



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭКОТЕХЭКСПЕРТ»**

105005, г. Москва, ул. Плетешковский переулок, д. 3, стр. 2, оф. 12

тел.: (495)651-06-95 ИНН 7724810429, КПП 770101001

e-mail: eco-t-e@yandex.ru, www.ecoteh.org

Исх. № 744 от 05.11.2019 г.

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве -
Басманный
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,
стр. 1

От кого: ООО «Экотехэксперт»
105005, г. Москва, Плетешковский
переулок, д. 3, стр. 2

Жалоба на положения документации
о проведении открытого конкурса

1. Заказчик: Акционерное общество «Мосводоканал»

Адрес Заказчика: 105005, г. Москва, Плетешковский переулок, дом 2.

Телефон заказчика: +7 (499) 263 93 16

E-mail: shesterkina_sv@mosvodokanal.ru

Контактное лицо – Шестеркина Светлана Васильевна

2. Заявитель: ООО «Экотехэксперт», 105005, г. Москва, Плетешковский
переулок, д. 3, стр. 2

Тел. (495) 651 0695, 8 977 691 05 51

e-mail: eco-t-e@yandex.ru

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о
размещении заказа:** zakupki.gov.ru.

4. Номер извещения: № 31908430983

Наименование объекта закупки – оказание комплекса услуг по проведению лабораторных исследований атмосферного воздуха в зоне влияния объектов АО "Мосводоканал

Дата опубликования извещения: 23.10.2019 г.

Дата и время рассмотрения заявок: 12.11.2019 г.

Дата и время подачи окончательных ценовых предложений: 14.11.2019 г.

Дата и время подведения итогов: 18.11.2019 г.

5. Обжалуемые действия Заказчика:

Нарушение п. 2 , п. 4. ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ установление требований, влекущих за собой ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Нарушение п. 1. ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ – информационная открытость закупки.

6. Доводы Жалобы:

6.1. В Закупочной документации установлены требования, ограничивающие конкуренцию, а именно: **п.10. Требования к участнику конкурса – «Наличие Аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), с указанием в области аккредитации объектов контроля – "атмосферный воздух", "воздух выброса вентиляционных систем", "промышленные выбросы в атмосферный воздух". В область аккредитации лаборатории должны быть обязательно включены контролируемые показатели, указанные в п.6 Технического задания».**

В соответствии с этими требованиями,

во-первых, в области аккредитации должны быть обязательно указаны три объекта контроля: «атмосферный воздух» "воздух выброса вентиляционных систем", "промышленные выбросы в атмосферный воздух". При этом термин «промышленные выбросы в атмосферный воздух» является более широким понятием, чем «воздух выброса вентиляционных систем», и включает в себя и «воздух выброса вентиляционных систем» (в том случае, если источник выбросов является организованным и оборудован вентиляционной установкой), и «воздух выброса от неорганизованных источников выбросов» (в том случае, если источник выбросов является неорганизованным), и «воздух выброса организованных источников выбросов, не оборудованных системой вентиляции», и «воздух выбросов пылегазоочистных установок» (в том случае,

если источник выбросов является организованным и оборудован вентиляционной и пылегазоочистной установками), и любые другие варианты возможных выбросов (дыхательные клапаны, дефлекторы и т.д.). Кроме того, в настоящее время отсутствуют отдельные методики анализа «воздуха выбросов вентиляционных систем», во всех методиках анализа используется термин «промышленные выбросы», как более широкий и общий. **Таким образом, требование иметь в области аккредитации «воздух выброса вентиляционных систем» является избыточным и может быть использовано для формального отклонения участника конкурса, имеющего в области аккредитации только объект контроля «промышленные выбросы».**

25.10.2019 г. Организатору закупки нами был отправлен запрос на разъяснение этого положения конкурсной документации:

Уважаемый Заказчик просим дать информацию и разъяснить положения конкурсной документации.

1. П. 10.1 информационной карты конкурса.

«Промышленные выбросы в атмосферный воздух» и «воздух выброса вентиляционных систем». Чем обусловлено такое разграничение, когда это по сути одно и то же? Какие нормативно-правовые документы прописывают данную трактовку?

30.10.2019г. нами был получен следующий ответ: «Замеры по объекту контроля «Промышленные выбросы в атмосферный воздух» выполняются в рамках утверждённой Программы производственного контроля за соблюдением санитарных правил, контроля за соблюдением нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в зоне влияния объектов АО «Мосводоканал», разработанной в соответствии с Федеральным законом от 4.05.199 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Замеры по объекту контроля «воздух выброса вентиляционных систем» необходимы в целях оценки эффективности работы газоочистного оборудования».

Данный ответ не поясняет, в связи с чем Организатор закупки решил, что «воздух выброса вентиляционных систем» не является «промышленными выбросами в атмосферу».

Во-вторых, в п.10. «Требования к участнику конкурса» указано, что **«В область аккредитации лаборатории должны быть обязательно включены**

контролируемые показатели, указанные в п.6 Технического задания. В п.6 Технического задания внесены 86 показателей:

- часть из которых можно получить только расчетным путем, а не измерением (например, п.71 и 72), и соответственно, они не обязаны входить в область аккредитации лаборатории, так как аккредитуется проведение измерений, а не выполнение математических расчетов;

- часть носит общий характер (п.86). Наличие любого конкретного показателя из этой таблицы (азота диоксид, аммиак и т.д.) в области аккредитации лаборатории в объекте анализа «промышленные выбросы» означает, что лаборатория измеряет концентрацию этого вредного вещества в том числе на входе и выходе установки очистки газа, если она есть на этом источнике выброса. А размерность мг/м^3 переводится в размерность нг/м^3 математически, а не с помощью измерений.

- часть показателей (п.79,80) непонятно, как связана с промышленными выбросами и техническим заданием.

Данное требование об обязательном включении всех показателей из п.6 Технического задания в область аккредитации лаборатории участника конкурса является избыточным и ограничивает конкуренцию, так как 1) может быть использовано для формального отклонения участника 2) исключает для участника возможность использования субподрядной организации для выполнения части заявленных работ.

В-третьих, в Техническом задании полностью отсутствует описание объемов планируемых работ: 1) не указано количество и не перечислены объекты АО «Мосводоканал», на которых и в зонах влияния которых планируется проводить исследования, 2) не указано количество источников выбросов и количество установок очистки газа на каждом объекте, 3) не указано количество контрольных точек на границах санитарно-защитных зон и границах жилой застройки каждого объекта, 4) отсутствует перечень показателей, которые необходимо анализировать на каждом источнике выбросов, на каждой установке очистки газа и в каждой контрольной точке, 5) отсутствует периодичность проведения замеров на каждом источнике выбросов, на каждой установке очистки газа, в каждой контрольной точке.

Согласно Техническому заданию Организатором закупки предполагается выполнение следующих видов работ:

а) выезд мобильной лаборатории на объект Заказчика и проведение лабораторных исследований качества атмосферного воздуха и промышленных выбросов (включая исследования метеорологических факторов при каждом отборе проб: скорость движения воздуха, относительная влажность, температура воздуха, направление ветра), в том числе:

– проведение замеров в рамках производственного контроля соблюдения санитарных правил и нормативов (санитарно-гигиенические исследования качества атмосферного воздуха в зоне влияния объектов АО "Мосводоканал", на границах санитарно-защитных зон и границах жилой застройки вблизи объектов АО "Мосводоканал");

– проведение замеров в рамках производственного контроля соблюдения нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (замеры на источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах АО "Мосводоканал");

– определение эффективности установок очистки газа (УОГ) с предоставлением соответствующих результатов лабораторных исследований, составлением актов проверки эффективности работы УОГ и внесением записей по результатам проведенной оценки эффективности в паспорта установок очистки газа;

б) оформление протоколов по результатам лабораторных исследований и формирование в электронном виде (в формате *.xlsx версии MS Office 2010 или более поздней) сводных данных по протоколам проведенных исследований качества воздуха для каждого подразделения за каждый отчетный период.

Единственная информация об объемах выполнения работ содержится в п.9 ТЗ: « Услуги оказываются в соответствии с Заявками Заказчика. В заявках указывается полная информация об объеме, сроках, адресе оказания услуг..».

25.10.2019 г. Организатору закупки нами был отправлен запрос Организатору закупки: Из технического задания не понятен объем работы и периодичность замеров. Просьба предоставить планы-графики замеров.

30.10.2019г. был дан следующий ответ: Составление планов-графиков замеров в рамках выполнения работ не предусмотрено. В пункте 9. Технического задания (Порядок оказания услуг) сказано, что услуги оказываются в соответствии с заявками Заказчика. В заявке указывается полная информация о планируемом объеме, сроках, адресе оказания услуг и ответственном лице по координации на объекте. Заявка направляется ответственному представителю Исполнителя по электронной почте.

Объемы работ определяются в том числе разовыми потребностями производственных подразделений, (такими как, например, проведение лабораторных исследований в связи с жалобам населения на качество атмосферного воздуха). По опыту предыдущих лет, объем работ за календарный год составит приблизительно 48 выездов по адресам в г. Москве и Московской области с измерением от 4 до 14 показателей за выезд.

Таким образом, Организатор закупки отказался предоставить информацию о планируемых объемах выполнения работ. При этом производственный контроль на источниках выбросов, на границах санитарно-защитных зон и жилых зон, контроль установок очистки газов на всех без исключения предприятиях-природопользователях производится на основании разработанной и утвержденной документации – проектов нормативов предельно допустимых выбросов для каждого объекта и программы производственного контроля, в которых есть полная информация о требуемых объемах выполнения работ, в том числе в виде планов-графиков работ.

Без наличия такой информации Организатор закупки не смог бы и составить перечень показателей, включенных в п.6 Технического задания.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

Прошу:

1. Рассмотреть законность и обоснованность требований Заказчика, установленных в конкурсной документации «Заявка № 31908430983 – оказание комплекса услуг по проведению лабораторных исследований атмосферного воздуха в зоне влияния объектов АО "Мосводоканал».

2. На основании ч. 7 ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ, приостановить проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

3. Обязать АО «Мосводоканал

1) В п.10. Закупочной документации «Требования к участнику конкурса» удалить избыточное и ограничивающее конкуренцию требование указания в области аккредитации объекта контроля "воздух выброса вентиляционных систем"

- 2) В п.10. Закупочной документации «Требования к участнику конкурса» удалить избыточное и ограничивающее конкуренцию требование «В область аккредитации лаборатории должны быть обязательно включены контролируемые показатели, указанные в п.6 Технического задания».
- 3) В Техническом задании указать объемы планируемых работ: 1) количество и перечень объектов АО «Мосводоканал», на которых и в зонах влияния которых планируется проводить исследования, 2) количество источников выбросов и количество установок очистки газа на каждом объекте, 3) количество контрольных точек на границах санитарно-защитных зон и границах жилой застройки каждого объекта, 4) перечень показателей, которые необходимо анализировать на каждом источнике выбросов, на каждой установке очистки газа и в каждой контрольной точке, 5) периодичность проведения замеров на каждом источнике выбросов, на каждой установке очистки газа, в каждой контрольной точке.

Приложение:

1. Информационная карта
2. Техническое задание
3. Запрос Организатору конкурса
4. Ответ Организатора конкурса.

Директор ООО
«Экотехэксперт»



В.А. Жидеева

