



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017,
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

24 МАЙ 2021 № 05-5013/СМ

На № _____ от _____

Заместителю Главы города Абакана
по вопросам экономики и финансов
Администрации города Абакана
В.В. Виноцной

а/я 6, ул. Щетинкина, д. 10, г.
Абакан, Республика Хакасия, 655017

infotdel@inbox.ru

РЕШЕНИЕ

антимонопольного органа об отказе в предоставлении муниципальной преференции

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения заявления Администрации города Абакана от 05.03.2021 года № 114-Я-67 (входящий № 2304 от 11.03.2021 года) о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в целях социального обеспечения населения, охраны здоровья граждан и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в размере освобождения от арендных платежей по договору аренды от 27.03.2020 года № 162 на нежилое помещение, расположенное по ул. Советская, 115 – 127Н в г. Абакане, площадью 104,3 кв. м., за период с 27.03.2020 года по 30.09.2020 года на общую сумму 142 382,12 рублей, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия принято решение об отказе в предоставлении муниципальной преференции индивидуальному предпринимателю Лукину Петру Ивановичу в связи с тем, что предоставление муниципальной преференции не соответствует заявленным целям, указанным в заявлении.

По пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения

096244

условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Согласно статье 1 Федерального закона от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Ремонт обуви и изготовление специальной обуви не отвечает целям социального обеспечения населения. Администрация города Абакана также не предоставила информацию о соответствии муниципальной преференции цели социального обеспечения населения.

По пункту 12 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Федеральным законом от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определяются, в том числе, права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья граждан, а также права и обязанности медицинских работников и фармацевтических работников.

Охрана здоровья граждан (далее - охрана здоровья) - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи (положения статьи 2 указанного закона).

Ремонт обуви и изготовление специальной обуви не отвечает целям охраны здоровья граждан. Администрация города Абакана также не предоставила информацию о соответствии муниципальной преференции цели охраны здоровья граждан.

По пункту 13 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Отношения, возникающие в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъектов МСП), регулируются Федеральным законом от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и

среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о развитии предпринимательства).

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона о развитии предпринимательства региональные программы развития субъектов МСП - это нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в которых определяются перечни мероприятий, направленных на достижение целей государственной политики в области развития МСП, в том числе отдельных категорий субъектов МСП, и осуществляемых в субъектах Российской Федерации, с указанием объема и источников их финансирования, результативности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию указанных мероприятий.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона о развитии предпринимательства поддержка субъектов МСП - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов МСП, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов МСП, региональными программами развития субъектов МСП и муниципальными программами развития субъектов МСП.

Закон о развитии предпринимательства устанавливает требования к оказанию поддержки субъектам МСП. Частью 2 статьи 16 указанного закона установлено, что условия и порядок оказания поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, устанавливаются федеральными программами развития субъектов МСП, региональными и муниципальными программами развития субъектов МСП.

Статьей 14 Закона о развитии предпринимательства установлено, что оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства органами государственной власти и органами местного самоуправления должно осуществляться с соблюдением требований, установленных Законом о защите конкуренции. В соответствии с частью 2 указанной статьи при обращении субъектов МСП за оказанием поддержки субъекты МСП должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, установленным статьей 4 указанного закона, и условиям, предусмотренным соответствующими программами развития субъектов МСП.

Таким образом, наличие программы развития субъектов МСП, определяющей условия и порядок оказания поддержки хозяйствующим субъектам, является необходимым условием при предоставлении

государственной или муниципальной преференции в целях, установленных пунктом 13 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Такая программа в рассматриваемой сфере деятельности отсутствует, следовательно, ремонт обуви и изготовление специальной обуви не отвечает целям поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Администрация города Абакана также не предоставила информацию о соответствии муниципальной преференции цели поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении заявления о даче согласия на предоставление муниципальной преференции, антимонопольным органом был проведен анализ, из которого установлено, что на территории Республики Хакасия имеются другие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по ремонту обуви. По информации, представленной Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия от 09.04.2021 года (входящий от 15.04.2021 года № 3671) на территории Республики Хакасия имеется 45 хозяйствующих субъектов, в отношении которых в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей содержатся сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности: код 95.23 «Ремонт обуви и прочих изделий из кожи».

При таких обстоятельствах, предоставление муниципальной преференции отдельному хозяйствующему субъекту при наличии потенциальных участников рынка, может привести к ограничению конкуренции, вследствие которого, могут быть нарушены права заинтересованных лиц, которые также могли бы претендовать на право получения освобождения от арендных платежей, в том числе осуществляющих деятельность и в других сферах.

Кроме того, предоставление муниципальной преференции по освобождению от арендных платежей не соответствует целям социального обеспечения населения, охраны здоровья граждан и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Администрация города Абакана не указала, что предоставление муниципальной преференции соответствует указанным целям.

Таким образом, при рассмотрении заявления о даче согласия на предоставление муниципальной преференции Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришло к выводу, что осуществление хозяйственной деятельности индивидуальным предпринимателем Лукиным Петром Ивановичем, а также освобождение его от арендных платежей по договору аренды, не относится к целям,

предусмотренным пунктами 10, 12 и 13 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, и ее предоставление может привести к устранению или недопущению конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в Центральный аппарат ФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 16.12.2009 года № 841 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции».

Настоящее решение вступает в силу по истечении 30 дней с даты его опубликования на официальном сайте ФАС России.

Настоящее решение может быть обжаловано в ФАС России (коллегию по контролю за надлежащим осуществлением государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции) в течение 10 дней с даты его опубликования на сайте ФАС России.

Руководитель управления



К.А. Лебедева

