



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-865/2020

«21» сентября 2020 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителя Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» (далее – ПАО «МРСК Центра и Приволжья», Общество) – <...>, действующей на основании доверенности №2 от 30.04.2020 № 52, <...> (доверенность от 15.09.2020 № 121)

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Элком-Электроцит» (далее – ООО «Элком-Электроцит», Заявитель),

рассмотрев дело № 033/07/3-865/2020, возбужденное по жалобе ООО «Элком-Электроцит» на действия заказчика и закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33, ИНН 5260200603, ОГРН 1075260020043) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для выполнения работ по замене ответвлений к абонентам (в рамках реализации лизингового контракта) для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» (извещение № 32009308457),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. № 6341 от 14.09.2020) ООО «Элком-Электроцит» на действия заказчика и закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для выполнения работ по замене ответвлений к

абонентам (в рамках реализации лизингового контракта) для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» (извещение № 32009308457).

Согласно доводам жалобы, заказчик, установив требования о гарантийных обязательствах, не установил требования по самому гарантийному сроку на поставляемую продукцию/товар в виде точного, однозначно трактуемого числового значения выраженного в установленных единицах измерения.

Также заказчиком в закупочной документации неправомерно установлено требование об отсрочке платежа 240 дней.

Закупочной комиссией заказчика нарушен расчет начисления баллов участникам за неценовой критерий «срок поставки», а также неправомерно допущены заявки участников ООО «Техническая служба» и ООО «Евроатлас» к участию в закупке. По мнению Заявителя, данные участники не должны были быть допущены к участию в закупке в связи с тем, что не соответствуют минимальным допустимым критериям финансовой устойчивости, согласно методике оценки финансовой устойчивости участников конкурса.

Кроме того, согласно доводу жалобы, отраслевая принадлежность участников закупки - ООО «Евро-атлас» и ООО «Техническая служба» не соответствует предмету закупки и данные участники не имеют дилерских полномочий, что противоречит пункту 7.4.2 документации о закупке.

Кроме того, при проведении закупки, по мнению заявителя, со стороны заказчика нарушена конфиденциальность относительно участников закупки, а также нарушен шаг переторжки.

Также, согласно доводам жалобы, между участниками ООО «Евро-атлас» и ООО «Техническая служба» имеются признаки аффилированности.

Таким образом, ООО «Элком-Электрощит» считает, что при проведении закупочной процедуры Заказчик использовал систему оценки заявок участников конкурса, позволявшую членам закупочной комиссии произвольно оценивать заявки и обеспечивать преимущества отдельному участнику закупки, с которым будет заключен договор. Кроме того, действия закупочной комиссии могут привести к нецелевому и экономически неэффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров и увеличению издержек заказчика, что является нарушением принципов, установленных статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ а также требования к торгам, установленные статьями 17 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, а заказчику и организатору торгов - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» выдать предписание об отмене протокола очно-заочного заседания закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» по подведению итогов и выбору победителя от 04.09.2020 №0310-ВЛ (извещение № 32009308457), обязать заказчика повторно провести конкурс в электронной форме с учетом требований действующего законодательства.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено дело № 033/07/3-865/2020.

15.09.2020 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки ПАО «МРСК Центра и Приволжья» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора. Рассмотрение дела назначено на 18.09.2020 в 11 часов 00 минут во Владимирском УФАС России.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Элком-Электрощит», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

16.09.2020 (вх. № 6404 от 16.09.2020) от заявителя поступило ходатайство о рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела № 033/07/3-865/2020 18.09.2020 представители ПАО «МРСК Центра и Приволжья» пояснили, что установленные в закупочной документации требования к участникам, а также критерии оценки соответствуют законодательству о закупках, а закупочная комиссия действовала строго в рамках закупочной документации.

Подробно позиция заказчика и организатора торгов – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» и его закупочной комиссии изложена в отзыве от 18.09.2020 № 842/юр.

На основании изложенного представители заказчика и организатора торгов ПАО «МРСК Центра и Приволжья» и его закупочной комиссии просят признать жалобу ООО «Элком-Электроцит» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России ознакомившись с ходатайством ООО «Элком-Электроцит» приняла решение о перерыве, и назначила рассмотрение дела № 033/07/3-865/2020 на 21.09.2020 в 13 часов 00 минут посредством видеоконференцсвязи.

На заседании комиссии 21.09.2020 представитель Заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Исследовав предоставленные доказательства сторон, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе

предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (п. 2 ч. 1 ст. 17).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Случаи обжалования участником закупки в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) Комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, установлены в части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Элком-Электроцит» обжалует как действия закупочной комиссии организатора торгов, так и положения документации, установленные заказчиком.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным

законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33, ИНН 5260200603, ОГРН 1075260020043) осуществляет деятельность по передаче электрической энергии, следовательно, является субъектом естественной монополии, на действия которого распространяются требования, установленные Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно протоколу от 30.12.2015 № 206 (в ред. от 05.10.2018 № 324) решением Совета директоров ПАО «МРСК Центра и Приволжья» утвержден Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке).

В соответствии с распоряжением от 09.07.2020 № ВлЭ-562р утверждено проведение конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для выполнения работ по замене ответвлений к абонентам (в рамках реализации лизингового контракта) для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» и состав комиссии по проведению данной закупки.

09.07.2020 Закупочная документация опубликована на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС), на электронной торговой площадке <https://rosseti.roseltorg.ru> (далее - ЭТП), копия извещения опубликована на официальном сайте ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (www.mrsk-cp.ru) в разделе «Закупки» вкладка «Извещения и документация по закупкам».

Начальная (максимальная цена договора) составляет 39 604 812, 86 руб. с учетом НДС.

Порядок проведения закупки установлен пунктом 5 Документации о закупке. Согласно пункту 5.4.1 Закупочной документации рассмотрение заявок участников осуществляется Закупочной комиссией в два этапа: рассмотрение общей части и рассмотрение ценовой части заявок.

На момент окончания срока подачи заявок на ЭТП поступило три заявки. ООО «Элком - Электрощит» подало заявку и являлось одним из участников конкурса, о чем свидетельствует Протокол очного заседания Закупочной комиссии по фиксации заявок, представленных участниками на ЭТП, от 27.07.2020 № 0310-ВЛ-20.

По итогам рассмотрения общих частей заявок участников Закупочной комиссией Заказчика принято решение признать общие части заявок всех участников соответствующими условиям конкурса в электронной форме, что зафиксировано в Протоколе очно-заочного заседания Закупочной комиссии от 31.08.2020 № 0310-ВЛ-20.

В соответствии с Протоколом очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению ценовых частей заявок участников от 01.09.2020 № 0310-ВЛ-20 ценовые предложения всех участников признаны соответствующими условиям конкурса в электронной форме.

Согласно данному протоколу, ценовое предложение ООО «Техническая служба» (зарегистрировано на ЕЭТП 27.07.2020 в 11:33 МСК) составило 39 600 575, 20 руб. с НДС.

Ценовое предложение ООО «Евро-Атлас» (зарегистрировано на ЕЭТП 27.07.2020 в 12:04 МСК) составило 39 597 873,12 руб. с НДС.

Ценовое предложение ООО «Элком-Электрощит» (зарегистрировано на ЕЭТП 27.07.2020 в 13:52 МСК) составило 35 559 537,60 руб. с НДС.

Участники приглашены к участию в аукционной процедуре на снижение цены (переторжке).

Процедура переторжки производилась в заочной форме 03.09.2020 и завершилась в 10 час. 00 мин. (по московскому времени). На момент окончания срока подачи заявок на ЭТП поступила одна заявка от участника № 2 - ООО «Евро-Атлас» (Протокол от 03.09.2020 № 0310- ВЛ-20).

В соответствии с Протоколом очно-заочного заседания Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» по подведению итогов от 04.09.2020 № 0310-ВЛ-20 было принято решение по результатам ранжировки заявок признать Победителем конкурса в электронной форме участника, набравшего наибольшее количество баллов: ООО «Евро-Атлас» (123100, г. Москва, 1-й Красногвардейский пр-д, д.9А) на право заключения договора на поставку материалов для выполнения работ по замене ответвлений к абонентам (в рамках реализации лизингового контракта) для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго».

Кроме того, установлено, что до получения уведомления Владимирского УФАС России от 15.09.2020 № 03/4379-дис о поступлении жалобы ООО «Элком-Электроцит» по результатам конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для выполнения работ по замене ответвлений к абонентам (в рамках реализации лизингового контракта) для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» 15.09.2020 заключен договор с победителем закупки ООО «Евро-Атлас», то есть по истечении 10 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Сведения о заключенном договоре опубликованы в Единой информационной системе в сфере закупок, что не противоречит п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках, согласно которому договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Итоги конкурсной процедуры подведены 04.09.2020, согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» по подведению итогов № 0310-ВЛ-20. Размещен на ЭТП 04.09.2020 в 16.39 (время московское).

Проанализировав жалобу, представленные пояснения заказчика и организатора торгов, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о том, что действия как заказчика так и закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не нарушили требований Закона о закупках, а доводы жалобы являются необоснованными в связи со следующим.

Положениями части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 8.1.7.1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» предусмотрено, что рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктом 8.1.7.11 Единого стандарта предусмотрено, что закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с требованиями пункта 3.1.1 части I Документации предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке. Никакие претензии

Организатору закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы.

Согласно пункту 1.1.5 документации о закупке поданная участником заявка имеет правовой статус оферты и будет рассматриваться Заказчиком в соответствии с этим. Таким образом, подав заявку на участие в закупке, заявитель согласился со всеми условиями, изложенными в документации.

Таким образом, факт предоставления участником в составе заявки письма о подаче оферты имеет определенное правовое значение для Организатора, которое заключается в том, что данным документом участник принимает все установленные требования Организатора в рамках проведения закупочной процедуры, одновременно подтверждая, что на момент подписания своей заявки участник изучил извещение и закупочную документацию и его полностью удовлетворяют требования закупочной документации. В случае, если участник не согласен с положениями закупочной документации, участник обладает правовыми основаниями обжаловать их на стадии подачи своего предложения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 8.1.7.1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке.

Пунктом 7.1.1 Стандарта установлено, что в целях формирования извещения о закупке и документации о закупке Заказчик определяет порядок оценки и сопоставления заявок по степени их предпочтительности.

Условие применения гарантийного срока в качестве одного из критериев оценки установлено в Приложении 3 к Документации о закупке (п. 1.2., 2.2) на основании пункта 18 Приложения 1 к Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников Единого стандарта закупок ПАО «Россети».

Соответственно, до всех участников в равной степени были доведены параметры оценки по данному критерию, в том числе, возможность предложить дополнительную гарантию.

В Техническом задании (Приложение 1 к Документации о закупке) приведены общие требования к гарантийным обязательствам и порядку взаимодействия Заказчика и Поставщика в случае возникновения гарантийного случая.

Заказчик не устанавливал исходных требований по гарантийному сроку, чтобы не создавать ситуацию, в которой участники смогут оказаться в неравных условиях, так как производители продукции могут устанавливать разные гарантийные сроки на свою продукцию, а участник, в свою очередь, может ориентироваться на них. Это подтверждается отсутствием в критериях оценки какого-либо установления срока гарантии, то есть Участник может установить любой срок гарантии и это не будет критерием для его отклонения на отборочной стадии.

Но при рассмотрении заявок на оценочной стадии наличие дополнительной гарантии принималось в качестве критерия, повышающего предпочтительность заявки. Это было обосновано желанием Заказчика повысить ответственность Участника за качество поставляемых материально - технических ресурсов и избежать поставки товаров с низким качеством на объекты, для которых требуется повышенная надежность комплектующих (в том числе объекты жизнеобеспечения).

В Документации по закупке (разд. IV, п. 4), Приложении 1 «Техническое задание» установлены сроки выполнения поставок: начало поставок - не позднее 10 календарных дней с момента заключения договора, предельный срок поставки - 30.09.2020.

В Приложении 1 к Проекту договора (Приложение 2 к Документации по закупке) указано «При отсутствии письменного подтверждения Покупателя о готовности принять Товар отпуск Товара не осуществляется».

Условие применения срока поставки в качестве одного из критериев оценки установлено в Приложении 3 к Документации о закупке (п. 1.2.) на основании пункта 17 Приложения 1 к Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников Единого стандарта закупок ПАО «Россети».

В п. 2.3. Приложения 3 «Оценочная стадия» указана формула для расчета критерия.

В данном случае оценивается полностью срок исполнения обязательств поставщика по договору, т.е. срок завершения участником поставки продукции. В качестве предельного срока завершения поставки установлена дата 30.09.2020. Все участники оценили свои возможности и указали одинаковый срок завершения поставки, в соответствии с чем, получили одинаковые баллы по данному критерию.

В Документации по закупке (разд. IV, п. 6) указано, что форма и порядок оплаты: согласно условиям, указанным в Приложении №2 - Проект договора.

Условия оплаты указаны в Проекте договора (Приложение 2 к Документации по закупке), т.е. такое условие в Документации по закупке содержится.

Согласно пояснениям Заказчика, в связи с внесением изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие порядок технологического присоединения, а также требований законодательства об энергосбережении и энергоэффективности, в филиале «Владимирэнерго» ведутся масштабные работы по монтажу средств учета электроэнергии в соответствии с новыми требованиями законодательства. В целях обеспечения потребителей бесперебойных энергоснабжением ПАО «МРСК Центра и Приволжья» необходимо смонтировать значительное количество абонентских подключений. Без закупки данных материалов завершить работы не представляется возможным. Финансирование поставки данных материалов в 2020 году отсутствует и предусмотрено производственной программой 2021 года. В связи с чем Заказчиком и было установлено требование об оплате поставленной продукции в течение 240 (двухсот сорока) дней с момента получения продукции Грузополучателем.

Это требование было единым для всех потенциальных участников и подтверждено при направлении ответа на запрос разъяснений.

Все участники фактом участия согласились с данным требованием и подтвердили это согласие в своих конкурсных заявках, в том числе и Заявитель, предоставив в составе заявки Письмо о подаче оферты, Приложение 2 к письму о подаче оферты «Сводная таблица стоимости поставок», в которых указал данные условия оплаты. Также Заявитель представил Приложение 4 к письму о подаче оферты «Протокол разногласий к проекту Договора», которым согласился с предложенным проектом договора, поэтому ссылаться на данное обстоятельство после подведения итогов конкурса считаем неправомерным.

Закупочная процедура проводилась для всех категорий участников, а не только для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ссылка Заявителя в части финансовой оценки участников на требования Единого Стандарта закупок ПАО «Россети», а именно на Приложение 2 «Типовые требования», в котором приведен перечень типовых отборочных и оценочных критериев, является неправомерной, поскольку установленный перечень является допустимым к применению (п. 2.5. Приложения 2 «Типовые требования»), т.е. Организатор не обязан был использовать данную методику.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 8.1.7.1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке.

Исчерпывающий перечень требований к участникам закупки установлен в Приложении №1 к части IV конкурсной документации. Критерий «Соответствие финансового состояния участника» не устанавливался Организатором в Документации о закупке.

Согласно пункту 7.4.2 Конкурсной документации, в случае признания Участника Победителем закупочной процедуры, Участник должен обладать полномочиями на поставку продукции от производителя (ей) данной продукции и предоставить такие полномочия в течение 10 дней с момента размещения соответствующей информации о подведении итогов. Наличие полномочий на поставку продукции, гарантирует для Заказчика поставку неконтрафактной продукции в определенных документацией о закупке сроки, проведение шеф-монтажа и/или шеф-наладки, оговоренного в документации о закупке. Документами, подтверждающими соответствие Участника вышеуказанным требованиям являются: копии дилерских договоров с производителем, договора с дилером/поставщиком, подтверждающий наличие отношений между дилером/поставщиком и участником, с приложением договора, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем.

Согласно выводам Заявителя у участников ООО «Евро-Атлас» и ООО «Техническая служба» отсутствуют полномочия на поставку продукции от производителя данной продукции, однако, участники не обязаны предоставлять данные документы в составе конкурсной заявки. Оснований для отклонения заявки участника, не представившего подтверждение полномочий производителя в составе конкурсной заявки, конкурсной документацией не предусмотрено.

Победитель процедуры закупки ООО «Евро-Атлас» предоставил полномочия на поставку в течение 10 дней с момента размещения соответствующей информации о подведении итогов (представлено информационное письмо о действующих договорах на поставку с производителями продукции).

Согласно пункту 3.1.10 Конкурсной документации Организатор обеспечивает разумную конфиденциальность относительно всех полученных от участников закупки сведений, в том числе содержащихся в заявках. Предоставление этой информации другим участникам закупки или третьим лицам возможно только в случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и Положением о закупке Заказчика.

Конфиденциальность со стороны сотрудников филиала «Владимирэнерго» при проведении данного конкурса соблюдалась. Заказчик не может комментировать действия участников на электронной торговой площадке, так как не обладает информацией, доступной ЭТП. Все данные о действиях участников на ЭТП для Организатора торгов скрыты.

Проведение переторжки регламентировано пунктом 5.5 части I документации о закупке. При этом каждый участник закупки самостоятельно принимает решение о своем участии/не участии в ней. Заявитель мог принять участие в переторжке наряду с остальными участниками.

Переторжка проводилась в заочной форме и Заказчик зафиксировал данные, представленные на электронной торговой площадке. Организатор никак не мог повлиять на размер шага, который установил Участник. Требования о необходимости отклонения заявок участников ввиду несоответствия их шага переторжки в Документации по закупке не содержится, поэтому к рассмотрению были приняты ценовые предложения участников, зафиксированные по результатам переторжки.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках, пункту 1.4.1 части I конкурсной документации Участником закупки может быть любое юридическое лицо, физическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель) независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, выступающих как самостоятельно, так и на стороне одного участника закупки.

Понятие «аффилированности участников закупки между собой» не установлено ни законодателем, ни документацией о закупке.

Таким образом, доводы Заявителя о нарушении закупочной комиссией организатора торгов Положения о закупках и документации открытого запроса цен не нашли своего документального подтверждения, кроме того, заявителем не представлены доказательства того, что действия Заказчика нарушили его права и законные интересы.

Одновременно, Комиссия, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, изучив представленные доказательства, не выявила в действиях заказчика и закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и, как следствие, ограничения конкуренции при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для выполнения работ по замене ответвлений к абонентам (в рамках реализации лизингового контракта) для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго».

В связи с чем, жалоба ООО «Элком-Электрощит» признана Комиссией Владимирского УФАС России необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Элком-Электрощит» (141009, Московская область, г. Мытищи, Ярославское шоссе, вл. 2г, стр. 1; ИНН 5029157726) на действия заказчика и закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33, ИНН 5260200603, ОГРН 1075260020043) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для выполнения работ по замене ответвлений к абонентам (в рамках реализации лизингового контракта) для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» (извещение № 32009308457) необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член комиссии: <...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.