

РЕШЕНИЕ
по обращению № 11998/24
о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций

Дата рассмотрения обращения по существу 20.05.2024

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению обращений о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), обращение Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Московской области (далее – Фонд) о включении ООО «ТЕРМОСТАТ» (ИНН: 5050122606) в реестр недобросовестных подрядных организаций (аукцион на право оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, извещение о проведении торгов размещено 03.08.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru за № 204850000012300643 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Фонда – <...>, <...> (доверенность от 20.03.2024 № 91), <...> (доверенность от 25.04.2024 № 134), представителей ООО «ТЕРМОСТАТ» – <...> (доверенность от 20.03.2024 № 4), <...> (доверенность от 23.03.2024 № 5), уведомленных надлежащим образом о порядке, времени и месте рассмотрения указанного обращения, после объявленного перерыва с 02.05.2024 по 20.05.2024,

УСТАНОВИЛА:

Порядок ведения реестра недобросовестных подрядных организаций установлен Положением и методическими рекомендациями по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества

в многоквартирных домах, утвержденными приказом ФАС России от 26.12.2018 № 1871/18 (далее – Методические рекомендации).

Установив соответствие обращения формальным требованиям Положения, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Фонду и ООО «ТЕРМОСТАТ» уведомление о поступлении обращения.

Согласно обращению, 15.04.2024 Фондом в одностороннем порядке расторгнут заключенный с ООО «ТЕРМОСТАТ» по результатам Аукциона договор от 28.08.2023 № 2678-К (далее – Договор) в связи с ненадлежащим исполнением подрядной организацией обязательств по Договору, что выразилось в невыполнении ООО «ТЕРМОСТАТ» работ, установленных графиком производства работ. Фонд просит включить ООО «ТЕРМОСТАТ» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На заседание Комиссии ООО «ТЕРМОСТАТ» были представлены пояснения от 25.04.2024 № 2504, согласно которым в ходе первичного осмотра объекта капитального ремонта, было установлено, что все работы, указанные в Договоре, были выполнены предыдущим подрядчиком, о чем Фонду сообщалось в письменном виде. С целью недопущения нарушения законодательства, ООО «ТЕРМОСТАТ» к выполнению работ не приступало.

Рассмотрев материалы обращения, Комиссия установила следующее.

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 17.08.2023 с ООО «ТЕРМОСТАТ» заключен Договор.

Пунктом 255 Положения установлено, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.

Ведение реестра недобросовестных подрядных организаций призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных подрядных организаций при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных подрядных организаций является специальной мерой ответственности, установленной законодательством в целях обеспечения

исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры торгов обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках на право выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Уклонение от исполнения договора может выражаться как в совершении целенаправленных, умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда исполнитель по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его исполнения. При этом участвуя в обязательных в силу закона торгах, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в специальным образом урегулированные правоотношения, в данном случае связанные с расходованием денежных средств Фонда, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей. Соответственно, принимая решение об участии в процедуре выбора подрядной организации и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от исполнения контракта в дальнейшем.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с частью 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Кроме того, частью 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

В соответствии с условиями Договора ООО «ТЕРМОСТАТ» должно разработать проектно-сметную документацию (далее – ПСД) в течение 155 календарных дней с даты заключения Договора в соответствии с графиком оказания услуг по разработке ПСД.

Пунктами 4.2 – 4.4 и 5.6 Договора предусмотрено, что ООО «ТЕРМОСТАТ» обязуется выполнить строительно-монтажные работы (далее – СМР) в соответствии с графиком производства СМР, являющегося неотъемлемой частью Договора, после приемки Фондом ПСД, прошедшей экспертизу.

Согласно представленным сторонами документам и сведениям, а также пояснениям, установлено, что ООО «ТЕРМОСТАТ» вышел на объект для выполнения работ, установленных договором. Однако ООО «ТЕРМОСТАТ» установлено, что работы по Договору были выполнены другой подрядной организацией, о чем Фонду были направлены соответствующие письма (от 14.03.2023 № 115, от 21.04.2023 № 197, от 14.11.2023 № 368). Вместе с тем, ответов от Фонда на письма ООО «ТЕРМОСТАТ» получено не было.

На заседании Комиссии Фонд пояснил, что ответов на письма ООО «ТЕРМОСТАТ» не было дано, в связи с их неполучением. Также, согласно пояснениям Фонда от 27.04.2024 № ИСХ-11295/32, работы по Договору ранее выполнены ООО «Мультисистема», но Фонду подтверждающие документы представлены не были.

Комиссией установлено, что письма ООО «ТЕРМОСТАТ» получены

нарочно представителями Фонда – <...> и <...>.

Документов и сведений, подтверждающих, что Фонд направлял ответы на письма и запросы ООО «ТЕРМОСТАТ» у Комиссии отсутствуют.

При таких обстоятельствах достаточных оснований считать действия ООО «ТЕРМОСТАТ» при исполнении Договора недобросовестными не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 263 Положения и пунктом 6 Методических рекомендаций, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО «ТЕРМОСТАТ» (ИНН: 5050122606) в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно пункту 267 Положения включение в реестр недобросовестных подрядных организаций информации о лицах, указанных в пункте 255 Положения, неисполнение действий, предусмотренных пунктом 266 Положения, могут быть обжалованы лицом, информация о котором включена в реестр недобросовестных подрядных организаций, в судебном порядке.