



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

08.04.2022 № 05-6/2-18-2411/2ЭК

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Тверьгорэлектро»
ул. Ротмистрова, д. 27, г. Тверь, 170008
тел.: 8 (4822) 78-70-50 (доб. 2028)
e-mail: muptge@tver-electro.ru
yudova@tver-electro.ru

Заявитель:

ООО «Внедрение»
ул. Синельникова, д. 20, каб. 406, г.
Хабаровск, 680021
тел.: +7 421 292-97-07
+7 (914) 151-32-01
e-mail: tender@planeta-soft.com
ooo.vnedrenie@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-18-2022

05 апреля 2022

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Анистратова Е.Г. – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей АО «Тверьгорэлектро» (далее – Заказчик): Филюка В.А. (по доверенности), Руденко Н.А. (по доверенности),

представители ООО «Внедрение» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) с объявлением перерыва,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 23.03.2021 поступила жалоба Заявителя, на действие (бездействие) Заказчика при проведении открытого запроса котировок (далее – Закупка, Запрос котировок) на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению неисключительных лицензионных прав на использование программного обеспечения (Microsoft Windows Win Pro 10) (извещение на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение от 15.02.2022 № 32211136553).

По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно не подписан договор по результатам Запроса котировок.

Представители Заказчика с доводом Жалобы не согласились, представили устные и письменные пояснения по доводам жалобы.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие

принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд АО «Тверьгорэлектро» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением, о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

1. 15.02.2022 в ЕИС размещено извещение и Закупочная документация (далее - Извещение, Документация);
2. начальная (максимальная) цена договора – 1 521 019,00 рублей.
3. дата окончания подачи заявок – 24.02.2022;

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с

даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 6.4.7 Положения о закупках по результатам запроса котировок Заказчик заключает договор с победителем в порядке, установленном в пункте 2.9 настоящего Положения.

Пунктом 2.9.7 Положения о закупках предусмотрено, что договор по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик заключает не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам запроса котировок.

Также, в соответствии с пунктом 2.3.1. Закупочной документации договор по результатам проведения запроса котировок Заказчик заключает не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам запроса котировок.

Таким образом, по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, у заказчика возникает обязанность заключить соответствующий договор по результатам проведения такой закупки, в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям документации.

24.02.2022 размещен протокол № 32211136553-01 «Протокол по результатам открытого запроса котировок», согласно которому Запрос котировок признан несостоявшимся, заявка Заявителя признана соответствующей Извещению о проведении Закупки, победителем признан Заявитель.

Заявитель указывает, что 03.03.2022 Заявителем был направлен подписанный договор в адрес Заказчика курьерской службой EMS, при этом согласно номеру отслеживания ED189773386RU документы были получены Заказчиком 09.03.2022. 17.03.2022 Заказчик а адрес Заявителя направил письмо № 03/ТВР/555-и о невозможности заключить договор.

Согласно пояснениям Заказчика, неподписание договора связано с обстоятельством непреодолимой силы, которое заключается в решении американской корпорации Microsoft о применении в отношении Российской Федерации ограничительных мер, связанных с ограничением новых продаж товаров и услуг, создающими риск невозможности активации, а также блокировку закупаемого программного продукта Windows Win Pro 10.

Кроме того, Заказчик ссылается на Указ Президента Российской Федерации от 30.03.2022 № 166, которым введен запрет заказчикам, осуществляющим, в соответствии с Законом о закупках.

Комиссия отмечает, что Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» предусматривает, что с 31 марта 2022 г. заказчики (за исключением организаций с муниципальным участием), осуществляющие закупки в соответствии с Законом о закупке, не могут осуществлять закупки иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов (далее - программное обеспечение), в целях его использования на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации (далее - критическая информационная инфраструктура), а также закупки услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах, без согласования возможности осуществления закупок с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Закупка размещена 15.02.2022, при этом регламентированный срок для заключения договора составлял 16.03.2022.

Таким образом, действия Заказчика нарушают части 15 статьи 3.2 Закона о закупках. Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

При этом, на момент рассмотрения жалобы Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» вступил в силу, в связи с чем основания для выдачи предписания отсутствуют.

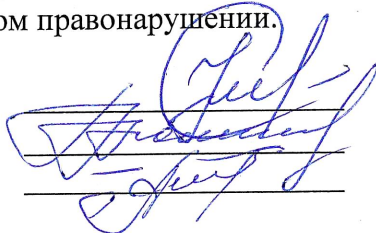
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Внедрение» обоснованной.
2. Признать АО «Тверьгорэлектро» нарушившим часть 15 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. АО «Тверьгорэлектро» закупочной комиссии и оператору электронной торговой площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
4. Передать материалы дела № 05-6/2-18-2022 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

Е.Г. Анистратова

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.