



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу № 33/04/7.32.3-876/2019
об административном правонарушении**

«26» сентября 2019 г.

г. Владимир

Я, временно исполняющий обязанности руководителя Владимирского УФАС России «», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №33/04/7.32.3-876/2019, в отношении должностного лица - заместителя главного бухгалтера – члена закупочной комиссии Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно - строительное управление №3» (далее – ГУП «ДСУ №3») – «» (паспортные данные:), по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие надлежаще извещенных о месте и времени рассмотрения административного дела «» (почтовое уведомление о вручении от 19.09.2019) и ее представителя «» (протокол № 33/04/7.32.3-874/2019 от 13.09.2019)

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу №33/04/7.32.3-876/2019 об административном правонарушении от 13.09.2019 должностному лицу - заместителю главного бухгалтера – члена закупочной комиссии ГУП «ДСУ №3» - «» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Поводом к возбуждению дела №033/04/7.32.3-876/2019 об административном правонарушении, является принятие комиссией Владимирского УФАС России решения от 17.07.2019 по делу №033/07/3-677/2019, которым установлен факт нарушения закупочной комиссией Предприятия пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при проведении электронного аукциона на поставку битума для нужд Предприятия, извещение №31908007718.

Основанием к возбуждению дела №033/07/3-677/2019 явилось поступившая в антимонопольный орган жалоба ООО «Верта» (вх. №4448 от 11.07.2019) на действия Закупочной комиссии ГУП «ДСУ №3» при проведении вышеуказанной закупки.

Материалами дела об административном правонарушении №33/04/7.32.3-876/2019 установлено следующее.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках)

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских

свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.
- изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.
- протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Установлено, что ГУП «ДСУ-№3» осуществляет закупки для исполнения обязательств по государственному контракту в соответствии с Законом о закупках на основании Положения о закупках, утвержденного приказом №194 от 20.06.2019 исполняющего обязанности генерального директора Предприятия.

Приказом генерального директора ГУП «ДСУ -№3» №149 от 13.05.2019 утверждено Положение о закупочной комиссии Предприятия (в редакции от 13.05.2019), а также состав закупочной комиссии.

Приказом №189 исполняющего обязанности генерального директора ГУП «ДСУ- №3» от 13.06.2019 утверждена Документация электронного аукциона на право заключения договора на поставку битума для нужд ГУП «ДСУ - №3». Участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

27.06.2019 на сайте Единой электронной торговой площадке были размещены извещение и Документации о закупке.

Согласно Информационной карте аукциона дата начала подачи заявок – 20.06.2019, дата окончания срока подачи заявок – 26.06.2019, дата проведения аукциона 28.06.2019, начальная (максимальная) цена договора – 7 200 000 руб.

Также в Информационной карте электронного аукциона, установлены требования к содержанию документов в составе заявки на участие в закупке, в том числе, в предоставлении решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой (пп. 5 п. 20).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 27.06.2019 поступили 4 заявки на участие в закупке: №169764, №170139, №170759 и №171229.

Согласно протоколу №ЭА №59 рассмотрение вторых частей заявок на участие в процедуре закупки от 01.07.2019 закупочной комиссией было принято решение заявку ООО «Верта» под №169764 не допустить в связи с несоответствием его заявки требованиям подпункту 5 пункта 20 Документации о закупке.

Данные обстоятельства послужили поводом обращения Заявителя в антимонопольный орган с жалобой.

Наряду с этим, на заседании Комиссии Владимирского УФАС России представители ГУП «ДСУ №3» признали, что при рассмотрении 01.07.2019 закупочной комиссией вторых частей заявок для участия в вышеуказанном аукционе участник ООО «Верта» был ошибочно отклонен.

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив представленную Заказчиком в материалах дела заявку Заявителя, установила, что в составе заявки Общества имелось решение об одобрении или о совершении крупной сделки (стр. 21 Заявки), следовательно, закупочная комиссия Заказчика необоснованно не допустила заявку Общества для участия в закупке, что привело к нарушению пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, решением по делу №033/07/3-677/2019 от 17.07.2019 был установлен факт нарушения ГУП «ДСУ №3» подпункта 5 пункта 20 Документации о закупке и пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках в связи с чем признала жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Верта» (391110, Рязанская обл., Рыбновский р-н, г. Рыбное, ул. Почтовая, д. 13, ИНН: 6213010332, ОГРН: 1126215000064) на действия закупочной комиссии ГУП ВО «ДСУ -№3» при проведении электронного аукциона на поставку битума для нужд Предприятия, извещение № №31908007718, обоснованной.

Решение по делу №033/07/3-677/2019 изготовлено в полном объеме 17.09.2019 и вступило в законную силу.

Вышеуказанные противоправные действия закупочной комиссии образуют состав правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за предъявление **требований** к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно разъяснению ФАС России от 28.12.2015 №АЦ/75923/15 «О применении Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ и статьи 7.32.3 КоАП РФ, в случае предъявления к участникам закупок, проводимых в соответствии с положениями Закона о закупках, неправомερных требований, либо в случае осуществления оценки и (или) сопоставления заявок на участие в закупке в нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что, в том числе, повлекло за собой принятие комиссией заказчика неправомерного решения о допуске либо об отказе в допуске участника закупки, виновные лица должны быть привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 8 статьи 7.32.3. КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ должностные лица подлежат административной ответственности за совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Факт нарушения закупочной комиссией ГУП «ДСУ №3» подпункта 5 пункта 20 Документации о закупке, о принятии решения о не допуске заявки ООО «Верта» под №169764 к участию в закупке в связи с несоответствием его заявки требованиям закупочной документации, произошло по вине должностного лица – заместителя главного бухгалтера – члена закупочной комиссии ГУП «ДСУ №3» - «» назначенную на данную должность на основании приказа руководителя организации от 01.09.2016 №Ц067-к.

«» является членом закупочной комиссии Предприятия, утвержденного приказом генерального директора ГУП «ДСУ №3» за №149 от 13.05.2019.

Согласно Положению о закупочной комиссии члены закупочной комиссии принимают решение, проводят заседание, подписывают протоколы, совершают иные необходимые действия, закупочная комиссия в случае обнаружения ошибки в проведении торгов, либо технической ошибки, имеет право перенести торги на новую дату, уведомив предварительно участников закупки, а в ходе заседаний закупочной комиссии вскрывает конверты и оглашает поступившие заявки, при этом за нарушение норм закона о закупках, Положения о закупках, а также настоящего Положения члены закупочной комиссии несут ответственность согласно действующему законодательству (п. 3.1).

Таким образом, «», являясь членом закупочной комиссии Предприятия, совершившего административное правонарушение в связи с ненадлежащим выполнением своих обязанностей как члена закупочной комиссии, несет административную ответственность как должностное лицо.

Время совершения административного правонарушения – 01.07.2019.

Место совершения административного правонарушения – г. Владимир, Владимирская обл.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения является должностное лицо ГУП «ДСУ №3» «».

Субъективная сторона характеризуется виной. «». обязана была строго соблюдать требования норм действующего законодательства и Положения о работе закупочной комиссии при осуществлении своей деятельности, и у нее имелась возможность их не нарушать. Но данным должностным лицом не были приняты все зависящие от нее меры по их исполнению, то соответственно, нельзя признать отсутствие ее вины.

Таким образом, «» сознавала противоправный характер своих действий, и предвидела их вредные последствия.

Объектом административного правонарушения являются отношения в сфере закупок.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении Закупочной документации.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, являются: совершение должностным лицом административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела об административном правонарушении не установлено.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что оснований для признания его малозначительным не имеется.

Срок привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год.

С учетом характера административного правонарушения, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит штраф в размере 2000 (две тысячи) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо - заместителя главного бухгалтера – члена закупочной комиссии Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно - строительное управление №3» - «» (паспортные данные:), виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 2000 (две тысячи) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир

Р/ счет: 40101810800000010002

БИК банка: 041708001

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК: 16111602010016000140

ОКТМО: 17701000

УИН: 16100500000000241778

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 33/04/7.32.3-876/2019 от 26.09.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 2 (двух) лет со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении № 33/04/7.32.3-876/2019 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя

«»