



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3883/2023

г. Екатеринбург

10.11.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», — \*
- заявителя в лице ИП Евтодиенко А.Г., — \*
- заинтересованного лица ИП Семенов Е.В., — \*
- заинтересованного лица ООО «Амихим», — \*

рассмотрев жалобу ИП Евтодиенко А.Г. (вх. № 23850-ЭП/23 от 01.11.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком ГАУЗ СО «СОКБ № 1» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств на 2024 год (извещение № 32312852242) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Евтодиенко А.Г. (вх. № 23850-ЭП/23 от 01.11.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком ГАУЗ СО «СОКБ № 1» Закона о закупках при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств на 2024 год (извещение № 32312852242), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, признание заявки индивидуального предпринимателя несоответствующей требованиям документации о закупке и признание соответствующей аукционной документации заявки победителя закупки в лице ООО «АМИХИМ».

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 7 заседания наблюдательного совета ГАУЗ СО «СОКБ № 1» от 27.03.2023г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 18 от 20.07.2023г.

13.10.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме № 32312852242 и аукционная документация на поставку дезинфицирующих средств на 2024 год.

Начальная (максимальная) цена договора составила 4 480 640, 00 руб.

31.10.2023г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 2878405 от 31.10.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 31.10.2023г.

Согласно Протоколу № 2878405 от 31.10.2023г. заявка ИП Евтодиенко А.Г. с идентификационным номером 4816572 признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в процедуре закупки на основании *предоставления в составе заявки недостоверной информации, в заявке участника предложены показатели, не соответствующие описанию объекта закупки Заказчика.*

Не соглашаясь с принятым заказчиком решением, заявитель в своей жалобе указал, что в состав заявки были включены все предусмотренные описанием закупки характеристики, показатели значений которых соответствуют требованиям заказчика.

Возражая относительно указанного довода жалобы, представитель заказчика пояснил, что показатель характеристики «антимикробная активность в отношении» был указан не в соответствии с описанием объекта закупки: вместо требуемого значения «грамотрицательные и грамположительные бактерии, возбудители туберкулеза, внутрибольничные и анаэробные инфекции, вирусы (полиомиелита, энтеральных, парентеральных гепатитов; ВИЧ, гриппа, герпеса, аденовирусов и др.), грибы рода Кандида и Трихофитон, плесневые грибы, овоцидные свойства в отношении возбудителей паразитарных болезней (цист и ооцист простейших, яиц и личинок гельминтов)» указано только «грамотрицательные и грамположительные бактерии, возбудители туберкулеза, внутрибольничные и анаэробные инфекции».

Заслушав доводы сторон, Комиссией установлено следующее.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки (п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения (пп. 15 п. 79 Положения о закупках).

Согласно пп. 1 п. 75 Положения о закупках при описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки. В первой части заявки на участие в аукционе не допускается указание сведений об участнике закупки, подавшем заявку на участие в таком аукционе, а также сведений о предлагаемой таким участником закупки цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги), расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ (п. 157 Положения о закупках).

Установлено, что заказчиком закупается «средство дезинфицирующее» в количестве и с характеристиками, определенными описанием объекта закупки.

Согласно позиции 1 описания объекта закупки приобретаемый товар должен иметь следующее значение характеристики:

Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
6	7

Антимикробная активность в отношении	грамотрицательные и грамположительные бактерии, возбудители туберкулеза, внутрибольничные и анаэробные инфекции
	вирусы (полиомиелита, энтеральных, парентеральных гепатитов; ВИЧ, гриппа, герпеса, аденовирусов и др.)
	грибы рода Кандида и Трихофитон
	плесневые грибы
	овоцидные свойства в отношении возбудителей паразитарных болезней (цист и ооцист простейших, яиц и личинок гельминтов)

В силу п. 12 Части I аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать **предложение участника закупки в отношении предмета закупки, с указанием характеристик предлагаемого участником закупки товара, соответствующих показателям, установленным в Часть II «Описание предмета закупки»** настоящей документации об аукционе в электронной форме, а также указание (декларирование) участником закупки в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения поставляемых товаров.

Согласно инструкции по заполнению заявки заказчиком установлен следующий порядок заполнения формы 4 «Конкретные показатели поставляемого (или используемого в процессе работ, оказания услуг) товара»:

- в столбце 6 Таблицы Участник закупки указывает параметры в строгом соответствии с Приложением 1 «Описание предмета закупки»;

- в столбце 7 Таблицы Участник закупки указывает значения параметров в соответствии с настоящей инструкцией по заполнению заявки и приложением 1 «Описание предмета закупки».

При это аукционная заявка заявителя жалобы содержала следующее значение данного показателя по позиции 1 закупаемого товара:

Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
6	7
Антимикробная активность в отношении	грамотрицательные и грамположительные бактерии, возбудители туберкулеза, внутрибольничные и анаэробные инфекции

Представители заявителя пояснили, что индивидуальный предприниматель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия закупочной документации в момент подачи им заявки на участие в закупке, в том числе со всеми требованиями, содержащимися в описании объекта закупки. При этом фактически предлагаемый ИП Евтодиенко А.Г. товар, соответствует требованиям технического задания.

Вместе с тем, Комиссия поясняет, что в силу пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

По смыслу п. 164 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

Установлено, что вопреки требованиям п. 12 Части I аукционной документации заявка заявителя не содержала всех характеристик товара, установленных описанием предмета закупки, что свидетельствует о правомерном отклонении заявки заявителя.

Из второго довода жалобы следует, что заявка победителя закупки (ООО «АМИХИМ») не могла быть признана соответствующей требованиям документации о закупке, поскольку данный участник является производителем дезинфицирующего средства «Аверон», которое не соответствует показателям значения характеристики «четвертичные аммониевые соединения, %», установленных в описании объекта закупки. Кроме того, согласно приобщенным дополнениям к жалобе, заявитель также выражает сомнение относительно соответствия предлагаемого победителем закупки товара требованиям документации о закупке по позициям 2, 3, 4.

Так, по мнению заявителя, по позиции 2 описания объекта закупки ООО «АМИХИМ» предложен к поставке товар «Глутадез», производства ООО «АмМА», которое не соответствует значениям показателя «действующее вещество: глутаровый альдегид, %», указанным заказчиком в описании объекта закупки. По позиции 3 описания объекта закупки победителем предложен к поставке товар «Глутадез», производства ООО

«АММА», которое не соответствует значениям показателя «действующее вещество: изопропанол или смесь изопропанола и пропанола-1, %», указанным заказчиком в описании объекта закупки. По позиции 4 описания объекта закупки предложено средство «Мыло жидкое «ТриклоДез Плюс», производства ООО «АММА», которое не соответствует значениям показателя «действующее вещество: триклозан и лимонная кислота», указанным заказчиком в описании объекта закупки.

Вместе с тем, Комиссия сообщает, что дополнения к жалобе от 09.11.2023г., направленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области позднее, чем за два дня до рассмотрения жалобы, не могут быть рассмотрены Комиссией по существу, поскольку они направлены с нарушением сроков, установленных ч. 13 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель заказчика пояснил, а Комиссией установлено, что по позиции 1 описания объекта закупки в заявке ООО «АМИХИМ» отсутствует предложение к поставке товара «Глутадез», производства ООО «АММА», что опровергает доводы заявителя.

При этом, исходя из смысла ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, возможность проведения внеплановой проверки в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не предусмотрена, поскольку рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В связи с чем, у Комиссии отсутствуют иные правовые основания для проверки соответствия заявки победителя закупки, кроме как на основании тех доводов, которые содержатся в жалобе.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Евтодиенко А.Г. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия\**