



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Свердловская
пригородная компания»
(АО «СПК»)
*

ООО «ОлСтарСистем»
*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4166/2019

г. Екатеринбург

12.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «СПК» – *

– заявителя в лице ООО «ОлСтарСистем» – *

рассмотрев жалобу ООО «ОлСтарСистем» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «СПК» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по выполнению влажной внутренней уборки вагонов в пригородных поездах и электропоездах повышенной комфортности (извещение № 31908553539) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ОлСтарСистем» (вх. № 01-33776 от 04.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «СПК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по выполнению влажной внутренней уборки вагонов в пригородных поездах и электропоездах повышенной комфортности (извещение № 31908553539), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «ОлСтарСистем» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Свердловская пригородная компания» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров АО «СПК» (протокол от 31.10.2019 № 169) и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 06.11.2019.

22.11.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908553539 на оказание услуг по выполнению влажной внутренней уборки вагонов в пригородных поездах и электропоездах повышенной комфортности.

Начальная (максимальная) цена договора 2 856 367,79 руб.

02.12.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1263112, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 2 участника закупки ООО «ОлСтарСистем» отклонена на основании «несоответствие участника закупки п.1.2, п.1.7. и 3.2.4 котировочной документации, не подтвердив факт соответствия квалификационным требованиям по опыту предмета договора»

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 420 раздела 62 Положения о закупках запрос котировок в электронной форме осуществляется в соответствии с разделами 18, 44 и 56 - 60 настоящего Положения. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п. 394 раздела 56 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок заказчик указывает информацию, предусмотренную разделом 28 настоящего Положения.

В силу п. 257 раздела 28 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные настоящим Положением.

В п. 401 раздела 57 Положения о закупках указано, что котировочная заявка подается в соответствии с положениями раздела 30 настоящего Положения с учетом требований настоящего раздела.

Согласно п. 267 раздела 30 Положения о закупках заявки представляются по форме и в порядке, в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении и документации о конкурентной закупке.

В соответствии с пп. 30 п. 12 раздела 3 Положения о закупках участник - любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В п. 3.2 файла «Котировочная документация - Порядок проведения» закупочной документации указано, что

3.2.1. В случае участия нескольких лиц на стороне одного участника соответствующая информация должна быть указана в заявке на участие в запросе котировок, подготовленной по Форме заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок. Если соответствующая информация не указана в заявке, участник считается подавшим заявку от своего имени и действующим в своих интересах.

3.2.3. Участник, на стороне которого выступает несколько лиц, должен представить в составе котировочной заявки все предусмотренные настоящим приложением документы, при этом в заявке участника, на стороне которого выступают несколько лиц, подготовленной по Форме заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению, должны быть представлены сведения, подтверждающие соответствие каждого лица, выступающего на стороне такого участника, обязательным требованиям приложения № 1 к извещению, а в составе котировочной заявки должен быть представлен договор простого товарищества (договор о совместной деятельности). Также в составе заявки должны быть представлены документы, предусмотренные пунктом 3.1.1 настоящего приложения к извещению, на каждое лицо, выступающее на стороне такого участника.

В соответствии с пп. 3.3.1 п. 3.3 файла «Котировочная документация - Порядок проведения» закупочной документации участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3.2 настоящего приложения к извещению) и квалификационным требованиям (пункт 1.7 приложения № 1 к извещению). Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к извещению). Для подтверждения соответствия требованиям извещения в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями извещения.

В п. 17 части 1 файла «Котировочная документация - Условия проведения запроса котировок» закупочной документации указаны квалификационные требования к участникам запроса котировок, а именно:

Претендент (в том числе все юридические и/или физические лица, выступающие на стороне одного претендента, в совокупности) должен соответствовать квалификационным требованиям котировочной документации, а именно:

1. Участник должен иметь опыт осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг по производству или отгрузке по предмету запроса котировок. В подтверждение опыта выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров участник в составе заявки представляет:

- накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг;
- договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

2. Участник должен располагать производственными мощностями (ресурсами) для выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров по предмету запроса котировок. В подтверждение наличия производственных мощностей (ресурсов) участник в составе заявки должен представить:

- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей, ресурсов на любом законном основании (например, карточки учета основных средств, договоры купли-продажи, аренды, иные договоры, иные документы).

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «ОлСтарСистем» принимало участие в закупке в качестве коллективного участника закупки. В связи с чем, ООО «ОлСтарСистем» предоставило в составе заявки договор простого товарищества № 21-ОЮ от 25.11.2019, который заключен между ООО «ОлСтарСистем» (товарищ 1) и ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания» (товарищ 2). В соответствии с п. 1.4 договором простого товарищества № 21-ОЮ от 25.11.2019 вкладом товарища 2 является в том числе наличие опыта по фактически выполненным работам мойке-уборке подвижного состава.

В связи с чем, участник закупки ООО «ОлСтарСистем» предоставил в составе заявки договор возмездного оказания услуг № 23/16 по мойке и хим. чистке автомашин от 25.12.2016, заключенный между ООО «МПЗ» и ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания». В соответствии с п. 1.1 указанного договора исполнитель принимает на себя обязанности по оказанию услуг по мойке, уборке подвижного состава в трамвайном депо № 2, г. Тула, ул. Приупская, д. 1 и в автобусном парка МКП, г. Тула, Повомосковское шоссе, д. 53А согласно прилагаемому перечню и объему, указанным в Приложении № 1.

Комиссией установлено, что предмет договора возмездного оказания услуг № 23/16 по мойке и хим. чистке автомашин от 25.12.2016 не соответствует предмету запроса котировок, а именно: оказание услуг по выполнению влажной внутренней уборки вагонов в пригородных поездах и электропоездах повышенной комфортности.

Таким образом, участником закупки ООО «ОлСтарСистем» не имеет опыта оказания услуг по предмету запроса котировок.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 3.6.3 файла «Котировочная документация - Порядок проведения» закупочной документации участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случаях, установленных настоящим приложением, в том числе в следующих случаях:

3.6.3.2 несоответствие участника запроса котировок требованиям, предусмотренным настоящим приложением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке участнику закупки ООО «ОлСтарСистем», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ОлСтарСистем» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «СПК», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «СПК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*