

Федеральное агентство по печати и
массовым коммуникациям
Федеральное государственное
унитарное предприятие
«Типография №12
им. М.И. Лоханкова»
Санкт-Петербург
Правды ул., д.15, Санкт-Петербург, 191119
Факс: 713-30-91 E-mail: mail@t12.ru



Р/сч. 40502810300300001372
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ
ТКБ БАНК ПАО
г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
корр.сч.30101810600000000715
БИК 044030715
код ОКПО 02424460 код ОКОНХ 19400
ИНН 7808037741 КПП 784001001
Директор: 315-21-43
Гл. бухгалтер: 712-01-00

«11» апреля 2019 г. № 1/1-7

на № _____ от _____

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, Москва, Мясницкий пр-д, д.4, стр.1

Московское УФАС
Рег. номер 20003/19
зарегистрирован 12.04.2019



**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА,
УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, УПОЛНОМОЧЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ,
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК,
ЕЕ ЧЛЕНОВ, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ, КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО,
ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ (ДАЛЕЕ – ЖАЛОБА)**

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, место жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются (при наличии такой информации) – **Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиенического образования населения» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**, адрес почтовый: 121099, 1-й Смоленский переулок, д.9, стр.1, адрес местонахождения: г. Москва, 1-й Смоленский переулок, д.9, стр.1, юридический адрес: г. Москва, 1-й Смоленский переулок, д. 9, стр. 1; адрес электронной почты: dogovor@cgon.ru, ответственное должностное лицо: Щербаков Артем Анатольевич, номер контактного телефона: +7 499 241-85-45, электронная почта: dogovor@cgon.ru (далее – Заказчик);

2) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), наименование, место нахождения общественного объединения или объединения юридических лиц, фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица) лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса (при наличии) – **ФГУП «Типография № 12 им.М.И.Лоханкова»**, адрес почтовый, местонахождения: Россия, 191119, г. Санкт-Петербург, ул. Правды, д. 15, тел: +7 812 712 01 02, адрес электронной почты: mail@t12.ru, (далее – Заявитель).

3) указание на закупку – **Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)**, извещение: от «03» апреля 2019 года, № 31907723674, предмет закупки: **«Изготовление и доставка бланков личных медицинских книжек и голографических марок к ним в целях организации обеспечения ими центров гигиены и эпидемиологии»**. Начальная (максимальная) цена договора 276 480 000 (Двести семьдесят шесть миллионов четыреста восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС 20% – 46 080 000 (Сорок шесть миллионов восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по

осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, доводы Жалобы:

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) целями регулирования Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 настоящего Закона (Положение о закупке Заказчика (далее – Положение)) правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, принципами целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неправомерных ограничительных мер, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности с целью расширения возможности участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика тем самым стимулируя такое участие, развивая добросовестную конкуренцию, обеспечивая гласность и прозрачность закупки, предотвращая коррупцию и другие злоупотребления. Аналогичные принципы и цели закупочной деятельности установлены Положением о закупках Заказчика.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель просит комиссию по рассмотрению жалоб обратить внимание на следующие обстоятельства и доводы:

Положением не предусмотрен ценовой порог для проведения прямых закупок у единственного поставщика (хотя некоторые способы закупок, предусмотренные **Положением**, определяют этот порог), несмотря на то, что установление ценового максимума для данного вида Закупок как раз и определяет основные принципы, установленные Законом и **Положением** Заказчика:

- принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек;

- принцип создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности;

- принцип расширения возможности участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, тем самым стимулируя такое участие, развивая добросовестную конкуренцию, предотвращая коррупцию и другие злоупотребления.

В связи с тем, что Заказчик является Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиенического образования населения» Федеральной службы по

надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, **Положение** в соответствии с пп. 6 пункта 3 статьи 2 Закона утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение, а именно, руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Учитывая то, что в соответствии с Законом и **Положением** выбор способа закупки целиком и полностью лежит на Заказчике (за исключением некоторых случаев), Заявителю и иным возможным участникам процедуры необходимо принимать во внимание то, что Заказчик руководствуется не только вышеуказанными принципами Закона и **Положения**, но и объективными причинами при выборе способа проведения Закупки, когда, например, стоимость приобретаемой для нужд Заказчика продукции небольшая и использование иных способов закупки нецелесообразно, но **НМЦК данной Закупки 276 480 000 (Двести семьдесят шесть миллионов четыреста восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек.**

Следовательно, у Заявителя невольно возникает вопрос, как и в связи с чем было принято решение по выбору данного способа Закупки и решение заключить договор именно с тем или иным поставщиком.

Кроме того, применительно к стоимости данной закупки, неоднозначно выглядят действия Заказчика осуществленные им день в день.

Заявитель хотел бы также отметить, что данная Закупка проводилась **03.04.2019 г.** в рамках внесенных изменений в План закупок товаров, работ, услуг на 2019 год (План закупок товаров, работ, услуг утвержден **03.04.2019 г.**).

Протокол подведения итогов закупки от № 1 от **03.04.2019 г.**

По итогам данной Закупки **03.04.2019 г.** был заключен договор № 1Е/19 на «Изготовление и доставку бланков личных медицинских книжек и голографических марок к ним в целях организации обеспечения ими центров гигиены и эпидемиологии» с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Такие действия Заказчика невозможно воспринимать, как основанные на принципах, закрепленных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона.

На основании вышеизложенного в соответствии со статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также, принимая во внимание вышеизложенные факты, доводы Заявителя, указывающие на нарушения Заказчика, Заявитель просит комиссию по рассмотрению жалоб:

1. Принять жалобу Заявителя к рассмотрению.
2. Провести проверку действий Заказчика при осуществлении закупки в рамках Закона и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать действия Заказчика нарушающими положения законодательства.
4. Обязать Заказчика отменить протокол подведения итогов закупки от 03.04.2019 г. № 1.

Приложения: 1. Копия документа, подтверждающего полномочия генерального директора на 2 л. в 1 экз.

2. Копия Плана закупок товаров, работ услуг на 2019 г. от 03.04.2019 г. на 10 л. в 1 экз.

3. Копия протокола подведения итогов закупки от 03.04.2019 г. № 1 на 1 л. в 1 экз.

И.о. Директора
ФГУП «Типография №12 им. М.И. Лоханкова»




А.Н.Гришаков