

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по городу Москва
Соловьевой Е.А.
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Северлес»
ИНН 5262357127
Адрес: 603146 Россия, г. Нижний Новгород
ул. Головина д.43 кв.62

Генеральный директор

Организатор торгов:

Федеральное государственное автономное
учреждение «Управление лесного хозяйства»
Министерства обороны Российской Федерации
119435, г. Москва, ул. Пироговская Б., дом 21

Жалоба на действия организатора торгов (в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Сведения об оспариваемых торгах 32110467879

Вид торгов: запрос предложений

Предмет торгов: Выполнение работ по рубке лесных насаждений в целях создания противопожарного разрыва на лесных участках, расположенных на территории Мулинского участкового лесничества Гороховецкого лесничества Министерства обороны Российской Федерации – филиала ФГКУ «УЛХиП» Минобороны России.

Организатор конкурса: Федеральное государственное автономное учреждение «Управление лесного хозяйства» Министерства обороны Российской Федерации, расположенный по адресу: 119435, г Москва, ул Пироговская Б., дом 21, корпус 1

Начальная цена: 6 295 784,21 (шесть миллионов двести девяносто пять тысяч семьсот восемьдесят четыре) рубля 21 копейка.

По мнению Заявителя жалобы, Организатором торгов допущены нарушения норм действующего законодательства при проведении конкурса (формировании Документации о закупке) и подведении его итогов.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

Согласно пункту 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках *запрос предложений* относится к конкурентным способам закупки, при проведении которого в силу пункта 2 части 3 статьи 3 Закона о закупках обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.

В соответствии п. 2 ч. 3 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Пункт 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) определяет *конкуренцию* как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Пункт 8 ст. 4 Закона о защите конкуренции определяет *дискриминационные условия* как условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами. Пунктом 9 ст. 4 Закона о защите конкуренции *недобросовестная конкуренция* определена как любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с п.1.1.3 Общих положений Условий проведения открытого запроса предложений Документации, приложенной к извещению о закупке Федерального государственного автономного учреждения «Управление лесного хозяйства» Министерства обороны Российской Федерации (далее - Документация о закупке), открытый запрос предложений (далее - запрос предложений) - конкурентная процедура закупки, при которой Заказчик по результатам рассмотрения предложений поставщиков на

основании критериев и порядка оценки, установленных в настоящей Документации о закупке, определяет поставщика, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку товаров, работ, услуг. На основании п.6.3.1. Документации о закупке, оценка и сопоставление заявок на участие осуществляется закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными Документацией о закупке. Критерии оценки установлены в Информационной карте запроса предложений.

При этом, Критерии оценки заявок на участие и Порядок определения рейтинга присваиваемого заявке на участие, заявленные в п.6.3.6. Документации не соответствуют вышеописанным целям Закона о закупках, противоречат упомянутым требованиям и определениям Закона о защите конкуренции, а также нарушают требования Документации в части соблюдения конкурентных правил закупки и порядка определения лучшего предложения.

Критерий "Опыт выполнения аналогичных работ за последние два года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие" содержит формулировку, не позволяющую однозначно определить по какому показателю будет оцениваться наличие опыта у претендента. Количество договоров, которое было использовано организатором запроса предложений в качестве показателя опыта, не указано в качестве такового в Документации о закупке.

Одновременно необходимо отметить, что количество договоров не может быть признано объективным критерием. Согласно п. 2.1. пункта 6.3.6. Документации о закупке "Опыт участника по успешному выполнению аналогичных работ по усмотрению участника закупки может быть подтвержден приложенными в составе заявки на участие в закупке договоров (представляется копия первого и последнего листа контракта/договора, содержащего реквизиты контракта/договора и (или) копия итогового акта об исполнении обязательств по такому контракту/договору). Таким образом, указанное положение не содержит отсылки, что баллы претендентам будут присваиваться на основании количества представленных договоров. Одновременно важно заметить, что содержание договоров не оценивалось.

Необходимо отметить, что норма пункта 2 ст. 14.3. Закона о защите конкуренции содержит запрет на сравнение хозяйствующих субъектов-конкурентов без указания конкретных сравниваемых характеристик или параметров либо если результаты сравнения не могут быть объективно проверены, нарушение которого в рассматриваемом случае следует из Документации о закупке.

Критерий "Материально-техническая обеспеченность" (п.2.2. пункта 6.3.6. Документации о закупке) содержит описание порядка присвоения баллов претендентам согласно которому "Максимальное количество баллов присваивается заявке участника с заявленной наибольшей материально-технической обеспеченностью участника закупки, остальным заявкам баллы присваиваются по мере уменьшения материально-технической обеспеченности участников закупки. Минимальное количество баллов присваивается заявке участника закупки с минимальным предложением по материально-техническому обеспечению".

При этом, указанное количество никак не соотносится с объемом работы, подлежащей выполнению по договору подряда. Указанный порядок начисления баллов ставит "крупных" подрядчиков с большим количеством персонала,

оборудования и техники (излишнем для исполнения обязательств по договору подряда) в заведомо более выгодное положение по сравнению с микропредприятиями, которые менее материально-технически обеспечены, но при этом указанной обеспеченности достаточно для исполнения договора подряда.

Полагаем, что при установлении необходимого и достаточного количества персонала, оборудования и техники претендентам, соответствующим требуемым критериям, должно было быть присвоено одинаковое количество баллов.

Допущенные нарушения в соответствии со ст. 17 Закона о защите конкуренции должны квалифицироваться как действия, допущенные заказчиком при запросе предложений, приводящие к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Последствия указанных действий в соответствии с ч. 4 ст. 17 Закона о защите конкуренции являются основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», 80.1, 80.2 Лесного кодекса РФ,

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру конкурса № 32110467879, в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу ООО «Северлес» на действия Федерального государственного автономного учреждения «Управление лесного хозяйства» Министерства обороны Российской Федерации обоснованной.
3. Признать в действиях Федерального государственного автономного учреждения «Управление лесного хозяйства» Министерства обороны Российской Федерации нарушение Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка оценки заявок на участие в конкурсе.
4. Выдать в адрес Федерального государственного автономного учреждения «Управление лесного хозяйства» Министерства обороны Российской Федерации обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения:

- копия расписки о получении заявки ООО «Северлес» на торги №32110467879;
- извещение о проведении торгов №32110467879;
- копия приказа о назначении генерального директора ООО «Северлес»;

