах 2.3, 4.3, 4.4, 4.6, 4.9, 9.2, 9.3 и других пунктах, Заказчик использует исключительно слова «подписаны ЭЦП», «подписываются ЭЦП», «подтверждены ЭЦП». Т.е. указывает, что документ должен быть подписан или подтвержден именно ЭЦП.

Требование о «скреплении» первой части заявки подписью уполномоченного лица было понято Заявителем буквально, поскольку подобное требование о наличии на самом документе подписи уполномоченного лица участника (не ЭЦП) встречается только в форме 1.1, являющейся приложением к Закупочной документации, а также в требованиях Заказчика к порядку заверения копий документов.

Слово «скрепленную» или иная форма этого слова является устаревшей, данное слово не употребляется законодателем в Федеральном законе от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, а также в Федеральном законе от 6.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В связи с вышеизложенным, Заявитель сделал вывод о необходимости физического подписания (подписания от руки) первой части заявки уполномоченным лицом Участника.

Во исполнение требования Заказчика, указанного в п. 4.11 Закупочной документации, Заявитель «скрепил» подготовленную им Форму 1 (Первую часть заявки) подписью уполномоченного лица, т.е. выполнил требование, указанное Заказчиком в п. 4.11 Закупочной документации, в результате чего Заявка Участника была отклонена, как несоответствующая требованиям Закупочной документации.

Помимо Заявителя ещё один участник истолковал таким же образом п. 4.11 Закупочной документации. Его заявка так же была отклонена по тем же основаниям.

Таким образом, Закупочной документацией были установлены двусмысленные требования, которые повлекли за собой нарушения прав двух участников Закупки, первые части заявок которых, были необоснованно отклонены Заказчиком, в связи с чем, полагаем, что Заказчиком нарушен п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с тем, что Заказчик установил срок для подачи запроса о разъяснении положений Закупочной документации с 13.02.2023 до 16 час 00 мин 14.02.2023, Заявитель не успел обратиться к Заказчику с соответствующим запросом.

Внесенные Заказчиком изменения в документацию (изменения за пять дней вносились трижды) фактически не увеличили срок для подачи запроса, поскольку при очередном внесении изменений 16.02.2023 Заказчик забыл изменить сведения, содержащиеся на ЭТП и в ЕИС, и указал о продлении сроков на подачу заявок (до 10 час 22.01.2022) и подачу запросов (до 16 час 40 мин 16.02.2023) только в бумажной части Закупочной документации.

Сведения о продлении срока на подачу запросов не были указаны Заказчиком и в документе «Перечень внесенных изменений», размещенном в ЕИС.

Изменения в сведения (извещение), содержащееся в ЕИС и на ЭТП, в том числе сведения о продлении срока для подачи заявок, были внесены Заказчиком только 17.02.2023, когда закончился продленный Заказчиком срок для подачи запроса.

Таким образом, из 12 дней, которые была размещена закупка, у потенциальных участников было только два неполных дня для подачи запроса о разъяснении, что нарушило права Заявителя и других участников закупки на подачу таких запросов.

Заявитель предпринял попытку обратиться к Заказчику по телефону для получения хоть какого-то комментария по поводу оформления первой части заявки, но получил ответ «руководствоваться положениями закупочной документации».

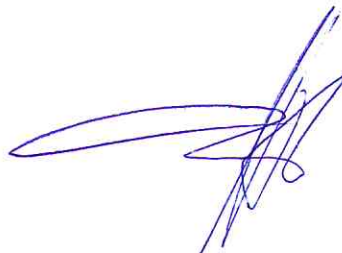
3. С учетом того, что Заказчик **внес изменения в сведения, содержащиеся в ЕИС, только 17.02.2023 срок подачи заявок, с даты внесения соответствующих изменений в ЕИС, составил менее 3-х рабочих дней или менее половины срока подачи заявок,** установленного действующим законодательством, что нарушает требования Закупочной документации (раздел 6), пункт 4.3 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Красноярсккрайгаз», ч. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом вышеизложенного, и в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Отменить итоги рассмотрения заявок по закупке № 32312109165;
2. Обязать Заказчика внести изменения в Закупочную документацию по запросу предложений, устраняющие двусмысленные толкования и иные нарушения, указанные Заявителем в настоящей жалобе;
3. Осуществить определение поставщика в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение: Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы, копия на 1 л.

Директор ООО «ВЕРНЫЙ ВЫБОР»



Обухов И.Б.