



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области «Детская
клиническая поликлиника №13» г. Екатеринбург
*

ООО «Фортуна»
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4712/2021

г. Екатеринбург

18.01.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГП № 13», — *
- заинтересованного лица в лице ООО «Кристалл АИС», — *
- слушателя в лице *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Фортуна», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Фортуна» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГП № 13» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги), включая замену грязезащитных ковриков, чистку офисной мебели (стулья, кресла), чистку жалюзи в помещениях зданий ГАУЗ СО «ДГП №13» по адресам: Ул.Буторина,10 (Травмпункт и поликлиническое отделение) в 2022 году (извещение № 32110757381) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Фортуна» (вх. № 01-34795 от 28.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГП № 13», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги), включая замену грязезащитных ковриков, чистку офисной мебели (стулья, кресла), чистку жалюзи в помещениях зданий ГАУЗ СО «ДГП №13» по адресам: Ул.Буторина,10 (Травмпункт и поликлиническое отделение) в 2022 году (извещение № 32110757381), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком был нарушен порядок проведения процедуры закупки в нарушение требований Закона о закупках. В связи с чем, просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика, позицию заинтересованного лица, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 13 ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ДГП № 13» (протокол № 1 от 21.01.2021) и размещенное в Единой информационной системе в версии 13 от 30.09.2021г.

25.10.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110757381 и закупочная документация на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги), включая замену грязезащитных ковриков, чистку офисной мебели (стулья, кресла), чистку жалюзи в помещениях зданий ГАУЗ СО «ДГП №13» по адресам: Ул.Буторина,10 (Травмпункт и поликлиническое отделение) в 2022 году.

Начальная (максимальная) цена договора 5 511 720,00 руб.

В силу п. 8, 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 189 Положения о закупках аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона».

В случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, аукцион проводится путем снижения начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги в порядке, установленном настоящим положением.

В силу п. 190 Положения о закупках «Шаг аукциона» устанавливается в размере от 0,5 % до 5% начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона. При проведении

аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона».

Согласно п. 191. Положения о закупках при проведении аукциона время приема предложений участников аукциона о цене договора устанавливается в соответствии с регламентом электронной площадки.

В соответствии с п. 192. Положения о закупках время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически с помощью функционала электронной площадки, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически с помощью средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

Согласно п. 193. Положения о закупках в течение десяти минут с момента завершения аукциона в соответствии с пунктом 192 настоящего положения любой его участник вправе подать предложение о цене договора не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора независимо от «шага аукциона».

В силу п. 194 Положения о закупках в случае если участником аукциона предложена цена договора, равная цене, предложенной другим участником такого аукциона, лучшим признается предложение о цене договора, поступившее раньше.

Согласно п. 195 Положения о закупках от начала проведения аукциона на электронной площадке до истечения срока подачи предложений о цене договора должны быть указаны в обязательном порядке все предложения о цене договора и время их поступления, а также время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора.

В п. 17 Части I аукционной документации установлен порядок проведения аукциона:

«- В аукционе могут участвовать только лица, признанные участниками закупки.

- Аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора на «шаг аукциона».

- «Шаг аукциона» устанавливается в размере от 0,5 % до 5% начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона. При проведении аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона».

- При проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора.

- Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически с помощью функционала электронной площадки, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически с помощью средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

- В течение десяти минут с момента завершения аукциона любой его участник вправе подать предложение о цене договора не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора независимо от «шага аукциона».

- В случае если участником аукциона предложена цена договора, равная цене, предложенной другим участником такого аукциона, лучшим признается предложение о цене договора, поступившее раньше.

- Протокол аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона. В протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена договора, все минимальные предложения о цене договора, сделанные участниками такого аукциона, с указанием времени поступления данных предложений.

- В течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола аукциона оператор электронной площадки обязан направить Заказчику протокол аукциона».

В п. 12 Части I «Информационная карта» аукционной документации заказчиком была установлена следующая дата и время начала проведения аукциона:

Дата и время начала проведения аукциона	«15» ноября 2021 г. в 10.00 местного времени
---	---

09.12.2021г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Кобелевой М.В. (вх. № 01-32974 от 09.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГП № 13», его комиссией Закона о закупках при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме № 32110757381.

По результатам рассмотрения указанной жалобы Комиссией Свердловского УФАС России было принято решение № 066/01/18.1-4368/2021 от 16.12.2021г. о признании её обоснованной; выдано предписание.

В рамках исполнения предписания № 066/01/18.1-4368/2021 от 16.12.2021г. торги по закупке № 32110757381 были назначены на 27.12.2021г. 08:00 (МСК).

Исходя из доводов жалобы следует, что при проведении аукциона в электронной форме заявитель не имел возможности направить свои ценовые предложения.

Представители заказчика пояснили, что 27.12.2021г. на электронной торговой площадке произошла региональная проблема: аукцион в 10:01 (МСК +2) находился в статусе «ожидает начало торгов». В связи с чем, торги были перенесены на 28.12.2021г. на 08:00 (МСК).

В целях выяснения всех обстоятельств, имеющих значение для принятия решения по делу, Комиссией Свердловского УФАС России был направлен запрос № 382 от 14.01.2022г. в адрес ЭТП «РТС-Тендер», в котором перед оператором площадки были поставлены следующие вопросы:

— какие параметры были установлены заказчиком для проведения процедуры подачи ценовых предложений (в т.ч. какая была установлена дата проведения аукциона)?

— имелась ли в дату, установленную заказчиком, возможность у участников закупки подать свои ценовые предложения? если такая возможность отсутствовала, то по какой причине?

— в случае переноса проведения электронного аукциона были ли уведомлены все участники закупки о таком переносе?

В ответ на данный запрос был получен следующий ответ б/н от 14.01.2022г.:

«27.12.2021 в период с 08:00 до 10:15 (время московское) на электронной площадке РТС-тендер наблюдались технические сложности в рамках закупки № 32110757381.

В целях соблюдения прав и интересов участников вышеуказанной закупки торги были перенесены на 28.12.2021 08:00:00 (время московское). При этом все участники были уведомлены о переносе даты и времени проведения торгов.

Торги по закупке 32110757381 прошли 28.12.2021 08:00:00 (время московское). Площадка «РТС-тендер» во время проведения торгов функционировала в штатном режиме и сбоев зафиксировано не было.

Также сообщает параметры торгов, установленные для закупки 32110757381 в рамках исполнения предписания УФАС по Свердловской области от 16.12.2021 № 066/01/18.1-4368/2021:

Дата и время начала торгов: 28.12.2021 08:00:00 (по московскому времени);

Время ожидания предложения (мин): 10 мин.;

Торги с шагом: Да;

Тип шага: Процент от НМЦ;

Шаг торгов: от 27 558,60 руб. до 275 586,00 руб. (от 0,50% до 5,00%);

Автоматическое продление торга: Да;

Улучшение своего предложения без снижения текущего минимального: Да;

Автоматическое снижение шага: Нет;

Проводить вторую фазу (торги за второе место): Да;

Длительность второй фазы (мин): 10 мин.;

Торг с нижним пределом снижения цены: Нет».

Таким образом, торги были проведены 28.12.2021г. в 08:00 (МСК), о чем были уведомлены все участник аукциона.

Представитель заинтересованного лица в ходе заседания Комиссии пояснил, что обществом «Кристалл АИС» 27.12.2021г. было получено уведомление о переносе проведения торгов на 28.12.2021г на 08:00 (МСК).

28.12.2021г. данным участником торгов было сделано свое ценовое предложение; никаких сбоев не наблюдалось.

Таким образом, на основании всего вышеизложенного, принимая во внимание данные представителями ЭТП «РТС-Тендер» пояснения, Комиссия Свердловского УФАС России нарушений в действиях заказчика не усматривает.

Из доводов жалобы также следует, что заявителем оспариваются действия оператора электронной торговой площадки.

Вместе с тем, Комиссия Свердловского УФАС России поясняет следующее.

В соответствии с п. 5.3.1.12 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

5.3. на основании федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и в порядке, установленном ими, осуществляет следующие полномочия по определению цен (тарифов) и контролю в установленной сфере деятельности:

5.3.1.12. за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 1.4 Приказа ФАС России от 13.10.2015 № 955/15 «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также при осуществлении полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» центральный аппарат ФАС России рассматривает обращения (информацию) для проведения внеплановых проверок соответствия действий оператора электронной площадки, в том числе связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке, требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в этой части жалоба ООО «Фортуна» подлежит перенаправлению в Федеральную антимонопольную службу для рассмотрения вопроса по существу.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Фортуна» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в ГАУЗ СО «ДГП № 13», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГП № 13», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
4. Передать материалы дела в части доводов, касающихся обжалования действий оператора электронной торговой площадки в Федеральную антимонопольную службу для рассмотрения вопроса по существу.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

