

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-766/2020**

*18 августа 2020 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 18.08.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Е-РП» (г.Белгород) на положения документации открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения (№ закупки 0128200000120004032), в присутствии представителей заказчика – государственного бюджетного учреждения особого типа Владимирской области «Медицинский информационно-аналитический центр» (ГБУЗ ВО «МИАЦ»)

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-766/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Е-РП» на положения документации открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения (№ закупки 0128200000120004032).

По мнению заявителя, в нарушение требований приказа Департамента здравоохранения Владимирской области № 74 от 14.02.2019 «О региональном сегменте единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Владимирской области», Методических рекомендаций по обеспечению функциональных возможностей медицинских информационных систем медицинских организаций, утвержденных приказом Министерства здравоохранения РФ от 01.06.2016, техническое задание конкурсной документации, сформулированное организатором закупки содержат требования к структуре модулей целевой системы и требования к модулям, совпадающие до степени смешения по наименованию, структуре и функциональности с

существующими модулями конкретного производителя - ООО «РТ Медицинские информационные системы, программное обеспечение которого не применяется в РС ЕГИСЗ Владимирской области.

Данное обстоятельство является также нарушением положений статьи 16, 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку данной закупки.

Представители заказчика по существу жалобы пояснили следующее.

Порядок функционирования Регионального сегмента ЕГИСЗ определен Положением о региональном сегменте единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Владимирской области, утвержденным приказом Департамента здравоохранения Владимирской области от 14.09.2019 № 74. Перечень программно-аппаратных компонент и подсистем РС ЕГИСЗ с целью развития определены пунктом 7 Положения. Закупка направлена на модернизацию РС ЕГИСЗ с целью развития функций РС ЕГИСЗ.

При подготовке технического задания Заказчик изучил и проанализировал опыт развития региональных сегментов РС ЕГИСЗ других регионов. В результате демонстрации возможностей реализованных компонент и подсистем РС ЕГИСЗ, наиболее успешными примерами были признаны РС ЕГИСЗ в Пензенской области, Пермской крае, Республики Крым. Опыт указанных регионов, был взят за основу при подготовке технического задания.

Заказчик при оказании услуг не ограничивает Исполнителя с способах достижения цели модернизации РС ЕГИСЗ. Исполнитель при выполнении работ может выполнять работы самостоятельно, либо с привлечением соисполнителей в части отдельных компонент и подсистем.

Конкурсная документация составлена в полном соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок и на основании потребностей заказчика. При анализа рынка, в целях соблюдения принципов конкуренции заказчиком были запрошены коммерческие предложения с приложением соответствующего технического задания. В адрес заказчика поступило два коммерческих предложения, на основании которых было сформировано ценовое предложение.

В силу изложенного, представители заказчика полагают, что конкурсная документация в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства и просят признать жалобу ООО «Е-РП» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкурсная документация, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии

сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что если указанные в аукционной документации требования к товару не нарушают прямых запретов, установленных в статье 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования законодательства. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара. Положения Закона о контрактной системе в сфере закупок не обязывают заказчика при описании объекта закупки устанавливать такие требования, которым соответствовали бы все существующие типы, виды, модели товара.

При описании объекта закупки в рассматриваемой документации заказчиком не использованы указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя. Им указаны необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара.

Как следует из представленных заказчиком пояснений, установление определенных требований к товару обусловлено потребностями заказчика.

Доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими, заявитель жалобы не представил.

Таким образом, с учетом изложенного, Комиссия не усматривает в положениях документации об открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения нарушений законодательства в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Е-РП» на положения документации открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения (№ закупки 0128200000120004032) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*