

Общество с ограниченной ответственностью

«КОНЦЕПТ»

ИНН 4205227257, КПП 420501001, ОГРН 1114205035339

650000, г. Кемерово, пр. Советский, д. 39, оф. 12

E-mail: nnp200018@gmail.com

Телефон/факс:

№ 005 от 19.04.2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Кемеровской области  
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5  
E-mail: [to42@fas.gov.ru](mailto:to42@fas.gov.ru)

Заказчик: федеральное государственное  
бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Кемеровский  
государственный университет»  
650000, г. Кемерово, ул. Красная, 6  
E-mail: [zakupki@kemsu.ru](mailto:zakupki@kemsu.ru)

Оператор электронной площадки: ООО «РТС-Тендер»

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью "КОНЦЕПТ"  
650000, г. Кемерово, пр. Советский, д. 39, оф. 12  
E-mail: nnp200018@gmail.com

## ЖАЛОБА

на положения документации

### Сведения о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация в ЕИС:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер процедуры на официальном сайте: 32110181250

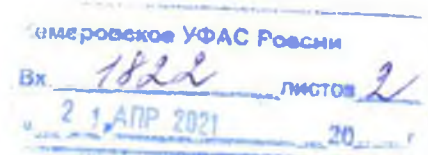
Наименование объекта закупки: «Капитальный ремонт фасадов зданий расположенных по адресам: г. Кемерово, б-р. Строителей, 47, ул. Ворошилова, 24А; 24Б; 24В»

### Доводы жалобы:

Заказчиком – ФГБОУ ВО "КемГУ» на официальном сайте ЕИС ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация " Капитальный ремонт фасадов зданий расположенных по адресам: г. Кемерово, б-р. Строителей, 47, ул. Ворошилова, 24А; 24Б; 24В".

Документация закупки имеет следующие нарушения требований Федерального закона Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках):

1. Данная закупка осуществлена для целей капитального ремонта объекта капитального строительства.



«Капитальный ремонт» - это замена и восстановление отдельных частей или целых конструкций и инженерно-технического оборудования зданий в связи с их физическим износом и «моральным» устареванием. Здесь основным видом объекта закупки являются ремонтные работы, а – не закупка товара.

Учитывая, что п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о закупках запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок, действия заказчика по разработке, утверждению и размещению документации о проведении электронного аукциона, включающие требования к описанию участником конкретных показателей товара в первой части заявки, а также положения о рассмотрении закупочной комиссией заказчика первых частей заявок, прямо нарушают требования п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о закупках.

2. В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целью закона является обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пунктам 1, 2 части 6.1. статьи 3 ФЗ № 223 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами информационной открытости закупок.

Частью 4 статьи 4 Закона о контрактной системе установлено, что информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).



Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок" утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок.

Согласно подпунктам "а", "л", "м" пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям" размещенные Заказчиками документы должны обеспечивать возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети "Интернет", в том числе поисковыми системами.

В Приложении к Техническому заданию на официальном сайте содержатся сведения о **функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристик, а также эксплуатационных характеристик предмета** закупки в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат и, как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

**Описание объекта закупки в Приложении к Техническому заданию сформулировано таким способом, что описание предложения характеристик товара** для заполнения заявки участниками размещено в формате, не позволяющем совершать действия по ознакомлению, копированию и выводу документа на печать без ввода пароля, не допускается, что должно привести к выводу о том, что техническая часть документации о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления: текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, в случае, если такой текст необходимо использовать для заполнения заявки, то данное действие не соответствует пункту 1 части 1 статьи 1, пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 закона о контрактной системе, **просим**

1. Признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика устранить нарушения п. 1 ч. 1 ст. 1,

п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

2. Приостановить размещение закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Генеральный директор

# ООО «РЕАЛДОРСТРОЙ»

Общество с ограниченной ответственностью «РЕАЛДОРСТРОЙ»  
456501, Челябинская область, Сосновский район, с. Кременкуль, ул. Гагарина, д. 27, корп. А, офис № 1  
Телефон: +7-901-452-42-54; Адрес электронной почты: ya.ya.yash@gmail.com  
ИНН 7460023296; ОГРН 1157460004294

№ КемГУ-1250 от 19.04.2021 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Кемеровской области  
Адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5  
Телефон/факс: (384 2) 36-42-28. Факс: (384 2) 36-77-83  
E-mail: to42@fas.gov.ru

Заказчик:  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
"КЕМЕРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"  
Почтовый адрес 650043, Кемеровская Область, Кемерово  
Город, Красная Улица, дом 6  
Место нахождения Российская Федерация, 650000, Кемеровская  
обл, Кемерово г. УЛИЦА КРАСНАЯ, 6

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о  
закупке: <http://zakupki.gov.ru>  
Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <http://www.rtz-tender.ru>  
Форма торгов: Электронный аукцион  
Закупка (номер извещения) № 32110181250  
«Капитальный ремонт фасадов зданий расположенных по адресам: г.  
Кемерово, б-р. Строителей, 47, ул. Ворошилова, 24А; 24Б; 24В»

## Жалоба

на незаконные действия Заказчика при проведении закупки

Указание на обжалуемые действия заказчика, доводы жалобы:

Считаем, что опубликованная заказчиком документация об открытом аукционе в электронной форме противоречит нормам Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целью закона является обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами информационной открытости закупок.



Частью 4 статьи 4 Закона о контрактной системе установлено, что информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок" утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок.

Согласно подпунктам "а", "д", "м" пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям"; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам: наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети "Интернет", в том числе поисковыми системами.

Согласно разъяснениям Центрального аппарата в письме ЦА ФАС России № АЦ 26237 14 от 30.06.2014 г. и от 12.12.2016 г. заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 23.05.2016 N Д28и-1299, необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для ознакомления с такой информацией, а также противоречит положениям Закона о контрактной системе.

В Приложении к Техническому заданию содержатся сведения об установлении Требований к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности товара, поставляемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям вот в таком виде:



Приложение к  
Техническому заданию

Заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат и, как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространенных программ для просмотра ("документ в электронной форме").

Заказчиком допущено размещение технической части документации в файле, защищенном паролем, не позволяющем совершать действия по ознакомлению, копированию и выводу документа на печать без ввода пароля, не допускается, что должно привести к выводу о том, что техническая часть документации о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления: текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, в случае, если такой текст необходимо использовать для заполнения заявки, то данное действие не соответствует пункту 1 части 1 статьи 1, пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Принимая во внимание и руководствуясь вышесказанным

ПРОСИМ:

- Приостановить проведение процедуры настоящей закупки.
- Признать жалобу обоснованной
- Провести внеплановую проверку данной закупки.
- Признать нарушение Заказчиком пункту 1 части 1 статьи 1, пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках и возбудить производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.3 и. или частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
- Обязать заказчика внести изменения в документацию о закупке, с целью приведения её в соответствие с требованиями пункта 1 части 1 статьи 1, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках и иными нормативными актами.

