



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по делу № 066/01/15-3665/2021
о нарушении антимонопольного законодательства

22 февраля 2022 г.

г. Екатеринбург

Резолютивная часть решения оглашена 08 февраля 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено 22 февраля 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 19.10.2021 № 441) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя:

- Невьянская городская прокуратура (624194, Свердловская область, г. Невьянск, ул. Ленина, д. 20), надлежаще извещена, участие не обеспечено;

ответчика:

- Администрация Невьянского городского округа (624192, Свердловская область, г. Невьянск, ул. Кирова, д. 1, далее – Администрация Невьянского ГО), представитель – <...> (доверенность № 3 от 11.01.2022);

заинтересованного лица:

- Муниципальное бюджетное учреждение «Управление хозяйством Невьянского городского округа» (624194, Свердловская область, г. Невьянск, ул. Малышева, д. 8 А, далее - МБУ «УХ НГО»), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело по признакам нарушения Администрацией Невьянского ГО п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужила информация Невьянской городской прокуратуры (вх. № № 01-14694 от 27.05.2020, 01-15459 от 03.06.2020, 01-16045 от 10.06.2020, 01-16047 от 10.06.2020)

о возможном нарушении Администрацией Невьянского ГО антимонопольного законодательства

Дело возбуждено Приказом от 19.10.2021 № 441, Определением от 19.10.2021 назначено к рассмотрению на 15.11.2021. Определениями от 15.11.2021, 09.12.2021 рассмотрение дела отложено на 09.12.2021, 18.01.2022, когда и было принято Заключение об обстоятельствах дела. Определением от 18.01.2022 рассмотрение дела отложено на 08.02.2022, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45, ч. 2 ст. 45, ч. 1 и ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закон об организации местного самоуправления) к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о дорожной деятельности) дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) под линейными объектами понимаются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (п. 10.1); под капитальным ремонтом линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом (п. 14.3); под реконструкцией линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (п. 14.1).

Согласно пп. 2.1, 2.2 п. 2 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (утв. Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402) классификация устанавливает состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог (далее - дорожные работы), и предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды. При проведении капитального ремонта участка автомобильной дороги и (или) дорожных сооружений могут выполняться отдельные работы по ремонту и содержанию элементов автомобильной дороги и (или) дорожных сооружений, состояние которых не требует капитального ремонта, если указанные работы необходимы для приведения ремонтируемого участка в надлежащее техническое состояние. Работы по ремонту дорожных покрытий на искусственных дорожных сооружениях могут выполняться одновременно с работами по ремонту дорожных покрытий на прилегающих участках автомобильных дорог.

Содержание дорог включает в себя поддержание надлежащего технического состояния технических средств. При этом к техническим средствам организации дорожного движения ГОСТ Р 52289-2004 от 15.12.2004 относит дорожные знаки, разметку, светофоры, дорожные ограждения и направляющие устройства.

Мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог (ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», далее – Закон о безопасности дорожного движения).

В связи с этим установка, обслуживание и текущий ремонт дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств, создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) отнесено законодательством к дорожной деятельности и осуществляется с целью обеспечения безопасности дорожного движения. Данные виды работ (услуг) осуществляются за счет бюджетных средств, выполнение названных услуг (работ) является потребностью муниципального образования.

Согласно коду 42.11.20 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, далее - ОКПД) - работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов включают:

- строительные работы по устройству дорожных покрытий автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети, прочих автомобильных и пешеходных дорог и открытых автомобильных стоянок;
- строительные работы по устройству или восстановлению дорожных покрытий автостоянок из асфальта, бетона и т.п.;
- строительные работы по строительству пешеходных дорожек, тротуаров, устройств управления движением автотранспорта, велосипедных дорожек и т.п.;
- работы по установке дорожных ограждений, бордюров на разделительной полосе, дорожных знаков и т.п.;
- услуги по разработке и техническому обслуживанию дорожных маршрутов и установке указателей;

- работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог;
- строительные работы по устройству взлетно-посадочных полос аэродромов, включая рулежные дорожки и перроны для летательных аппаратов;
- работы по разметке дорожных покрытий, автомобильных стоянок и аналогичных поверхностей

Эта группировка не включает:

- строительные работы по строительству надземных автодорог (эстакад), тоннелей и мостов, см. 42.13.20;
- дорожные работы, связанные с прокладкой трубопроводов и кабельных линий (водоснабжения, канализации, газоснабжения, электроснабжения, телефонной связи и т.п.), см. 42.21, 42.22;
- строительные работы по прокладке линий электроснабжения для железных дорог, см. 42.22.21.

По результатам проведенного в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции и п. 10.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220) анализа состояния конкуренции рассматриваются рынки работ (услуг) по освещению улиц; капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений в их составе; уборке территории и аналогичной деятельности; благоустройству и озеленению на территории Невьянского городского округа в период с 2019 по 2022 гг.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона об организации местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно п. 34 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 при наличии спора о соответствии статье 15 Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках. Угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона.

В силу п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции.

Под муниципальными преференциями в п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции не является муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством РФ, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В поступившей информации Невьянской городской прокуратуры сообщается, что в сфере дорожного строительства и ремонта автомобильных дорог на территории Невьянского городского округа имеется нарушение антимонопольного законодательства, что выражается в наличии заключенного соглашения между Администрацией Невьянского ГО и ООО «Водолей».

Невьянская городская прокуратура сообщает, что в ходе проведения надзорных мероприятий по исполнению Администрацией Невьянского ГО антимонопольного законодательства, а также законодательства о контрактной системе, Прокуратурой установлено, что Администрацией Невьянского ГО проводятся конкурентные процедуры – электронный аукцион (извещение № 0162300019820000142) на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в г. Невьянске. Срок окончания подачи заявок для участия в аукционе до 02.06.2020.

Согласно локального сметного расчета, приложенного к аукционной документации, в работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования по ул. Братьев Игнатовых а г. Невьянск включены, в том числе: устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня; щебень из природного камня для строительных работ марка 1000, фракция 20-40 мм; щебень из природного камня для строительных работ марка 1000, фракция 5(3)-10 мм; а также установка бетонных бортовых камней БР 100.30.15/бетон В30.

Однако в ходе визуального осмотра с привлечением сотрудника ОГИБДД МО МВД России «Невьянский», на участке дорожного полотна и тротуара по ул. Братьев Игнатьевых по состоянию на 27.05.2020 до окончания проведения конкурентных процедур устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня (марка 1000, фракция 20-40 мм; марка 1000, фракция 5(3)-10 мм) и установка бетонных бортовых камней (БР 100.30.15/бетон В30) произведено в полном объеме.

Согласно пояснениям и.о. заведующего отдела капитального строительства Администрации Невьянского ГО <...> вышеуказанные работы произведены МБУ «УХ НГО».

Таким образом, указанные обстоятельства позволяют полагать об отсутствии потребности у Администрации Невьянского ГО в проведении уже выполненных работ в соответствии с уже разработанным локальным сметным расчетом и необходимости исключения их в части из аукционной документации, а также указанные обстоятельства свидетельствуют о согласованности действий между Администрацией Невьянского ГО, МБУ «УХ НГО».

Вместе с тем, Невьянская городская прокуратура отметила, что в ходе мониторинга осуществляемых Администрацией Невьянского ГО закупок в период с 2017 по 2020, заключено 17 муниципальных контрактов преимущественно на выполнение работ по

ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в г. Невьянск с одним подрядчиком - ООО «Русдор» на общую сумму 86 917 489 рублей.

Администрация Невьянского ГО в письменном пояснении (вх. № 01-17680 от 25.06.2020) сообщила, что финансовое обеспечение деятельности МБУ «УХ НГО» осуществляется путем предоставления субсидии на выполнение муниципального задания и предоставления субсидии на иные цели на основании заключенных соглашений, в пределах средств, предусмотренных решением Думы Невьянского городского округа.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в соответствии с Приложением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Невьянского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного Постановлением Администрации Невьянского ГО от 08.10.2018 № 1780-п.

Субсидии на иные цели предоставляются в соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Невьянского городского округа муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Невьянского городского округа на иные цели и примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Невьянского городского округа на иные цели, утвержденным Постановлением Администрации Невьянского ГО от 22.06.2011 № 1629-п.

Вместе с тем, между Администрацией Невьянского ГО и МБУ «УХ НГО» заключено Соглашение № 38/20-юо от 06.02.2020 о порядке и условиях предоставления субсидии МБУ «УХ НГО» на иные цели (далее - Соглашение № 38/20-юо от 06.02.2020).

Согласно п. 2.1.1. Соглашения № 38/20-юо от 06.02.2020 Администрация Невьянского ГО, осуществляющая полномочия учредителя, обязуется перечислять МБУ «УХ НГО» субсидию в сумме 11 566 310 рублей. Перечень мероприятий, на которые выделяются субсидии из местного бюджета с целью финансового обеспечения их выполнения, указан в приложении № 2 к Соглашению № 38/20-юо от 06.02.2020.

Администрация Невьянского ГО в письменных объяснениях (вх. № 01-32596 от 06.12.2021) отметила, что в соответствии с пунктом 1.2 Устава МБУ «УХ НГО» (далее - Устав), муниципальное бюджетное учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере создания для населения комфортных условий проживания и отдыха, организации содержания объектов социально-культурного и бытового назначения, а также благоустройства территории, в том числе автодорог Невьянского городского округа. Пунктом 2.3. Устава установлено, что учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности, не запрещенные законодательством РФ, непосредственно направленные на достижение целей, ради которых оно создано, в том числе: организация работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений, за исключением вышеперечисленных объектов федерального и регионального значения. Организация содержания объектов внешнего благоустройства и озеленения. Организация работ по текущему ремонту автомобильных дорог местного значения, дворовых проездов и тротуаров. Осуществление полномочий заказчика на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения. Следовательно, МБУ «УХ НГО» является уполномоченным от лица Невьянского городского округа учреждением на осуществление деятельности в сфере дорожного, коммунального хозяйства, благоустройства, обеспечения безопасности дорожного движения в части и порядке, определенном Уставом учреждения, муниципальным заданием и иными

документами. Согласно абз. 2 ч. 3 ст. 69.2 БК РФ муниципальное задание в части муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг. Органы государственной власти субъектов РФ (органы местного самоуправления) вправе формировать государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ учреждениями субъекта РФ (муниципальными учреждениями муниципальных образований, находящимися на территории данного субъекта РФ) также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта РФ (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий РФ и полномочий по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Организация освещения улиц, организация благоустройства и озеленение, организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений в их составе, уборка территории и аналогичная деятельность входят в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ. В соответствии с реестровыми записями регионального перечня, к содержанию услуги - организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе, относится выполнение работ в соответствии с классификацией работ по содержанию автомобильных дорог. Выбор способа Администрацией Невьянского ГО финансового обеспечения выполнения работ по содержанию автодорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования и оказания услуг по благоустройству территории муниципального образования не является предметом регулирования Закона о контрактной системе.

МБУ «УХ НГО» в письменных пояснениях (исх. № 982 от 07.12.2021) указало, что Постановлением Администрации Невьянского ГО от 30.12.2019 № 2071-п утверждено муниципальное задание МБУ «УХ НГО» на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов и заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий от 14.01.2020 № 01/20-юо на выполнение муниципального задания, а также соглашение от 06.02.2020 № 38/20-юо на иные цели. В силу ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания. В соответствии с договором о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления № 1/оу-12 от 10.01.2012 (далее – договор № 1/оу-12 от 10.01.2012), автомобильная дорога по ул. Братьев Игнатьевых в г. Невьянке передана в оперативное управление МБУ «УХ НГО». Толкование п. 1 ст. 296 ГК РФ позволяет сделать вывод о наличии у лица, владеющего имуществом на праве оперативного управления, полномочий собственника данного имущества по владению, пользованию и распоряжению, ограниченных лишь законом, целями деятельности учреждения, назначением имущества, а также заданиями его собственника. В связи с изложенным лицо, владеющее имуществом на праве оперативного управления, обременено обязанностями по содержанию такого имущества, аналогичными обязанностям собственника. Из пункта 2.8.2. договора № 1/оу-12 от 10.01.2012 следует, что учреждение обязано обеспечить сохранность имущества, не допускать ухудшения его технического состояния и осуществлять его текущий ремонт. В целях реализации муниципального задания и освоения финансирования субсидий на иные цели из бюджета Невьянского городского округа в течение 2020 года, МБУ «УХ НГО» через уполномоченный орган - Администрацию Невьянского ГО, размещало в единой

информационной системе закупки, с использованием конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя, в соответствии с Законом о контрактной. Срок действия соглашения от 14.01.2020 № 01/20-юо истек 31.12.2020. Срок действия соглашения от 06.02.2020 № 38/20-юо истек 31.12.2020. Муниципальное задание на 2020 год исполнено, отчётность по исполнению представлена в Администрацию Невьянского ГО.

Между тем, в ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) под государственным (муниципальным) заданием понимается документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (абз. 36); под государственными (муниципальными) услугами (работами) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и **в случаях, установленных законодательством РФ, иными** юридическими лицами.

Согласно п. 1 и п. 2 ст. 123.22 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением. Порядок финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений определяется законом.

Распоряжением Правительства РФ от 07.09.2010 № 1505-р утверждены Методические рекомендации по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности, согласно п. 6 которых государственное (муниципальное) учреждение может быть отнесено к определенному типу исходя из возможности исполнения указанным учреждением государственных (муниципальных) функций в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления. Для исполнения государственных (муниципальных) функций может создаваться только казенное учреждение, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.

Согласно пп. 2 п. 5 ст. 69.2 БК РФ порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания должны определять в том числе:

- правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, включая:

- расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

- сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;

- возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), в случае, если государственное (муниципальное) задание является невыполненным.

Согласно коду 84.13.14 ОКПД - услуги государственного управления, связанные с транспортом и связью, включают:

- государственные административные услуги, связанные с автомобильным и водным транспортом, железнодорожным и воздушным транспортом и связью;

- административные услуги, предоставляемые органами, бюро и программными подразделениями и касающиеся планирования, проектирования, строительства, поддержания в надлежащем состоянии и усовершенствования шоссежных дорог,

автомагистралей и связанных с ними сооружений, полотна дорог и связанных с ним сооружений, сооружений для водного транспорта; железных дорог; взлетно-посадочных полос аэропортов, терминалов, ангаров, аэронавигационного оборудования; прочих постоянных сооружений и оборудования, связанных с воздушным транспортом трубопроводов и прочих устройств;

- руководство всеми такими работами и их регламентацию, разработку и контроль за осуществлением эксплуатационных положений для всех вышеназванных средств транспорта и относящегося к ним оборудования;

Пунктом 2 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) установлено, что некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

В соответствии с п. 6 ст. 50 ГК РФ к отношениям по осуществлению некоммерческими организациями своей основной деятельности, а также к другим отношениям с их участием, не относящимся к предмету гражданского законодательства (статья 2), правила настоящего Кодекса не применяются, если законом или уставом некоммерческой организации не предусмотрено иное.

В свою очередь, юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе (статья 52), и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ (п. 1 и п. 2 ст. 49 ГК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 4, ч. 2.1 ст. 1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. Предметом саморегулирования является предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемые организации. Особенности саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства устанавливаются законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии с ч. 2 ст. 55.1 ГрК РФ содержанием деятельности саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов

капитального строительства являются разработка и утверждение документов, предусмотренных статьей 55.5 настоящего Кодекса, а также контроль за соблюдением членами такой саморегулируемой организации требований этих документов.

Согласно п.п. 1-3 ст. 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом. Застройщик имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что такое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 части 2.2 статьи 52 настоящего Кодекса. Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

В соответствии с ч.ч. 3, 3.1 ст. 52 ГрК РФ лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса). Застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства

самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено настоящей статьей, либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

В соответствии с ч.ч. 2, 2.1 ст. 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства муниципальных учреждений в случае заключения ими договоров строительного подряда с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся такие учреждения, или в случае выполнения такими учреждениями функций технического заказчика от имени указанных органов местного самоуправления (п. 1 ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ).

Под техническим заказчиком в п. 22 ст. 1 ГрК РФ понимается юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности (далее также - функции технического заказчика). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия

выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством РФ. Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (ч. 1 и ч. 2 ст. 53 ГрК РФ).

Пунктом 22 ст. 1 ГрК РФ установлен перечень функций технического заказчика, к которым выполнение работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства ГрК РФ не отнесены. В случае, если технический заказчик и подрядчик являются одним и тем же лицом, договор строительного подряда от имени застройщика таким заказчиком не может быть заключен. В случае, если договор на выполнение функций технического заказчика и договор строительного подряда будут заключены застройщиком с одним и тем же лицом, то в дальнейшем не могут быть исполнены существенные условия и обязанности сторон, предусмотренные главой 37 ГК РФ. Кроме того, исходя из норм ст.ст. 748 и 749 ГК РФ, ч. 2 ст. 53 ГрК РФ и п. 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468), которыми установлены функции технического заказчика по контролю и надзору за ходом и качеством выполняемых подрядчиком работ, следует, что лицо, осуществляющее строительный контроль от имени заказчика, и подрядчик также не могут быть одним и тем же лицом (Письмо Минстроя России от 17.12.2018 № 50234-ТБ/02).

Таким образом, работы по ремонту, содержанию автомобильных дорог не являются выполняемыми в соответствии с требованиями муниципального задания муниципальными работами.

Согласно п. 11 ст. 13 Закона о дорожной деятельности к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области осуществления дорожной деятельности относится утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

На основании ст. 72 БК РФ, ч. 1 ст. 54 Закона о местном самоуправлении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с Законом о контрактной системе.

Пунктом 3 статьи 3 Федерального законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, что закупка

товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной деятельности Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования. Так, Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений (ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе).

Следовательно, применение норм законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд является обязательным при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ (услуг) для муниципальных нужд.

Согласно коду ОКПД 84.11.29 услуги, обеспечивающие деятельность органов государственного управления, прочие, включают:

- услуги по централизованным государственным закупкам и снабжению

Под уполномоченным учреждением в п. 10 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе понимается казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 настоящего Федерального закона.

Частью 1 ст. 26 Закона о контрактной системе установлено, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и ч. 3 ст. 26 Закона о контрактной системе, может быть создано казенное учреждение, уполномоченное на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на одно такое казенное учреждение или несколько казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные учреждения полномочия на обоснование

закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Частью 3 ст. 26 Закона о контрактной системе местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для нескольких органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений могут быть возложены соответственно на муниципальное казенное учреждение или несколько указанных учреждений.

Администрацией Невьянского ГО на заседание Комиссии 18.01.2022 представлено Распоряжение Администрации Невьянского ГО от 14.01.2022 № 2-р, которым утвержден План мероприятий («дорожной карты») по созданию «Муниципального казенного учреждения Невьянского городского округа «Служба заказчика». Приложением к указанному распоряжению установлено следующее.

№ п/п	Мероприятие	Сроки исполнения
1	Подготовка документов, обосновывающих необходимость создания «Муниципального казенного учреждения Невьянского городского округа «Служба заказчика»	до 14.01.2022
2	Подготовка проекта решения Думы Невьянского городского округа о создании «Муниципального казенного учреждения Невьянского городского округа «Служба заказчика»	до 11.02.2022
3	Организация формирования резерва управленческих кадров на должность руководителя «Муниципального казенного учреждения Невьянского городского округа «Служба заказчика»	до 11.02.2022
4	Подготовка перечня имущества планируемого к передаче в оперативное управление «Муниципального казенного учреждения Невьянского городского округа «Служба заказчика»	до 01.03.2022
5	Подготовка постановления о создании «Муниципального казенного учреждения Невьянского городского округа «Служба заказчика»	до 11.03.2022
6	Подготовка проекта решения Думы Невьянского городского округа о внесении изменений в решение Думы Невьянского городского округа от 15.12.2021 № 120 «О бюджете Невьянского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в связи с созданием «Муниципального казенного учреждения Невьянского городского округа «Служба заказчика»	до 01.04.2022

Так, в связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации Камышловского городского округа в принятии постановления от 27.10.2016 № 1103, наделяющего хозяйствующий субъект в лице МКУ «ЦОДА», помимо функций по определению поставщика (исполнителя, подрядчика) иными функциями органа местного самоуправления как муниципального заказчика, признаков нарушения ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции Свердловским УФАС России на основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции выдано Главе Администрации Камышловского городского округа

предупреждение № 3 о прекращении действий (бездействия). Оспаривая указанное предупреждение Администрация Камышловского городского округа приводит доводы о правомерности передачи органом местного самоуправления муниципальному казенному учреждению полномочий по планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению государственных и муниципальных контрактов, их исполнению, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечению их оплаты для органов местного самоуправления; также отмечает, что указанные в постановлении Главы Камышловского городского округа от 27.10.2016 № 1103 функции, действительно, не направлены на определение поставщика, однако наделение указанными полномочиями МКУ «ЦОДА» не противоречит действующему законодательству, не создает какую-либо угрозу ограничения конкуренции с учетом того, что доходы от деятельности муниципального казенного учреждения поступают в соответствующий бюджет; на исполнение закрепленных за МКУ «ЦОДА» направлений деятельности до учреждения администрацией доведены соответствующие лимиты бюджетных денежных средств. Между тем, оценив содержание названного постановления, руководствуясь положениями ч. 1 ст. 26, ст. 40 Закона о контрактной системе, суд первой инстанции пришел к выводу, что указанные функции не могут рассматриваться как действия, осуществляемые при определении поставщика по смыслу п. 2 ст. 3 Закона о контрактной системе, и их сочетание с осуществлением иной экономической деятельностью на возмездной основе может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (дела № А60-10246/2018).

Таким образом, делегирование хозяйствующему субъекту заказчиком иных своих функций, кроме функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), законодательством не предусмотрено и нарушает запрет, содержащийся в ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Так, Решением Свердловского УФАС России установлен факт нарушения Администрацией МО г. Ирбит п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Постановления от 19.12.2017 г. № 2083 (в ред. Постановлений от 02.02.2017 № 146, от 04.04.2017 № 519, от 26.04.2017 № 655, от 20.06.2017 № 966, от 02.08.2017 № 1315, от 17.11.2017 № 2104, от 11.12.2017 № 2282, от 29.12.2017 № 2454), утвердившего муниципальное задание МБУ МО г. Ирбит БДД «Сигнал», которым вместо осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд предоставляются субсидии на оказание, выполнение муниципальных услуг (работ). Не согласившись с указанным решением, Администрация МО г. Ирбит обратилась в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением о признании недействительным решения. Решением Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-33469/2019 от 22.01.2019 в удовлетворении требований о признании недействительным решения отказано.

В связи с наличием в действиях Администрации Невьянского ГО по установлению Постановлением Администрации Невьянского ГО от 30.12.2019 № 2071-П муниципального задания МБУ «УХ НГО» на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части организации освещения улиц; организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений в их составе; уборки территории и аналогичной деятельности; организации благоустройства и озеленения на 2020 – 2022 и предоставления по соглашению от 14.01.2020 № 01/20-юо субсидии на выполнение муниципального задания, а также путем предоставления по соглашению от 06.02.2020 № 38/20-юо субсидии на иные цели в части функционирования дорожного хозяйства; организации и содержания объектов благоустройства в нарушение требований, установленных гл. 5 Закона о защите конкуренции признаков нарушения антимонопольного законодательства,

предусмотренных п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, Свердловским УФАС России на основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции выдано Предупреждение № 2 (исх. № 339 от 14.01.2021) о необходимости прекращения указанных действий путем принятия всех зависящих от Администрации Невьянского ГО мер по отмене муниципального задания, а также прекращению действия соглашений от 14.01.2020 № 01/20-юо и от 06.02.2020 № 38/20-юо в срок до 08.02.2021.

Администрация Невьянского ГО письмом (вх. № 01-4389 от 16.02.2021) выразила несогласие с выданным предупреждением и обратилась в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением о признании указанного предупреждения недействительным и его отмене (дело № А60-2250/2021).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 17.05.2021 по делу № А60-2250/2021, оставленным без изменения Постановлением Семнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 03.08.2021 и Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 15.11.2021, в удовлетворении требований Администрации Невьянского ГО отказано.

Таким образом, имеет место нарушение Администрацией Невьянского ГО п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в установлении Постановлением Администрации Невьянского ГО от 30.12.2019 № 2071-П муниципального задания МБУ «УХ НГО» на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части организации освещения улиц; организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений в их составе; уборки территории и аналогичной деятельности; организации благоустройства и озеленения на 2020-2022 гг. и предоставления по соглашению от 14.01.2020 № 01/20-юо субсидии на выполнение муниципального задания, а также путем предоставления по соглашению от 06.02.2020 № 38/20-юо субсидии на иные цели в части функционирования дорожного хозяйства; организации и содержания объектов благоустройства в нарушение требований, установленных гл. 5 Закона о защите конкуренции, а также в последующем невыполнении предупреждения Свердловского УФАС России № 2 от 14.01.2021.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Согласно пп.пп. «в» и «г» п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, в том числе о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве государственной или муниципальной преференции; о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Распоряжением Администрации Невьянского ГО от 14.01.2022 № 2-р утвержден План мероприятий («дорожной карты») по созданию «Муниципального казенного учреждения Невьянского городского округа «Служба заказчика».

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Администрации Невьянского ГО предписания о принятии всех зависящих от нее мер по выполнению мероприятий, содержащихся в Приложении к Распоряжению Администрации Невьянского ГО от 14.01.2022 № 2-р.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, образуют событие предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.9 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Учитывая установленные ст. 40 и ст. 52 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный либо в коллегиальный орган ФАС России), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении (п. 10.2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.06.2008 № 30).

За нарушение органами местного самоуправления антимонопольного законодательства ответственность несут их должностные лица (ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции).

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Должностное лицо местного самоуправления - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления (ст. 2 Закона о местном самоуправлении).

Муниципальным служащим в соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон о муниципальной службе) является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета

Под муниципальной службой в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о муниципальной службе понимается профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта), а под должностью муниципальной службы - должность в органе местного самоуправления, образованная в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения

полномочий органа местного самоуправления или лица, замещающего муниципальную должность (ч. 1 ст. 6 Закона о муниципальной службе).

Должности муниципальной службы в соответствии с ч. 2 ст. 6 Закона о муниципальной службе устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации, который согласно ч. 1 ст. 7 Закона о муниципальной службе представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

Письмо Администрации Невьянского ГО (вх. № 01-3409 от 09.02.2021) об отказе в выполнении предупреждения подписано Главой Невьянского ГО <...>.

Согласно ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Согласно ч. 2 ст. 25.15 КоАП РФ, извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

КоАП РФ не содержит оговорок о необходимости направления извещения исключительно какими-либо определенными способами, в частности путем направления по почте заказного письма с уведомлением о вручении или вручения его адресату непосредственно. Следовательно, извещение может быть осуществлено каким-либо иным способом (например, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи). Также надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (п. 24.1 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

В соответствии с п. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административных правонарушениях, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно ч. 1 и ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, который допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении (п. 4 ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 15, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48.1, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Невьянского городского округа п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в установлении Постановлением Администрации Невьянского городского округа от 30.12.2019 № 2071-П муниципального задания МБУ «УХ НГО» на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части организации освещения улиц; организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений в их составе; уборки территории и аналогичной деятельности; организации благоустройства и озеленения на 2020-2022 гг. и предоставления по соглашению от 14.01.2020 № 01/20-юо субсидии на выполнение муниципального задания, а также путем предоставления по соглашению от 06.02.2020 № 38/20-юо субсидии на иные цели в части функционирования дорожного хозяйства; организации и содержания объектов благоустройства в нарушение требований, установленных гл. 5 Закона о защите конкуренции, а также в последующем невыполнении предупреждения Свердловского УФАС России № 2 от 14.01.2021.

2. Выдать Администрации Невьянского городского округа предписание.

3. Главе Невьянского городского округа <...> надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 215) **28.03.2022 в 14 час. 30 мин.** для составления в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

4. Администрации Невьянского городского округа в срок до **24.03.2022** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Главы:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);
- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

В случае явки защитника (ст. 25.5 КоАП РФ), обязательно наличие доверенности (от имени лица, в отношении которого составляется протокол).

Явившемуся на составление протокола об административном правонарушении лицу при себе следует иметь документ, удостоверяющий личность (оригинал или копия паспорта).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>