



5

ООО «БУРАН»
143989, Московская обл., г. Балашиха, микр. Ольгино,
ул. Жилгородок д. 5А, пом. XIII
ИНН /КПП: 7720799453 / 501201001
тел.: +7 (499) 550-33-14
www.buranservice.com, e-mail: trade@buranservice.com

И. о. руководителя Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Князю Александру Альбертовичу

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

от ООО «БУРАН»
адрес: **143989, Московская обл., г. Балашиха, микр.
Ольгино, ул. Жилгородок д. 5А
пом. XIII**
ИНН: **7720799453**
ОГРН: **5137746193910**
Телефон: **+7 (499) 550-33-14**
Электронная почта: **info@buranservice.com**

Организатор закупки: Акционерное общество «Научно-
производственное объединение «Прибор» им. С. С.
Голембиовского»

Место нахождения: 117519, г. Москва, Кировоградская ул.,
д. 1

Почтовый адрес: тот же

Электронный адрес: zakupki.pribor@mail.ru

Телефон : 84953110677

Контактное лицо заказчика: Сидорова Екатерина
Сергеевна

Московское УФАС
Рег. номер 10533/20
зарегистрирован 26.02.2020



1 копия

Жалоба на действия

Организатора закупки - Акционерное общество «Научно-производственное объединение «Прибор» им. С. С. Голембиовского» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту (в случае необходимости) станков с ЧПУ для нужд АО «НПО «Прибор» имени С.С.Голембиовского»

11 февраля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32008865318 о проведении закупки в виде конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту (в случае необходимости) станков с ЧПУ для нужд АО «НПО «Прибор» имени С.С.Голембиовского».

Дата начала представления заявок на участие: 11.02.2020 (МСК)

Дата окончания представления заявок на участие: 27.02.2020 10:00 (МСК)

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

АО «НПО «Прибор» имени С.С.Голембиовского» относится к хозяйственным обществам, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при закупке в ЕИС размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

Пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны содержаться требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Согласно части 19 статьи 3.4. Закона о закупках первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Предметом договора, который будет заключен с победителем закупки, является выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту (в случае необходимости) станков с ЧПУ для нужд АО «НПО «Прибор» имени С.С.Голембиовского».

Требования к продукции (предмету закупки), касающиеся технических требований к продукции представлены в составе приложения № 2 к документации о закупке (файл под названием «Техническое задание»).

Количество оборудования, подлежащее техническому обслуживанию и ремонту (в случае необходимости) и периодичность выполнения работ по техническому обслуживанию, предусмотрены в Приложении № 1 к Техническому заданию.

Согласно Приложению № 1 к Техническому заданию в перечень оборудования, подлежащего техническому обслуживанию входит 13 единиц техники, а именно:

1. Токарно-фрезерный станок с ЧПУ DMG TWIN 42;
2. Токарно-фрезерный станок с ЧПУ EMCO HYPERTURN 65;
3. Электро-эрозионный станок с ЧПУ Sodick AQ 327L;
4. Электро-эрозионный станок с ЧПУ Sodick AG 35L;
5. Токарный станок с ЧПУ Leadwell T-6 CNC Machines MFG. Corp.;
6. Автомат продольного точения с ЧПУ Tornos Camma 20/6;
7. Фрезерный станок с ЧПУ DMG DMU 60P duoBLOCK;
8. Фрезерный станок MAGIC 1000;
9. Высокоточный программируемый технологический комплекс комбинированного действия AMADA APELIO-2610V+ASL-300+PRUL-300II;
10. Револьверный пресс с ЧПУ AMADA ARIES-245II;
11. Гидравлический гибочный пресс с ЧПУ AMADA HFE-100.3.7;
12. Гидравлический гибочный пресс с ЧПУ AMADA HF-5012G;
13. Гидравлическая гильотина с ЧПУ AMADA GS-630.

Перечень узлов, запасных частей и комплектующих для проведения ремонта (в случае необходимости) Оборудования, изложен в Приложении № 4 к Техническому заданию.

Перечень
узлов, запасных частей и комплектующих для проведения
ремонта (в случае необходимости) Оборудования.

№ п/п	Наименование металлообрабатывающего оборудования	Наименование запасных частей, узлов и комплектующих
1.	Токарно-фрезерный станок с ЧПУ DMG TWIN 42	1.23600221 ШВП оси Z 2.30675702 частотный преобразователь Sinamics 6SL, 30A 3.27306391 направляющие, линейные подшипники 4. 30675828 модуль питания частотных преобразователей Sinamics
2.	Токарно-фрезерный станок с ЧПУ EMCO HYPERTURN 65	1.Комплект опорн. подшипников и ШВП оси Z id: 2732-44.429 2.Комплект подшипников шпинделя id: 4522-74.249 3.Панель ЧПУ Siemens id: 6328-26.337 4.Электродвигатель главного шпинделя id: 3821-15.408 5.Частотный преобразователь id: 3800-19.217
3.	Электро-эрозионный станок с ЧПУ Sodick AQ 327L	1.Панель ЧПУ Sodick LQ33W 2.Плата SAD-07-AW-73.26 3.Частотный преобразователь EDW ED-SW 4.Линейный двигатель EMT-ED-MS 5.Прямая измерительная система Heidenhain LC183/10nm
4.	Электро-эрозионный станок с ЧПУ Sodick AG 35L	1. Панель ЧПУ Sodick LQ33W 2. Плата SAD-07-AW-73.26 3. Частотный преобразователь EDW ED-SW 4. Линейный двигатель EMT-ED-MS 5. Прямая измерительная система Heidenhain LC183/10nm
5.	Токарный станок с ЧПУ Leadwell T-6 CNC Machines MFG. Corp.	1. 11200101110 ШВП оси Z 2. NTN-GNP38U3G подшипники шпинделя 3. 1001-104514 панель ЧПУ Fanuc TO -i 4. 1001-100441 плата ЧПУ Fanuc TO -i 5. 1020-107844 электродвигатель главного шпинделя 6. 1020-104784 частотный преобразователь оси шпинделя Fanuc 7. LS-SV револьверная голова Lio Shing

6.	Автомат продольного точения с ЧПУ Tornos Camma 20/6	1. 360367-301 ШВП оси Z 2. 306004-130 комплект подшипников шпинделя 3. Панель ЧПУ Fanuc 16i 4. Плата ЧПУ Fanuc 16i
7.	Фрезерный станок с ЧПУ DMG DMU 60P duoBLOCK	1. 2730678 ШВП оси X 2. 30675702 частотный преобразователь Sinamics 6SL, 30A 3. 2550006 направляющие, линейные подшипники
8.	Фрезерный станок с ЧПУ MAGIC 1000	1. 2311000440 ШВП оси X 2. NTN-GNP42U подшипники шпинделя 3. Панель ЧПУ Fanuc 21M-i 4. Плата ЧПУ Fanuc 21 M-i
9.	Высокоточный программируемый технологический комплекс комбинированного действия AMADA APELIO-2610V+ASL-300+PRUL-300II	013ET1321 сервоклапан гидравлической системы пробивного модуля
10.	Револьверный пресс с ЧПУ AMADA ARIES-245II	1. 3A 7952297 ШВП оси X 2. 3A 7952296 ШВП оси Y
11.	Гидравлический гибочный пресс с ЧПУ AMADA HFE-100.3.7	1. 3A 74066 клавиатура панели оператора 2. Система безопасности PILZ с программным управлением и модулями гальванической развязки входных и выходных каскадов
12.	Гидравлический гибочный пресс с ЧПУ AMADA HF-5012G	1. 3A 15654 клавиатура панели оператора 2. 3A 12298 ШВП оси X
13.	Гидравлическая гильотина с ЧПУ AMADA GS-630	1. RA 32205 лезвие 2. 3A 74066 клавиатура панели оператора

Так, из содержания приложения № 4 к Техническому заданию следует, что в металлообрабатывающем оборудовании Автомат продольного точения с ЧПУ Tornos Camma 20/6 (№ 6 в Перечне), в случае необходимости, должны быть заменены: 360367-301 ШВП оси, 306004-130 комплект подшипников шпинделя, Панель ЧПУ Fanuc 16i, Плата ЧПУ Fanuc 16i.

В токарном станке с ЧПУ Leadwell T-6 CNC Machines MFG.Corp. (№ 5 в Перечне) необходимо заменить: 11200101110 ШВП оси Z, NTN-GNP38U, 1001-104514 панель, 1001-100441 плата, 1020-107844 электродвигатель главного шпинделя.

В Фрезерном станке с ЧПУ MAGIC 1000 (№ 8 в Перечне) необходимо будет заменить: 2311000440 ШВП оси X, NTN-GNP42U, Панель ЧПУ Fanuc, Плату ЧПУ Fanuc.

ООО «БУРАН», планируя принять участие в закупке, выясняя вопросы о комплектующих оборудования, их стоимости, направило запрос в адрес производителя оборудования и получило ответ о неверных указаниях Заказчиком артикульных номерах, позволяющих идентифицировать запасные части, узлы и комплектующие.

Исходя из полученного ответа, ООО «БУРАН» обратилось к Заказчику с заявлением о разъяснении положений документации со следующим текстом:

«Добрый день! Информация, которая указана в Разделе 9 "Требования к продукции", не достаточна для идентификации запасных частей, узлов и комплектующих, в виду того что указаны не верные артикульные номера.

Согласно представленных данных мы разослали запросы производителем оборудования:

По Tornos Camma 20/6 производитель сообщил:

1. ШВП оси Z - артикул 360367 на данном станке не стоит.
 2. 306004-130 комплект подшипников шпинделя (на данном станке нет данного артикула).
- По позициям требуется указать заказные артикульные номера Fanuc
3. Панель ЧПУ Fanuc 16i
 4. Плата ЧПУ Fanuc 16i

По станку Leadwell T-6 CNC Machines MFG.Corp.

1. LS-SV Револьверная голова Lio Shing - 1 шт - нужно фото шильда с головы, артикул указан не верно, ответ производителя станка.

По станку MAGIC 1000 - просим сообщить производителя или приложить шильдик станка, не возможно идентифицировать производителя.

Касательно всех станков ДМГ, пришел ответ: "Ни одна из позиций к указанным станкам не подходит".

В связи с вышеперечисленным просим переработать ТЗ, т.к. указанные данные не являются истинной.

К ТЗ необходимо прикрепить сканы парт листов технической документации где указаны данные позиции, по возможности прикрепить акты диагностики где указаны данные позиции.

Как прорабатывалось данное ТЗ и откуда появились данные артикульные номера?».

Заказчик, в ответе разъяснил, что номера, указанные в наименовании запасных частей узлов и комплектующих оборудования, планируемого к обслуживанию и ремонту не являются артикулами, а являются единственными маркировками на самих запчастях, которые удалось идентифицировать. Указанные позиции являются типовыми элементами, информация о которых, при наличии заводского номера оборудования, является необходимой и достаточной, изложенной в приложении 2 к техническому заданию, запрашивается у производителей оборудования. Запрос каких-либо фотоматериалов в условиях работы режимного предприятия является некорректным. Запрос на предоставление парт-листов является ничем необоснованным, не практикуется при сборе договорной документации и указывает на низкую квалификационную компетенцию контрагента, выдвинувшего данное требование.

Таким образом, исходя из полученных разъяснений, потенциальному участнику закупки невозможно сформировать цену договора, включающую в себя сумму всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, а также ценовое и коммерческое предложение.

В соответствии с Приложением № 2 к Информационной карте значимость (весомость) критерия цены договора или цены за единицу продукции составляет **80%**, что является **более чем значительным критерием оценки.**

Лучшим предложением по данному критерию признается предложение с наименьшей суммарной стоимостью единичных расценок.

В сфере поставки-продажи запасных частей от производителей того или иного вида комплектующих, существует устоявшаяся практика по заказу определенных деталей по артикулам производителей оборудования.

Заказчик, как лицо, имеющее в распоряжении определенное оборудование, указал только модель оборудования без конкретизации торговой марки и завода-изготовителя данного оборудования.

В настоящем случае, мы как потенциальный участник закупки, получивший отказ от Заказчика в предоставлении конкретных артикульных номеров на запасные части и комплектующие, с учетом указания производителями оборудования (те, которых мы смогли установить) на отсутствие заявленных артикульных номеров, считаем, что Заказчик нарушает основной принцип при закупке товаров, работ, установленный ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ - информационной открытости закупки, а также положений пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, предусматривающего отражение в документации о закупке достаточных требований к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Артикулы указанных Заказчиком деталей, не позволяют провести идентификацию запасных частей, узлов и комплектующих, в связи с чем, отсутствует возможность применения данных деталей с конкретным видом обслуживаемого оборудования.

Заказчик (Акционерное общество «Научно-производственное объединение «Прибор» им. С. С. Голембиовского») установил в документации о закупке (извещение № 32008865318) совокупность технических требований к запасным частям, узлам и комплектующим, которая не позволяет ООО «БУРАН» принять участие в данной закупке, поскольку запасные части, узлы и комплектующие с такими параметрами не существуют.

В соответствии с пунктом 4.14.12 Документации закупочная комиссия вправе отклонить первую часть заявки на участие в Закупке, если она не соответствует предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 7 – 8 (Требования к продукции) информационной карты; не соблюдены требования, установленные в подразделе 4.6, п. 19 информационной карты и в форме подраздела 6.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

Согласно разъяснений, изложенных в п. 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Закона N 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Следовательно, при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 и позднее, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОСИМ:

Обязать Акционерное общество «Научно-производственное объединение «Прибор» им. С. С. Голембиовского» устранить нарушения, допущенные при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту (в случае необходимости) станков с ЧПУ для нужд АО «НПО «Прибор» имени С.С.Голембиовского» (реестровый № 32008865318) (далее – Закупка), а именно:

1. Заказчику внести изменения в Закупочную документацию, указав производителя Фрезерного станка с ЧПУ MAGIC 1000, а также действующие артикульные номера в графе «Наименование запасных частей, узлов и комплектующих» в Приложении № 4 к Техническому заданию «Перечень узлов, запасных частей и комплектующих для проведения ремонта (в случае необходимости) Оборудования»;

2. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке;

3. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Закупки;

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «БУРАН» на 12 листах;
2. Решение и приказ о назначении руководителя на 2 листах;
3. Извещение № 32008865318 на 2 листах;
4. Ответы производителей на 3 листах;
5. Запрос 29862 о разъяснении документации о закупке на 1 листе;
6. Разъяснения положений документации о закупке № 1 от 18.02.2020 на 2 листах;

«26» 02 2020 г.

Генеральный директор
ООО «БУРАН»



/ О.Г. Этманов /