



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.12.2019 № 8/19575  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «ТехноХимПром»  
422900, Республика Татарстан,  
Алексеевский р-н,  
п.г.т. Алексеевское,  
ул. Северная д. 25, оф. 7  
88432392878  
[tender@txprom.ru](mailto:tender@txprom.ru)

**Заказчик:**

ООО «Газпром нефтехим Салават»  
453256, г. Салават,  
ул. Молодогвардейцев, д. 30  
[uizakupki@gmail.com](mailto:uizakupki@gmail.com)

**РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-3042/2019  
по результатам рассмотрения жалобы  
ООО «ТехноХимПром» на нарушение процедуры торгов и порядка  
заключения договоров**

03.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей от заявителя - ООО «ТехноХимПром» -  
(доверенность от 29.11.2019 №19); от заказчика -  
ООО «Газпром нефтехим Салават»: (доверенность от  
01.10.2016 №028-39-0-31.12.2019-Д), (доверенность  
от 01.10.2016 №028-57-0-31.12.2019-Д),  
(доверенность от 01.10.2016 №028-51-0-31.12.2019Д),

0169640

рассмотрев жалобу ООО «Газпром нефтехим Салават» на действия ООО «Газпром нефтехим Салават» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ТехноХимПром» (422900, Республика Татарстан, Алексеевский р-н, п.г.т. Алексеевское, ул. Северная д. 25, оф. 7) от 22.11.2019 вх. №19059 на действия Заказчика - ООО «Газпром нефтехим Салават» (453256, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30) по проведению закупки (изв. №1018/11.09.19/КО/Э) путем конкурентного отбора по поставке концентрата карбамидо-формальдегидного для нужд ООО «Газпром нефтехим Салават», информация о которой размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://salavat-neftekhim.ru/tenders/#1>.

Заявитель жалуется на необоснованное отклонение Заявки при участии в конкурентном отборе по причине несоответствия п.4.1.31 Документации о закупке без объективной причины.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 03.12.2019 вх.№19860.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, осуществляемые, в том числе, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, а также дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам, и дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам (часть 2 статьи 1 названного Федерального закона).

ООО «Газпром нефтехим Салават» является дочерней компанией субъекта естественных монополий ООО «Газпром переработка», который, в свою очередь является дочерней компанией также субъекта естественных монополий ПАО «Газпром».

Согласно п.п.2,3 ч.2.1 ст.1 Закона о закупках, действие данного закона не распространяется на:

- дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе;

- дочерние хозяйственные общества указанных в пункте 2 настоящей части дочерних хозяйственных обществ, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных

хозяйственных обществ указанных дочерних хозяйственных обществ составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе.

Согласно информации, размещённой в Единой информационной системе, выручка ООО «Газпром нефтехим Салават» от закупки у него товаров, работ, услуг, как ООО «Газпром переработка», так и ПАО «Газпром», равно как и их иных дочерних обществ не превышает 5% от выручки от всех видов деятельности.

Приказом Федеральной антимонопольной службы №941/17 от 14.07.2017. ОАО «Газпром нефтехим Салават» исключено из перечня субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственные регулирования и контроль.

Согласно методики расчета, установленной Приказом ФАС РФ № 390/14 от 16.06.2014г. и зафиксированной в Решении Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу №А 07-13129/2016 от 27.07.2016г. совокупная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образования в уставном капитале ООО «Газпром нефтехим Салават» составляет 38,378844%. Никакой информации об изменении данной доли в уставном капитале ООО «Газпром нефтехим Салават» Заявителем представлено не было.

Таким образом, на ООО «Газпром Нефтехим Салават» не распространяются действия Закона о закупках.

Положение о закупках Заказчика утверждено Решением Общего собрания участников (протокол от 11.03.2019г. №28) и на момент проведения закупки было размещено на сайте Общества.

Пунктом 14.2.4 названного Положения предусмотрено, что конкурентный отбор не является торгами (конкурсом, аукционом, запросом предложений, запросом котировок) или публичным конкурсом в соответствии со статьями 447-449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьями 1057-1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации и не накладывает на Общество обязательств, установленных указанными статьями Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с указанным Положением Заказчик при проведении каждой конкурентной закупки разрабатывает и размещает в сети «Интернет» в соответствии с установленными правилами документацию о закупке, содержащую необходимую информацию.

Извещение о проведении процедуры конкурентного отбора на поставку концентрата карбамида-формальдегидного для нужд ООО «Газпром нефтехим Салават» было размещено на сайте Общества ([www.salavat-neftekhim.gazprom.ru/tenders](http://www.salavat-neftekhim.gazprom.ru/tenders)), а также на электронной торговой площадке ЭТП ГНБ (секция корпоративных заказчиков) [www.etppgb.ru](http://www.etppgb.ru).

Процедура конкурентного отбора, проведённая Заказчиком, не является формой торгов, о чем прямо указано в документации о закупке, размещенной на сайте;

Заказчик не является ни субъектом правоотношений, регулируемых Законом

о закупках, ни субъектом правоотношений, регулируемых Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Процедура закупки в виде конкурентного отбора, проводимая Заказчиком, не является для него обязательной.

С учетом выше изложенного жалоба, поданная Заявителем, также не может быть рассмотрена в порядке ст.17 Закона о защите конкуренции ввиду того, что в соответствии с указанной статьей рассматриваются жалобы на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений. Однако, как указано выше, проводимая Заказчиком процедура конкурентного отбора не является видом торгов.

В части доводов, приведенных в жалобе Заявителя, в ходе Комиссии Заказчик пояснил, что заявка Заявителя на участие в конкурентном отборе №1081/11.09.19/КО/Э была отклонена по следующим причинам:

Документацией о закупке (п.4.1.31) была предусмотрена обязанность участника предоставить документы, подтверждающие возможность исполнения договора, а именно:

дилерский сертификат или иной документ, подтверждающий дилерство;  
предварительный договор с производителем или его официальным дилером/дистрибьютером (дополнительно предоставить документ, подтверждающий статус дилера/дистрибьютера от завода изготовителя), либо гарантийное письмо об отгрузке товара от производителя, его дистрибьютора или дилера (в случае их привлечения к поставке) в адрес Участника с учетом всех существенных условий исполнения договора поставки (с указанием номенклатуры, объемов Товара и сроков поставки), подписанное его уполномоченным представителем (в случае наличия гарантийного письма от дилера необходимо представить дилерское соглашение);

сертификат качества, накладная.

В составе заявки Заявителем был предложен товар производства ПАО «Метафракс» и приложено письмо от официального дилера производителя о том, что ООО «ТехноХимПром» является единственным поставщиком концентрата карбамидо-формальдегидного в адрес ООО «Газпром нефтехим Салават».

Вместе с тем, вторым участником - ООО «Стройтехлогистика» было представлено аналогичное письмо от того же официального дилера производителя.

Для разрешения возникшей коллизии Заказчик воспользовалось правом, предусмотренным п. 1.5.7 Положения о закупках, согласно которому организатор вправе на любом этапе закупки проверить соответствие участников закупки и привлекаемых ими соисполнителей (субподрядчиков) требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок, документацией о неконкурентной закупке, в том числе наличие заявленных ими производственных мощностей, технологического оборудования и трудовых ресурсов, для чего обратилось напрямую к официальному дилеру производителя - ООО «Метафракс Трейдинг» с просьбой прояснить, кто из

участников наделен правом осуществления поставки концентрата карбамидо-формальдегидного в адрес ООО «Газпром нефтехим Салават».

В соответствии с представленными ООО «Газпром нефтехим Салават» Письмом №1474 от 12.11.2019г. ООО «Метафракс Трейдинг» указало, что единственной компанией, наделенной правом поставки концентрата карбамидо-формальдегидного в адрес ООО «Газпром нефтехим Салават», является ООО «Стройтехлогистика».

Следовательно, вышеуказанные обстоятельства явились основанием для отклонения заявки Заявителя.

Также комиссия отмечает, что по закупке №1018/11.09.19/КО/Э на поставку концентрата карбамидо-формальдегидного для нужд ООО «Газпром нефтехим Салават» в соответствии с итоговым протоколом от 15.11.2019 №1018/11.09.19/КО/Э все заявки участников были признаны не соответствующими требованиям документации о закупке, в связи с чем закупка признана несостоявшейся.

В соответствии с ч.3 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### **РЕШИЛА:**

Оставить жалобу ООО «ТехноХимПром» (422900, Республика Татарстан, Алексеевский р-н, п.г.т. Алексеевское, ул. Северная д. 25, оф. 7) от 22.11.2019 вх. №19059 на действия Заказчика - ООО «Газпром нефтехим Салават» (453256, г.Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30) по проведению закупки (изв. №1018/11.09.19/КО/Э) путем конкурентного отбора по поставке концентрата карбамидо-формальдегидного для нужд ООО «Газпром нефтехим Салават», информация о которой размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://salavat-neftekhim.ru/tenders/#1>, без рассмотрения.

Председатель комиссии

Члены комиссии