



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-3812/2022

г. Екатеринбург

01.12.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 6» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице АО «Урал-нефть-сервис», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу АО «Урал-нефть-сервис» (вх. № 12692-ЭП/22 от 23.11.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 6», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку шин (извещение № 32211815165), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «Урал-нефть-сервис» (вх. № 12692-ЭП/22 от 23.11.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 6», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку шин (извещение № 32211815165), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка АО «Урал-нефть-сервис» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине не предоставления информации и документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ПБ № 6» (протокол № 7 от «29» августа 2022 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 11 от 29.08.2022 г.

02.11.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211815165 на поставку шин.

Начальная (максимальная) цена договора 54 632.00 руб.

14.11.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32211815165-01 от 14.11.2022 г., подписанный присутствующими на

заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 14.11.2022 г.

Согласно протоколу № 32211815165-01 от 14.11.2022 г. заявка АО «Урал-нефть-сервис» с порядковым номером 4 была отклонена от участия в закупке на основании *п. 1 п. 18 ч. 1 «Общая часть» извещения: не предоставление информации и (или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, а именно отсутствует заявка заполненная по Форме (ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ), представленной в части III «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме».*

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 13 части I «Общая часть» извещения закупки определен порядок подачи заявок участников запроса котировок, а именно:

1. Для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в закупке в электронном виде (в форме электронных документов и/или электронных образов документов) с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной торговой площадки.

2. Все сведения и документы, входящие в состав заявки на участие в запросе котировок, должны быть надлежащим образом подписаны усиленной электронной подписью лица, уполномоченного на осуществление действий от имени участника закупки. Допускается размещение на электронной торговой площадке документов, сохраненных в архивах

3. Заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки по Форме и в сопровождении документов, указанных в п. 12 настоящей части I «общая часть».

4. Заявка подается в срок, указанный в п. 12 части I «общая часть».

5. Участник запроса котировок имеет право подать только одну заявку на участие. Он вправе изменить или отозвать поданную заявку в любой момент до истечения срока подачи заявок.

Форма на участие в запросе котировок в электронной форме содержится в части III «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме» извещения закупки.

Проанализировав документы, представленные участником закупки с порядковым номером 4 (АО «Урал-нефть-сервис») в составе заявки, Комиссия приходит к выводу о несоответствии информации и сведений требованиям, установленным частью III «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме» извещения закупки (заявка участника закупки представлена не по форме) на основании нижеследующего:

– табличная форма, содержащая в себе сведения о реквизитах юридического/физического лица, состоит из 12 пунктом, при этом, сведения, представленные участником закупки размещены на 15 строках табличной формы, что не соответствует требованиям извещения;

– табличная форма участника закупки содержит информацию о лице, имеющем право действовать от имени участника закупки (должность, ФИО, паспортные данные) без указания на документ, предоставляющий такое право, что не соответствует требованию извещения закупки в части обязанности предоставления участником закупки сведений о лице, подписывающем договор от имени участника закупки (должность, ФИО полностью, наименование документа, предоставляющего право на подписание договора от имени участника закупки) (п. 12 табличной формы частью III «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме» извещения закупки);

– сведения о товаре, представленные участником закупки (в заявке содержится предложение товара по двум позициям: по позиции 2 товар в количестве 4 шт. по цене за единицу товара – 4 838.00 руб. (стоимость – 19 352.00 рубля) не соответствуют предложенной АО «Урал-нефть-сервис» стоимости по позиции 2 табличной формы (19 350.00 рублей).

Пунктом 18 части I «Общая часть» извещения закупки установлены основания отклонения участником закупки от участия в рассматриваемом запросе котировок в электронной форме, а именно:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 11 части I настоящего извещения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

5) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям.

В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в информации и(или) документах, представленных участником закупки, установления факта несоответствия требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, комиссия обязана отклонить заявку такого участника закупки на любом этапе ее проведения.

В случае установления в отношении участника закупки, с которым заказчик заключает договор по результатам проведенной конкурентной закупки, сведений, предусмотренных настоящим пунктом, после подписания и размещения протокола по итогам конкурентной закупки, заказчик имеет право отказаться от заключения договора.

В случае отказа заказчика от заключения договора с участником закупки по основанию, предусмотренному настоящим пунктом, заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, составляет протокол об отказе от заключения договора, содержащий информацию о месте и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить договор, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт. Указанный протокол подписывается заказчиком и размещается в порядке и сроки, указанные в пунктах 95, 96 Положения. При этом заказчик вправе заключить договор с иным участником закупки в порядке, установленном пунктом 44 Положения.

Проанализировав положения извещения закупки, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с порядковым номером 4 (АО «Урал-нефть-сервис») правомерно была отклонена закупочной комиссией по основанию, указанному в протоколе, ввиду не предоставления

информации и (или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме № 32211815165.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «Урал-нефть-сервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 6», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 6», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*