



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский Федеральный
университет имени первого Президента
России Б.Н. Ельцина»

*

ООО «Лтинвест»

*

АО «Сбербанк-АСТ»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-269/2020

г. Екатеринбург

02.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский Федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Лтинвест», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение

рассмотрела жалобу ООО «Лтинвест» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский Федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования видео-отображения, оборудования видео-коммутации и материалов для них для Актового зала УрФУ (извещение № 32109900424) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Лтинвест» (вх. № 01-1641 от 26.01.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский Федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования видео-отображения, оборудования видео-коммутации и материалов для них для Актового зала УрФУ (извещение № 32109900424), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что в закупочной документация установлены дополнительные требования к участникам закупки, ограничивающие круг возможных участников закупки, а также на то, что требования технического задания и инструкции по заполнению заявки противоречат друг другу, ввиду чего просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие

перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, организатора торгов является Положение о закупке товаров (работ, услуг) для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета 14 июля 2020г. и размещенного в единой информационной системе в редакции 14 от 21.10.2020г.

18.01.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109900424 и документация на поставку оборудования видео-отображения, оборудования видео-коммутации и материалов для них для Актового зала УрФУ.

Начальная (максимальная) цена договора 7 399 616, 00 руб.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 4.2.1 Положения о закупках в документации о проведении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

12) требования к Участникам закупки, в соответствии с пунктом 3.3. Положения;

26) иные сведения, определенные Положением.

Согласно п. 3.3 Положения о закупках требования к участникам закупки устанавливаются Заказчиком в извещении и (или) документации о закупке в соответствии с Положением.

Согласно п. 3.3.2 Положения о закупках при осуществлении конкурентной и неконкурентной закупки Заказчик вправе в извещении и (или) документации о закупке установить следующие дополнительные требования к Участникам закупки:

1) наличие у Участника закупки финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;

3) наличие у Участника закупки опыта исполнения договоров на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг сопоставимого по характеру и объему с предметом закупки;

4) наличие у Участника закупки необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения закупки;

В п. 16 Раздела 3 «Информационная карта» аукционной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно:

4) наличие у Участника аукциона опыта исполнения договоров на поставку товаров сопоставимого по характеру и объему с предметом аукциона (подпункт 2.2.6. пункта 18 Информационной карты);

5) наличие у Участника аукциона необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения закупки (подпункт 2.2.7. пункта 18 Информационной карты);

6) наличие у Участника аукциона финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора (подпункт 2.2.8. пункта 18 Информационной карты);

7) наличие у Участника аукциона положительной деловой репутации (подпункт 2.2.9. пункта 18 Информационной карты).

В п. 18 Раздела 3 «Информационная карта» аукционной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе, а именно:

2.2 Вторая часть заявки должна содержать:

2.2.6. Документы, подтверждающие наличие у Участника закупки опыта исполнения договоров на поставку товаров сопоставимого по характеру и объему с предметом закупки, а именно:

- копии исполненных договоров, заключенных не ранее 01.01.2018г. и подписанных товарных накладных к ним (не менее 1 исполненного договора или совокупности договоров) на сумму равную или превышающую начальную (максимальную) цену аукциона, либо- в случае заключения договора (ов) (контракта (ов)) по результатам проведенной закупки в рамках исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - справка по Форме № 3, с указанием сведений о государственном заказчике, предмете контракта (договора), цене контракта (договора), номера и даты заключения контракта (ов), номера реестровой записи в ЕИС для размещения информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд

2.7. Документы, подтверждающие наличие у Участника аукциона необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения закупки, а именно:

- не менее двух сертифицированных специалистов, прошедших обучение в компаниях производителях, предлагаемого участником к поставке светодиодного экрана и его компонентов и допущенных к проектированию, установке и пуско-наладке предлагаемого оборудования (с предоставлением в составе заявки копий свидетельств, или сертификатов, или удостоверений о прохождении обучения (или иным документом, позволяющем однозначно идентифицировать прохождение обучения);

- не менее 1 специалиста, ответственный руководитель работ (допускающий, выдающий распоряжение) должен быть из числа административно-технического персонала и иметь действующую IV группу допуска работы в электроустановках до 1000В (с предоставлением в составе заявки копии удостоверения, подтверждающего соответствующую группу по электробезопасности в соответствии с «Правилами по охране труда при работе в электроустановках» утвержденных приказом Минтруда России от 24 июля 2013 года №328н);

- не менее 3 специалистов, работники, из числа ремонтного или оперативно-ремонтного персонала и иметь действующую группу допуска по электробезопасности не ниже III до 1000В (с предоставлением в составе заявки копии удостоверения, подтверждающего соответствующую группу по электробезопасности в соответствии с «Правилами по охране

труда при работе в электроустановках» утверждённых приказом Минтруда России от 24 июля 2013 года №328н);

- не менее 1 специалиста, прошедшего обучение по безопасным методам и приёмам выполнения работ на высоте, 3 группы безопасности (присваивается работникам, ответственным руководителям за организацию и безопасное проведение работ на высоте) (с предоставлением в составе заявки копий удостоверений об обучении и допуске к работам на высоте);

- не менее 3 специалистов, прошедших обучение по безопасным методам и приёмам выполнения работ на высоте, 2 группы безопасности (присваивается мастерам, бригадирам, а также работникам ответственным исполнителям работ, назначаемым по наряду-допуску на производство работ на высоте) (с предоставлением в составе заявки копий удостоверений об обучении и допуске к работам на высоте);

- не менее одного специалиста аттестованного в области охраны труда, (с предоставлением в составе заявки копий свидетельств, или сертификатов, или удостоверений о прохождении обучения в области охраны труда);

- не менее одного специалиста по установке стальных конструкций (с предоставлением в составе заявки копии удостоверения монтажника по монтажу стальных конструкций).

2.2.8. Документы, подтверждающие наличие у Участника аукциона финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора, а именно: наличие авторизованного центра на территории РФ либо наличие в организационной структуре Участника, подразделения, отвечающего за сервисное (гарантийное и постгарантийное) обслуживание поставляемого по договору оборудования, либо наличие партнерских отношений с организациями, осуществляющими сервисное обслуживание данного вида оборудования: копию сертификата либо иного документа, подтверждающего авторизацию сервисного центра производителем оборудования, либо копию договора, подтверждающего наличие партнерских отношений с организацией, осуществляющей сервисное обслуживание данного вида оборудования, либо копию документа в свободной форме, подтверждающего у участника наличие в организационной структуре Участника, подразделения, отвечающего за сервисное обслуживание оборудования;

2.2.9. Документы, подтверждающие наличие у Участника аукциона положительной деловой репутации, а именно: рекомендательные, благодарственные письма, отзывы и т. п. – не менее 3-х документов, датированных не ранее 01.01.2018 г.

Как пояснил на заседании Комиссии представители заказчика – требования к Участникам аукциона, связанные с наличием у них опыта поставки товара, необходимого количества квалифицированных специалистов, положительной деловой репутации сами по себе не свидетельствуют об ограничении конкуренции. Действуя добросовестно, Университет предъявляет требования к Участникам аукциона исходя из своих потребностей, целей, значимости и характера заказа, условий безопасности, которым могут не соответствовать все субъекты хозяйственной деятельности.

Оборудование видео-отображения, оборудование видео-коммутации и материалы для них являются технически сложным, дорогостоящим, требующее, кроме того, монтаж, установку и пуско-наладку оборудования поставщиком.

При таких условиях, квалификационные требования к Участникам аукциона не могут расцениваться как избыточные.

Отсутствие же соответствующего опыта, необходимого количества квалифицированных специалистов, положительной деловой репутации у Участников аукциона применительно к поставке, монтажу, установке и пуско-наладке дорогостоящего оборудования, может нести за собой возникновение существенных рисков для заказчика.

В данной ситуации наличие дополнительных требований к Участникам аукциона позволяет судить об их способности выполнить условия договора, в связи с чем использование квалификационных требований допуска к участию в аукционе является обоснованным.

На основании вышеизложенного Комиссией установлено, что дополнительные требования к участникам закупки соответствуют требованиям Положения о закупках, законодательства Российской Федерации о закупках, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в аукционе и стать его победителем.

Доказательств обратного, Комиссии представлено не было.

Относительно довода заявителя о противоречии требований технического задания и инструкции по заполнению заявки Комиссией установлено следующее.

Согласно п. 4.2.1 Положения о закупках в документации о проведении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (работы, услуги), к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (работы, услуги), к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В Приложении № 1 к Информационной карте закупочной документации установлены требования к функциональным, качественным и техническим характеристикам товаров, требуемых к поставке, в том числе указано следующее:

Светодиодный экран в комплекте

Светодиодный экран должен представлять собой законченный аппаратный комплекс, состоящий из следующих компонентов:

<...>

Видеопроцессор светодиодного экрана RGB Link X1PRO 110-0001-10-0 или эквивалент - 1 шт.

<...>

Требования к видеопроцессору светодиодного экрана RGB Link X1PRO 110-0001-10-0 или эквивалент

Поддерживаемые видео разрешения на входных интерфейсах HDMI:

Согласно VESA: 3840×2160/24, 3840×2160/25, 3840×2160/30, 4096×2160/24

<...>

Стандарт не ниже DP 1.1a.

В п. 19 Раздела 3 «Информационная карта» аукционной документации установлено, что знак «/» между двумя значениями показателей (за исключением фразы «и/или» и использование знака «/» в единицах измерения, например, «кг/см²», «м²С/Вт», «кг/м³» и т.п.) приравнивается к разделительному союзу «или» и означает, что Участник аукциона должен дать по данным показателям конкретное значение.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика в Техническом задании знак «/» в единицах измерения, то есть является исключением. Параметры 4096x2160/24 следует читать как поддержка разрешения 4096x2160 при частоте кадров 24 Гц, то есть используется единица измерения – разрешение (количество точек по горизонтали и вертикали) на частоту кадров в герцах.

Также представители заказчика пояснили, что согласно паспорту на изделие стандарт DP1.2, является более старшим по отношению к стандарту DP1.1a и включает его в свой состав.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Лтинвест» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский Федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский Федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*