

Мурзин
Александр

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТЭКО-Сервис»**

392002, г. Тамбов, ул. Набережная, д. 16
эл. почта: gra2005@inbox.ru
от 28 февраля 2022 года

Тел./факс 8 (4752) 71-44-88

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Тамбовской области**

392000, г. Тамбов, ул.
Державинская, 1

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов
(извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме
от 10.02.2022 г. № 2100700002822000001)

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 10.02.2022 г. за № 2100700002822000001 было опубликовано извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, в районах: Сампурский, Знаменский, Пичаевский, Бондарский, Тамбовский, расположенных на территории Тамбовской области.

Организатором аукциона является: Акционерное общество «Тамбовская сетевая компания», юридический адрес: Россия, 392000, г. Тамбов, ул. Пирогова, 22а. Почтовый адрес: Россия, 392000, г. Тамбов, ул. С. Рахманинова, 5б, vvs@oaotsk.ru, +7(4752)71-96-89. Ответственное должностное лицо:

Согласно пункту 5 извещения предметом аукциона является: Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, в районах: Сампурский, Знаменский, Пичаевский, Бондарский, Тамбовский, расположенных на территории Тамбовской области.

В п. 10 извещения установлено, что начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 885 539 005,72 (Восемьсот восемьдесят пять миллионов пятьсот тридцать девять тысяч пять) рублей 72 копейки.

Как установлено в п. 4 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. N 1133) (далее – Правила), торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Согласно п. 5 Правил, при проведении аукциона на организатора аукциона не распространяются положения Федерального закона, регламентирующие:

Вх. № 1829
28.02.22
ТАМБОВСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

- а) планирование закупок;
- б) предоставление преимуществ при осуществлении закупок и установление ограничений участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в) создание контрактных служб;
- г) требования к членам комиссии по осуществлению закупок о прохождении членами комиссии профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок;
- д) последствия признания аукциона в электронной форме несостоявшимся, предусмотренные частью 8 статьи 52 Федерального закона;
- е) особенности исполнения контракта в части подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок документов, предусмотренных частями 13 и 14 статьи 94 Федерального закона;
- ж) изменение и расторжение контракта;
- з) осуществление мониторинга закупок и аудита в сфере закупок;
- и) контроль в сфере закупок;
- к) порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены предмета аукциона).

Тем самым, обжалование действий организатора торгов возможно в рамках Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 14 извещения установлено, что участник аукциона должен иметь лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности с разрешенным видом работ (услуг), – транспортирование отходов IV класса опасности.

ООО «ТЭКО-Сервис» имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № 068 00153 от 29.05.2019 г., выданную Управлением Росприроднадзора по Тамбовской области.

Тем самым, ООО «ТЭКО-Сервис» является потенциальным участником электронного аукциона, и полагает, что со стороны организатора торгов имеют место следующие нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, а также порядка подачи заявок на участие в торгах, что влечет ущемление и нарушение прав и законных интересов Заявителя.

Организатором торгов при формировании лота не были учтены логистические факторы, а также экономические и технические особенности деятельности лиц, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов.

Решением по делу № 10/01/10-63/2019 от 31.07.2020 г. о нарушении антимонопольного законодательства Федеральная антимонопольная служба признала АО «Тамбовская сетевая компания» нарушившим п. 9 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Одним из оснований для признания АО «Тамбовская сетевая компания» нарушившим п. 9 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции Федеральная антимонопольная служба в решении по делу № 10/01/10-63/2019 от 31.07.2020 г. о нарушении антимонопольного законодательства указала, что «при формировании лотов организатором торгов были созданы условия для ограничения количества потенциальных участников.

В частности, при формировании лотов не были учтены логистические факторы, а также экономические и технические особенности деятельности лиц, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов.

Экономически эффективное осуществление деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов предполагает максимальную централизацию обслуживаемых территорий. Места для размещения и обслуживания (хранения, ремонта, заправки) мусоровозов должны находиться максимально близко к обслуживаемой территории и местам размещения отходов.

Пунктом 9 Правил N 1133 предусмотрено, что услуги по транспортированию ТКО на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В данном случае под "территорией" следует понимать часть муниципального образования, муниципальное образование, несколько муниципальных образований, территории одного или нескольких населенных пунктов в муниципальном образовании (в зависимости от принятого административно - территориального деления в субъекте Российской Федерации) с учетом экономической целесообразности их объединения в отдельный лот для проведения аукциона, а также законодательством Российской Федерации о защите конкуренции. Данная позиция подтверждается письмом Минэкономразвития России от 04.06.2019». (стр. 9 решения по делу № 10/01/10-63/2019 от 31.07.2020 г.).

Аналогичная ситуация усматривается при формировании лота в рамках настоящего электронного аукциона.

В частности, включенная в лот территория расположена по диагонали от южной (Сампурский район) до северо-восточной (Пичаевский район) части Тамбовской области. Схема сформированного лота прилагается.

При этом расстояние от п. Сатинка до с. Пичаево составляет около 150 км. Обслуживание данных территорий предполагает организацию либо одной производственной базы в г. Тамбове, что влечет значительное увеличение транспортных расходов для обслуживания отдаленных районов, либо организацию двух производственных баз на юге и северо-востоке области, что влечет дополнительные расходы на их содержание.

Кроме того, при формировании лота, не было учтено, что отходы из большинства районов должны направляться на объекты размещения отходов, расположенные за пределами обслуживаемой территории.

Например, согласно данным Таблицы В.2 приложения В к действующей территориальной схеме обращения с твердыми коммунальными отходами Тамбовской области в 2022 году:

- отходы с территории Пичаевского района должны доставляться преимущественно на полигон в Моршанском районе (не входит в состав сформированного лота);

- отходы с территории Бондарского района должны доставляться преимущественно на полигон в Рассказовском районе (не входит в состав сформированного лота);

- отходы с территории Знаменского района должны доставляться преимущественно на полигон в Жердевском районе (не входит в состав сформированного лота);

- отходы с территории Сампурского района должны доставляться на полигоны в Жердевском и Уваровском районах (не входят в состав сформированного лота).

Какое-либо экономические, логистические и технические факторы, свидетельствующие о необходимости формирования лота данным образом, отсутствуют.

На недопустимость такой методики формирования лотов также указано в решении Федеральной антимонопольной службы по делу № 10/01/10-63/2019 от 31.07.2020 г. о нарушении антимонопольного законодательства (стр. 10-11 указанного решения).

В свою очередь, согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Произвольное формирование лотов организатором торгов может быть направлено на ограничение количества потенциальных участников торгов, т.е. на ограничение конкуренции.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

признать жалобу ООО «ТЭКО-Сервис» обоснованной и выдать АО «Тамбовская сетевая компания» предписание о внесении изменений в документацию о торгах и извещение о проведении торгов.

Приложение.

1. Копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № 068 00153 от 29.05.2019, выданная Управлением Росприроднадзора по Тамбовской области.

2. Копия решения Федеральной антимонопольной службы по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 10/01/10-63/2019 от 31.07.2020 г.

3. Схема Тамбовской области с указанием муниципальных образований, включенных в лот.

4. Копия протокола об избрании генерального директора ООО «ТЭКО-Сервис».

5. Копия выписки из ЕГРЮЛ с официального сайта ФНС, подтверждающая полномочия генерального директора ООО «ТЭКО-Сервис».
6. Доверенность на представителя.

Представитель по доверенности