



Общество с ограниченной ответственностью «Севморпроект»
Телефон: (812) 380-74-07; (812) 380-74-67
199106, г. Санкт-Петербург, пр. Средний В.О., д. 88 лит. А, пом. 56Н, оф. №929
ИНН: 7802802890 КПП: 780101001 ОГРН: 1127847509954

исх. № *360/05*
от «17» мая 2023 г.

Санкт-Петербургское Управление федеральной антимонопольной службы

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит.А.,
to78@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Севморпроект»

ИНН 7802802890, ОГРН: 1127847509954
Адрес: 199106, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. Муниципальный округ Гавань, пр-кт Средний В.О., д. 88, литера А, помещ. 56-Н, офис №929

Уполномоченный орган на проведение аукциона:

Северо-Западный бассейновый филиал ФГУП «Росморпорт»

Адрес: 198035, г. Санкт-Петербург, ул. Гапсальская, д. 8, каб. 318
N.Kuznetsov@spb.rosmorport.ru

Заказчик:

Федеральное Государственное Унитарное Предприятие «Росморпорт»

ИНН: 7702352454, ОГРН: 1037702023831
Адрес: 127030, г. Москва, ул. Суцеская, д. 19, корп. 7

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) Заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчиком на электронной площадке www.rts-tender.ru была размещена документация о закупке: аукцион в электронной форме по выбору организации на право заключения договора на реконструкцию причалов № 12, 13, 14 и Гутуевского ковша морского порта Большой порт Санкт-Петербург. Извещение № 32312127467.

На официальном сайте zakurki.gov.ru размещено извещение № 32312127467 о проведении аукциона в электронной форме по выбору организации на право заключения договора на реконструкцию причалов № 12, 13, 14 и Гутуевского ковша морского порта Большой порт Санкт-Петербург (далее – «Закупка»).

Заказчик - Федеральное государственное унитарное предприятие «РОСМОРПОРТ».

Протоколом № СЗбф 156-23/1 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме от 28.03.2023 комиссией принято решение о допуске к участию в Закупке 2 (двух) организаций: ООО «Проектстрой» (ИНН 7751132500) и ООО «Севморпроект» (ИНН 7802802890).

29.03.2023 состоялся аукцион (подача ценовых предложений с использованием функционала сайта оператора электронной площадки), на котором ООО «Севморпроект» предложило более выгодную цену.

По результатам завершения Закупки, ООО «Севморпроект» признано победителем Закупки, с ценой договора – 928 917 868 (Девятьсот двадцать восемь миллионов девятьсот семнадцать тысяч восемьсот шестьдесят восемь) рублей 82 копейки, в т.ч. НДС 20%, о чем 10.04.2023 опубликован Протокол №СЗбф 156-23/2 от 05.04.2023 заседания комиссии по подведению итогов аукциона в электронной форме.

17 апреля 2023 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – «Управление») поступила жалоба ООО «Проектстрой» на действия закупочной комиссии Заказчика ФГУП «Росморпорт» (далее – «Заказчик») при проведении аукциона и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу.

Закупка, в силу ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции», была приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

27 апреля 2023 г. Управлением вынесено Решение (*Приложение №1*) о признании жалобы необоснованной.

Вместе с тем, после подведения итогов Закупки, Заказчиком были нарушены следующие положения Документации по проведению аукциона (далее – «Документация»):

1. Заказчик, в нарушение п. 3.14.2. Документации, не направил в адрес Подрядчика проект Договора на подписание

В соответствии с п. 3.14.2. Документации, Договор по результатам Закупки заключается не ранее чем через 10 (Десять) дней и **не позднее чем через 20 (Двадцать) дней** с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам Закупки.

В случае необходимости согласования заключения договора собственником имущества Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, Комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен **не позднее чем через 5 (Пять) дней** с даты получения Заказчиком такого согласия или **с даты вынесения решения антимонопольного органа** по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, Комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Заказчик в срок, позволяющий обеспечить заключение Договора в сроки, указанные выше в данном пункте Документации, направляет Победителю заполненный проект Договора.

Победитель в течение 3 (Трёх) дней с даты получения от Заказчика проекта договора направляет Заказчику подписанный со своей стороны проект договора в нужном количестве экземпляров.

Согласно п.3.14.3. Документации, Договор по результатам Закупки заключается на условиях, которые предусмотрены Документацией и Заявкой Участника, с которым заключается договор.

Итоговый протокол по выбору победителя Закупки был составлен **05.04.2023 г.**

Решение УФАС о признании жалобы необоснованной было вынесено **27.04.2023 г.** (**опубликовано 02.05.2023**).

Отметим, что ч. 15 ст. 3.2 ФЗ № 223-ФЗ установлено, что при необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством РФ

заключения договора он должен быть заключен не позднее пяти дней с даты указанного одобрения. Таким образом, законодательство допускает согласование крупной сделки-закупки уже после завершения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но до заключения с ним договора.

В данном случае, в Плане закупок, размещенном на сайте zakupki.gov.ru предусмотрена закупка на реконструкцию причалов № 12, 13, 14 и Гутуевского ковша морского порта Большой порт Санкт-Петербург (№1990 в плане закупок). Таким образом, максимальная цена Договора согласована ФГУП «Росморпорт», также Федеральным агентством морского и речного транспорта.

В Постановлении Десятого арбитражного апелляционного суда от 17.09.2019 N 10АП-16715/2019 по делу N А41-28477/2019 суд определил, что «заключенный договор в рамках ФЗ № 223-ФЗ хотя и отвечает критериям крупной сделки, но не требовал отдельного согласования с учредителем, т.к. согласно ч. 6.1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, лица, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении участников закупок, осуществляют обязательный ведомственный контроль за соблюдением положений настоящего ФЗ.

Учредитель, осуществляя ведомственный контроль закупочной деятельности - не мог не согласовать/не утвердить план закупок.

Единственный учредитель знал о лице, получившим право по результатам проведенных закупок на заключение сделки. Учредитель не мог не одобрить сделку по результатам проведенных закупок».

Иных оснований для получения согласования заключения договора собственником имущества Заказчика не усматривается.

Таким образом, Заказчик, **не позднее 02.05.2023 г.** должен был направить в адрес Победителя проект договора на подписание.

По состоянию на 17.05.2023 г. проект договора не получен Победителем Закупки, что нарушает положения Документации, а также Закона «О защите конкуренции».

Данное бездействие Заказчика может свидетельствовать о намеренном уклонении Заказчика от заключения договора с Победителем закупки – ООО «Севморпроект».

Кроме того, затягивание заключения Договора негативно отражается на сроках выполнения работ – график выполнения работ, а также дата окончания выполнения работ при заключении договора остаются неизменными, что грозит срывом сроков выполнения работ не по вине подрядчика.

2. Заказчик неправомерно запросил у ООО «Севморпроект» дополнительные документы

В качестве подтверждения опыта выполнения аналогичных работ для участия в аукционе ООО «Севморпроект» представило договоры, заключенные с Акционерным обществом «Инвестиции. Инжиниринг. Строительство» (АО «И.И.С.») предметом которых являлось выполнение работ по предмету «Реконструкция и техническое перевооружение 2-х камерного сухого дока на «35 судоремонтном заводе» - филиале АО «Центр судоремонта «Звездочка», г. Мурманск АО «Центр судоремонта «Звездочка» (далее по тексту – Проект), а также документы, подтверждающие выполнение указанных работ.

В последующем, Заказчику были предоставлены на обозрение подлинники документов, подтверждающих информацию о наличии опыта выполнения работ, аналогичных предмету закупки.

Несмотря на указанные обстоятельства, Заказчик письмом исх. №ААЛ-32/3769-15 от 26.04.2023 (Приложение №2) запросил у ООО «Севморпроект» дополнительные документы, а именно, подписанные главным бухгалтером карточки счетов 60,62 по контрагенту АО «И.И.С.» и акты сверки взаимных расчетов с ним.

Данные документы не были предусмотрены в перечне документов, необходимых для подтверждения опыта выполнения работ (п. 14 раздела 2 Документации).

Соответственно, требование Заказчика о предоставлении дополнительных документов является незаконным и направленным на затягивание процесса заключения договора по надуманным основаниям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. ст. 22, 23, частью 1 статьи 39, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Севморпроект»

ПРОСИТ:

1. Признать бездействие Федерального государственного унитарного предприятия «РОСМОРПОРТ», а именно, не направление проекта Договора, незаконным, нарушающим положения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»
2. Обязать Федеральное государственное унитарное предприятие «РОСМОРПОРТ» заключить договор с победителем закупки ООО «Севморпроект».

Приложение:

1. Решение УФАС по Санкт-Петербургу о признании жалобы необоснованной от 27.04.2023 г. – на 11 л.
2. Письмо исх. №ААЛ-32/3769-15 от 26.04.2023 – на 1 л.
3. Протокол № 14/1 от 10.07.18 о выборе генерального директора – на 1 л.

Генеральный директор
ООО «Севморпроект»



С.В. Кузовлев

Зам. Генерального директора по правовым вопросам
Кобзарь М.А.
тел. +7 (812) 380-74-07
e-mail: kobzar@sevmorproject.ru