



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Ирбитский молочный завод»

\*

ООО «ЭнергоСтрой»

\*

АО «ЭТС»

\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2093/2020

г. Екатеринбург

27.05.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Ирбитский молочный завод» – \*
- заявителей ООО «ЭнергоСтрой» – \*

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоСтрой» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Ирбитский молочный завод» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по строительству объектов: кабельная линия 6 кВ, комплексная трансформаторная подстанция, кабельная линия 0,4 кВ с присоединением к электрическим сетям. (извещение № 32009023892) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭнергоСтрой» (вх. № 01-13326 от 18.05.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Ирбитский молочный завод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по строительству объектов: кабельная линия 6 кВ, комплексная трансформаторная подстанция, кабельная линия 0,4 кВ с присоединением к электрическим сетям. (извещение №

32009023892), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно установлены критерии оценки о сопоставления заявок, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ (услуг) АО «ИРБИТСКИЙ МОЛОЧНЫЙ ЗАВОД» (новая редакция) (далее – Положение о закупках), утвержденного Советом директоров АО «Ирбитский молочный завод» (Протокол № 49 от «27» декабря 2018г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 29.12.2018 .

24.03.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009023892 и закупочная документация на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по строительству объектов: кабельная линия 6 кВ, комплексная трансформаторная подстанция, кабельная линия 0,4 кВ с присоединением к электрическим сетям в действующей редакции 2 от 31.03.2020.

Начальная (максимальная) цена лотов 19 884 720,00 руб.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2.5 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

15) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В Приложении №2 к Положению о закупках приведен порядок оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений, включающий в себя в том числе следующее:

5. Для оценки заявок могут использоваться следующие критерии и соответствующая значимость критериев:

Номер критерия	Критерий оценки заявок	Для проведения оценки по критерию в конкурсной документации, документации о запросе предложений необходимо установить	Значимость критерия в процентах (конкретная значимость критерия в пределах указанного диапазона должна быть установлена в конкурсной документации, документации о запросе предложений. Совокупная значимость всех критериев в конкретном конкурсе, запросе предложений должна быть равна ста процентам)
<...>	<...>	<...>	<...>
2.	Квалификация участника/ коллектива его сотрудников и (или) Качество товара (работ, услуг)	Конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт участника или коллектива его сотрудников по стоимости выполненных ранее аналогичных работ); Формы для заполнения участником по соответствующему предмету оценки (например, таблица, отражающая опыт участника); Требования о предоставлении документов и сведений по соответствующему предмету оценки (например, копии ранее заключенных договоров и актов сдачи-приемки).	Не более 70%
<...>	<...>	<...>	<...>

е. Для получения рейтинга заявок по критериям «Квалификация участника/ коллектива его сотрудников и (или) Качество товара (работ, услуг)», каждой заявке по каждому из указанных критериев комиссией выставляется значение от 0 до 100 баллов. Значение определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых заявке по критерию.

В Приложение 1 к «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ» закупочной документации установлены критерии оценки заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке включает в том числе следующее:

По п. 2 Таблицы №1 оценка заявок по критерию «Опыт участника конкурса»

Значимость критерия – 30%.

Для оценки заявок по критерию «Опыт участника конкурса» рассматриваются копии договоров, заключенных с участником закупки, в соответствии с аналогичным предметом закупки.

Оценка по критерию «Опыт участника конкурса» осуществляется членами конкурсной комиссии на основании сведений, представленных в составе заявки Участника, заполненной по форме – приложение (Форма 5) к Документации о проведении конкурса. Для оценки заявок по критерию «Опыт участника конкурса» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Опыт участника конкурса» определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию.

Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Опыт участника конкурса», определяется по формуле:

$$Rc^i = C1^i + C2^i + \dots + C^i k,$$

где:  $Rc$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по критерию «Опыт участника конкурса»;

$C k i$  - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией  $i$ -й заявке на участие в конкурсе,

\*Форма для оформления сведений по критерию «Опыт участника конкурса» определена в Приложении (Форма 5) к Документации о проведении конкурса.

В случае, если форма будет заполнена Участником конкурса с нарушениями (отсутствуют предусмотренные сведения, таблицы представлены в несоответствующем настоящей документации виде, не предоставлены подтверждающие документы и пр.) сведения, представленные в строках, содержащих нарушения, могут быть не приняты конкурсной комиссией при оценке заявок. В этом случае данному критерию присуждается балл равный «0».

В Форме 5 указано следующее:

<...>

### ИНФОРМАЦИЯ

об опыте Участника конкурса в выполнении аналогичных работ по предмету конкурса

Участник конкурса должен описать опыт выполнения аналогичных работ. В данной форме участник конкурса отражает следующую информацию:

№ п/п	Наименование работ	Период выполнения работ	Наименование и адрес заказчика, ФИО и телефон представителя заказчика, который может дать отзыв об участнике конкурса
1	2	3	4

<...>

#### Примечание:

*Участник конкурса должен иметь наличие опыта исполнения (с учетом преемства) контракта (договора) на выполнение аналогичных работ. Участник конкурса должен приложить в подтверждение данных копии исполненных контрактов/договоров (стороной по которым являлся участник закупки в качестве подрядчика/исполнителя); копии итогового акта сдачи-приемки выполненных работ по каждому контракту/договору, исполненных участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом все контракты (договоры) должны быть исполнены без арбитражных дел с участием Участника закупки в качестве ответчика.*

Комиссия, проанализировав порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «Опыт участника конкурса» установила, что указанный порядок оценки не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора среди возможных участников закупки, поскольку:

– отсутствуют порядок присвоения баллов в рамках критерия (отсутствует четкая разбалловка, не представляется возможным установить за что присваивается 0 баллов, а за что 100 баллов),

– отсутствует указание на то, что понимается под аналогичными работами.

Кроме того, отсутствие прозрачного порядка присвоения баллов в рамках критерия привело к субъективному рассмотрению и оценке заявок, что подтверждается пояснениями

представителей заказчика (члены закупочной комиссии самостоятельно оценивали представленные документы и исходя из своих убеждений присваивали баллы от 0 до 100).

Таким образом, действия заказчика, установившего порядок оценки и сопоставления заявок, не позволяющий однозначно и объективно выявить лучшие условия исполнения договора из предложенных участниками закупки, нарушают п. 14 ч. 10 ст. 4, п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, что содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭнергоСтрой» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Ирбитский молочный завод» выявлено нарушение п. 14 ч. 10 ст. 4, п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Ирбитский молочный завод», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего документацию (извещение № 32009023892), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж - \_\_\_\_\_ 2020г. в \_\_\_\_:\_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2093/2020  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

27.05.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-2093/2020 от 27.05.2020г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице АО «Ирбитский молочный завод», закупочной комиссии в срок **до «15» июня 2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2093/2020 от 27.05.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009023892, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Заказчику в лице АО «Ирбитский молочный завод» **в срок до «20» июня 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*