

Общество с ограниченной  
ответственностью «УЮТ» (ООО  
«УЮТ»)

141006, ОБЛАСТЬ  
МОСКОВСКАЯ, ГОРОД  
МЫТИЦЫ, ПЕРЕУЛОК 2-Й  
РУПАСОВСКИЙ, ЛИТЕР  
3, ПОМЕЩЕНИЕ 28

тел. +7 (495) 642-32-89

ИНН 5029219958 КПП 502901001

E-mail: yliya1312@gmail.com

Московское УФАС  
Рег. номер 18119/19  
зарегистрирован 04.04.2019



5  
Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве (или руководителю  
Московского УФАС России Ханяну Армену  
Эдуардовичу)

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны  
Боярского переуллка), м. Красные ворота

E-mail: to77@fas.gov.ru

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05

Факс: 8 (495) 607-42-92

**Жалоба на действия Заказчика.**

**Заказчик:**

Наименование: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ"

Место нахождения: 119002, г Москва, ул Арбат, дом 10;

Почтовый адрес: 119002, г Москва, ул Арбат, дом 10;

Контактное лицо: Ермилин Николай Николаевич

Телефон: +84956641201 () 5572

Адрес электронной почты: nermilin@aeroflot.ru

**Участник размещения заказа (Заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью «УЮТ», ОГРН:1175029009110,  
ИНН:5029219958, КПП: 502901001, Юридический адрес: 141006, ОБЛАСТЬ  
МОСКОВСКАЯ, ГОРОД МЫТИЦЫ, ПЕРЕУЛОК 2-Й РУПАСОВСКИЙ, ЛИТЕР  
3, ПОМЕЩЕНИЕ 28

Телефон: +7 (495) 642-32-89;

e-mail: yliya1312@gmail.com;

контактное лицо: Плотникова Юлия Васильевна.

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
2. Реестровый номер извещения: № 31907685430
3. Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства



4. **Наименование запроса предложений:** «Капитальный ремонт здания по хранению и обслуживанию самоходных механизмов на Временной базе. Замена распашных ворот на подъемные».
5. **Дата опубликования извещения:** 26 марта 2019 г.
6. **Оператор электронной площадки:** ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ»
7. **Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" которые, по мнению Заявителя нарушены:** осуществление заказчиком закупки с нарушением части 1 статьи 2, часть 1 статьи 3.
8. **Доводы жалобы:**

26 марта 2019 года на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», адрес площадки <http://www.sberbank-ast.ru> было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Капитальный ремонт здания по хранению и обслуживанию самоходных механизмов на Временной базе. Замена распашных ворот на подъемные». Окончание срока подачи заявок 09 апреля 2019 года 12:00 часов.

В ходе рассмотрения документации о запросе предложений, участником были выявлены следующие несоответствия:

1. Согласно п. 8.2. Документации о запросе предложений:

В составе заявки на участие в закупке, содержащей предложение о демпинговой цене, участник закупки обязан представить расчёт предлагаемой цены и её обоснование, а в случае, если при выполнении работ (оказании услуг) в соответствии с законодательством Российской Федерации поставщику необходимо иметь свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией, и представить заключение саморегулируемой организации, подтверждающее возможность выполнения работ (оказания услуг) по предложенной в заявке цене.

Обоснование, расчёты, заключения, указанные в настоящем подпункте, представляются участником закупки, предложившим демпинговую цену, в составе заявки на участие в запросе предложений. В случае невыполнения таким участником данного требования или признания конкурсной комиссией предложенной цены договора необоснованной заявка на участие в закупке такого участника отклоняется. Указанное решение конкурсной комиссии фиксируется в протоколе, составляемом по результатам закупки. При этом, порядок признания Заказчиком предложенной демпинговой цены договора (лота) необоснованной Документацией не установлен.

Согласно пп. 5.13.7., 5.13.7.1 Положения о закупке РИ-ГД-148 (Утв. Советом директоров ПАО «АЭРОФЛОТ» «22» января 2019 г. Протокол № 11 от 22.01.2019 г.):

В случае осуществления закупки работ (услуг) требованиями к составу заявки на участие в закупке, содержащей предложение с демпинговой ценой договора (ценой лота), может быть предусмотрено, что в составе такой заявки участник закупки обязан представить расчёт предлагаемой цены договора (цены лота) и её обоснование, а в случае, если при выполнении работ (оказании услуг) в соответствии с законодательством Российской Федерации поставщику необходимо иметь свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией, и представить заключение саморегулируемой организации, подтверждающее возможность выполнения работ (оказания услуг) по предложенной в заявке цене. Обоснование, расчёты, заключения, указанные в настоящем подпункте, представляются:

Участником закупки, предложившим демпинговую цену договора в составе заявки на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений, конкурентном отборе



ценовом отборе. В случае невыполнения таким участником данного требования или признания конкурсной комиссией предложенной цены договора необоснованной заявка на участие в закупке такого участника отклоняется. Указанное решение конкурсной комиссии фиксируется в протоколе, составляемом по результатам закупки

Согласно п. 4.8. Документации о запросе предложений:

Список всех документов, которые подтверждают соответствие участника закупки установленным требованиям указан в Анкете (см. приложение 1.1. и 1.2.).

Согласно приложению 1.1. к Документации о запросе предложений:

На основании п. 2 ст. 52 ГрК РФ предоставить копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации, с подтверждением права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства, принимая во внимание, что срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи (п. 4 ст. 55.17 ГрК РФ).

Соответственно, возможность участия в Аукционе и снижение цены договора ставится в зависимость от волеизъявления третьих лиц. (Решение ФАС России №17/90887/16 Решение № 223ФЗ-797/16 от 27 декабря 2016 г.)

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Согласно п. 2.1.1. проекта договора, являющегося частью Документации о запросе предложений:

Не позднее даты подписания настоящего Договора Подрядчик обязан представить Заказчику сведения в отношении всей цепочки своих собственников (выгодоприобретателей), включая конечных бенефициаров, а также в отношении состава исполнительных органов (по форме приложения 4 к Договору) с представлением подтверждающих документов.

В случае каких-либо изменений в указанной цепочке собственников, в том числе конечных бенефициаров, или в составе исполнительных органов Подрядчика последний обязан незамедлительно уведомлять об этом Заказчика с приложением подтверждающих документов.

В случае нарушения обязательств по данному пункту или отказа от их выполнения Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от Договора (расторгнуть Договор), уведомив об этом Подрядчика за три календарных дня до даты расторжения.

Однако, в случае если участником запроса предложений, с которым принято решение заключить договора, или его совладельцем является акционерное общество, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций.

При этом представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, после заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Согласно п. 6.3.5. Документации о запросе предложений:



В ходе рассмотрения заявок на участие в закупке заказчик имеет право запрашивать у соответствующих органов государственной власти, а также юридических и физических лиц, указанных в заявке на участие в закупке и приложениях к ней, получать из любых официальных источников, использование которой не противоречит законодательству Российской Федерации, информацию о соответствии и достоверности указанных в заявке на участие в закупке сведений, на основании которой конкурсная комиссия принимает решение о дальнейшем допуске к участию в закупке или отстранении участника закупки от участия в закупке.

Вместе с тем, возможность участия в запросе предложений с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика. Кроме того, применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников запроса предложений. При этом, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок запроса дополнительных документов, что ставит запрос дополнительных документов в отношении конкретного участника в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников. Что нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

4. Согласно пп. 6.9. и 6.9.1. Документации о запросе предложений:

Оценка заявок участников запроса предложений производится по следующим критериям:

№ п/п	Критерии оценки	Максимальное значение, балл	Удельный вес, %
1	Стоимость, предложенная участником закупки	80	80
2	Срок производства работ, предложенный участником закупки	20	20
	<b>Максимальное количество баллов</b>	100	100

**Критерий 1:** Стоимость, предложенная участником закупки

Количество баллов по критерию 1 определяется по формуле:

Цена min

\* 80 = баллы

Цена участника n

Максимальное значение показателя составляет - 80 баллов.

Примечание:

Стоимость работ по критерию 1 учитывается с учетом НДС.



**Критерий 2:** Срок производства работ, предложенный участником закупки

Количество баллов по критерию 2 определяется по формуле:

Срок min

\* 20 = баллы

Срок участника n

Срок min - минимальный срок из предложенных участниками закупки.

Максимальное значение показателя составляет - 20 баллов.

Примечание: срок указывается количеством календарных/ рабочих дней (не декад, месяцев и прочее). При отсутствии информации о сроках производства работ, заявка участника отклоняется.

При подаче участником закупки предложения о демпинговой цене договора (цене лота) сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, и применяемых к заявке такого участника, составляет:

№ п/п	Критерии оценки	Максимальное значение, балл	Удельный вес, %
1	Стоимость, предложенная участником закупки	60	60
2	Срок производства работ, предложенный участником закупки	20	20
	<b>Максимальное количество баллов</b>	80	80

Следовательно, установленные в Документации требования, предъявляемые к участникам закупки (необходимость представления в составе заявки дополнительного обоснования демпинговой цены договора), а также критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, являются различными в зависимости от предложенной участником цены договора.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования и различный порядок оценки и сопоставления заявок участников Конкурса, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Суммируя вышеизложенное, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу;
3. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки;
4. Обязать организатора закупки внести соответствующие изменения в документацию о запросе предложений, с целью приведения ее к надлежащему виду;
5. Привлечь к установленной законом ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства.

Приложения:

1. Приказ о назначении генерального директора

Генеральный директор  
ООО «УЮТ»



Р.В. Торинец