



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

01.12.2021 № АК/16133/21

На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью «Стройтраст»
121099, г. Москва, 1-й Смоленский пер., д.
5, стр. 1, пом. 4, ком. 1
Stroytrast.msk@mail.ru

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Челябинский
государственный университет»
454001, Челябинская обл., г. Челябинск, ул.
Братьев Кашириных, д. 129
orgzzakaz@csu.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-3249/2021

Резолютивная часть объявлена: 24.11.2021

Решение изготовлено в полном объеме: 01.12.2021

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

А.А. Козлова - руководитель Челябинского
УФАС России;

Члены Комиссии:

С.А. Копылов – заместитель руководителя –
начальник отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России;

К.Е. Дейнега – специалист 1 разряда отдела
антимонопольного контроля Челябинского
УФАС России,

рассмотрев жалобу № 074/07/3-3249/2021 общества с ограниченной ответственностью «Сройтраст» (далее — Заявитель) вх. № 15617-ЭП/21 от 08.11.2021 на действия Заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Челябинский государственный университет» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный



комплекс с бассейном. 1-я очередь строительства: Здание физкультурно-оздоровительного комплекса (извещение № 32110719485),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя вх. № 15617-ЭП/21 от 08.11.2021 на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном. 1-я очередь строительства: Здание физкультурно-оздоровительного комплекса (извещение № 32110719485) (далее - Закупка).

Заявитель в жалобе указывает следующее.

Заказчиком в нарушение части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ (далее — ГрК РФ) не установлены требования о наличии взносов в фонд возмещения вреда. Заявитель считает, что действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

15.11.2021 в адрес Челябинского УФАС России было направлено письмо вх. № 15962-ЭП/21, в котором Заказчик указал следующее.

Закупка (реестровый № 32110719485) проводилась в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Челябинский государственный университет», утвержденного Министерством науки и высшего образования Российской Федерации 13.12.2018 (далее – Положение о закупке).

Довод Заявителя о том, что Заказчиком не установлены требования о наличии взносов в фонд возмещения вреда, как того требует часть 12 статьи 55.16 ГрК РФ, не соответствует действительности, поскольку:

1. Заказчиком установлено требование к участнику о том, что он должен являться членом саморегулируемой организации, а в соответствии с частью 12 статьи 55.6 ГрК РФ и частью 3 статьи 55.16 ГрК РФ членом саморегулируемой организации не может быть лицо, которым не внесен взнос в фонд возмещения вреда;

2. Часть 12 ст. 55.16 ГрК РФ не требует от Заказчика устанавливать требование к участнику закупки о наличии взносов в фонд возмещения вреда, а устанавливает минимальные размеры взносов в этот фонд в зависимости от уровня ответственности, заявленного членом саморегулируемой организации. Требования законодательства к лицам, осуществляющим выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, содержатся в статье 52 и статье 55.8 ГрК РФ;

3. Требования к участнику (в соответствии с законодательством) установлены в полном соответствии со статьей 55.8 ГрК РФ, при этом согласно части 8 статьи 55.8 ГрК РФ ограничение права члена саморегулируемой организации выполнять строительство объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, по иным основаниям, не предусмотренным указанной статьей, не допускается.

По мнению Заказчика, довод заявителя о том, что действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, которым должны руководствоваться заказчики, в

поступившей жалобе никак не обоснован. Закупка проведена заказчиком в полном соответствии с требованиями законодательства, в том числе с Законом о закупках, ГрК РФ, статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Также, согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На участие в закупке была подана одна заявка, которая была признана не соответствующей требованиям документации об аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок (Протокол № 239 от 09.11.2021), наименование этого участника закупки осталось неизвестным.

Заявитель ООО «Стройтраст» в своей жалобе не указал, подавал ли он заявку на участие в рассматриваемой закупке. В Едином реестре членов СРО, размещенном на сайте <https://reestr.nostroy.ru/reestr>, отсутствуют данные о Заявителе (поиск осуществлен по ИНН 9704061670), то есть Заявитель не имеет права осуществлять строительство объектов капитального строительства. Следовательно, права и законные интересы Заявителя не могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения рассматриваемой закупки.

Рассмотрев материалы жалобы, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает следующее.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Под Участником закупки понимается любое юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, которое соответствует требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с положением о Закупке.

Из толкования указанной нормы и сложившейся практики антимонопольного органа следует, что жалобы на положения документации о закупке до окончания сроков подачи заявок на участие в Закупке могут быть поданы любым лицом.

Жалоба ООО «Стройтраст» поступила в Челябинское УФАС России 08.11.2021.

Дата окончания подачи заявок: 09.11.2021.

Ввиду этого жалоба ООО «Стройтраст» на действия Заказчика подана до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке. Доводы жалобы на положения документации о Закупке подлежат рассмотрению Комиссией Челябинского УФАС России.

На рассмотрение жалобы, которое было назначено на 16.11.2021, от Заявителя, извещенного надлежащим образом, представитель не явился, ходатайств не предоставил, со стороны Заказчика присутствовал представитель Лильбок Г.В. (доверенность № 107 от 19.05.2021).

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик отметил, что требования, предъявляемые к лицу, желающему выполнять строительство объектов капитального строительства, исчерпывающим образом определены в статье 55.8 ГрК РФ.

Заказчик указал, что в документации о Закупке Заказчиком было установлено требование о наличии у участника статуса члена саморегулируемой организации, что предполагает наличие уплаченного взноса в компенсационный фонд возмещения вреда.

Комиссией Челябинского УФАС России была исследована документация о Закупке, согласно пункту 3.3 которой установлено: 1. Участник закупки является индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, который (которое) является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, сформировавшей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГрК РФ; 2. Совокупный размер обязательств участника закупки по договорам (контрактам), которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что Заказчиком, в документации о закупке не установлено требование к фонду возмещения вреда, предусмотренное частью 12 статьи 55.16 ГрК РФ, что является нарушением пункта 9 части 10 статьи 4, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Данная позиция была отражена в решениях ФАС России № 28/06/105-1222/2021 от 11.11.2021, № 28/06/105-1225/2021 от 11.11.2021.

Кроме этого, Комиссией Челябинского УФАС России был исследован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 09.11.2021 № 239. Было установлено, что на участие в Закупке подана 1 заявка, которая была признана не соответствующей требованиям документации о Закупке в части технического описания товара, в допуске к участию в Закупке было отказано.

В связи с отклонением единственной заявки на участие Закупка признана несостоявшейся, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещена информация о том, что Закупка завершена.

Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что Заявителем заявка на участие в Закупке не подавалась, информация о наличии у Заявителя статуса члена саморегулируемой организации отсутствует.

Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения прав и законных интересов Заявителя при проведении Закупки, а также об отсутствии оснований для выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройтраст» вх. № 15329/21 от 08.11.2021 № 15617-ЭП/21 от 08.11.2021 на действия Заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Челябинский государственный университет» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный

комплекс с бассейном. 1-я очередь строительства: Здание физкультурно-оздоровительного комплекса (извещение № 32110719485), обоснованной.

2. Признать в действиях Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Челябинский государственный университет» нарушение пункта 9 части 10 статьи 4, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Предписание не выдавать.

4. Материалы дела уполномоченному лицу для составления протокола об административном правонарушении не передавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.А. Козлова

С.А. Копылов

К.Е. Дейнега

Исп. Дейнега К.Е.
тел.8(351)266-68-84

2021-17459