



ООО «ПОЛИГРАФ-ЗАЩИТА СПб»

115088, Москва, ул. Южнопортовая, д. 24 стр. 1

ИНН 7723683270, КПП 772301001, ОГРН 5087746309151

Тел./факс: +7 (495) 600-93-60

№ _____

на № _____

от _____

Кому: **Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1.

От кого: **Общество с ограниченной ответственностью «Полиграф-защита СПб»**,
Юридический адрес: Российская Федерация,
115088, Москва, ул. Южнопортовая, д. 24,
стр. 1

**Жалоба на действия
(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению
закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного
управляющего, оператора электронной площадки (далее - Жалоба).**

| | |
|-----------------------------|--|
| Заказчик: | Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Информационно-методический центр» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Адрес: 121087, г. Москва, Багратионовский проезд, д. 8, к. 2. Почтовый адрес: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 19А. Контактные лица: Телефон: _____ Адрес электронной почты: _____ (далее – Заказчик). |
| Оператор: | Адрес электронной площадки (ЭТП) http://utp.sberbank-ast.ru https://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/12/0/0/661884 (далее – Оператор). |
| Заявитель: | Общество с ограниченной ответственностью «Полиграф-защита СПб» (ООО «Полиграф-защита СПб»). Адрес почтовый, местонахождения: Россия, 115088, Москва, ул. Южнопортовая д. 24, стр.1. Контактное лицо: Генеральный директор (ООО «Полиграф-защита СПб») Адрес электронной почты: _____ (далее – Заявитель). |
| Указание на закупку: | Извещение о проведении закупки (ЕИС) от 26.10.2020 г. № 32009616884 Способ проведения и наименование закупки: Аукцион на изготовление и доставку защищенной от подделок полиграфической продукции, |

| |
|---|
| https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009616884 (далее – Закупка). |
|---|

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, доводы Жалобы:

10 ноября 2020 года Заявитель посредством функционала Оператора (АСТ «Сбербанк-АСТ») направил Заказчику заявку на участие в Закупке с приложением необходимой документации в соответствии с образцами основных форм документации Заказчика и в объеме, предусмотренном условиями аукционной документации Заказчика (далее – Документация) (Заявка от 10.11.2020 г № 7775).

13 ноября 2020 года Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения заявок участников № 32009616884-1, а также протокол подведения итогов № 32009616884-2 по Закупке. На основании сведений, полученных из вышеуказанных протоколов, победителем Закупки признано **ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПЕРВЫЙ ПЕЧАТНЫЙ ДВОР"** (Заявка от 09.11.2020 г. № 1533).

Обоснование Заказчика по отказу в допуске Заявителю и результатам рассмотрения заявки Заявителя:

- п.5.1.4. Документации об аукционе (АД): несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям АД (пп.2 п.3.2.1.АД, п.10 Инструкции по заполнению конкретных показателей об объеме и качественных характеристиках) - не указаны конкретные показатели изготавливаемого и доставляемого товара, а именно: количество (объем) товара, который необходимо изготовить и доставить;

Заявитель не согласен с решением комиссии Заказчика, принятым по итогам рассмотрения заявки Заявителя, и отказом в допуске к участию в Закупке в связи со следующими обстоятельствами, фактами и доказательствами Заявителя:

Руководствуясь ч. 9 ст. 4 223-ФЗ, извещение о закупке должно содержать сведения о предмете договора с указанием **количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.**

Количество товара является показателем, значение которого не может измениться по результатам проведенной Закупки, так как является потребностью (условием) Заказчика.

В соответствии с условиями Документации Заказчика при подготовке заявки на участие в Закупке потенциальным участникам необходимо руководствоваться образцами основных форм заявки и подготовить заявку в соответствии с образцами основных форм Документации (Требования к форме, оформлению определены Частью IV Документации Заказчика).

*** Обращаем Ваше внимание, что п.п. 20 информационной карты Закупки «Требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона» - Заказчиком не Установлены.**

Содержание предложенных Заказчиком форм, а именно **ФОРМА (СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ на изготовление и доставку защищенной от подделок полиграфической продукции)**, возлагают на Заявителя определенные обязательства. Заявитель декларирует свое согласие с требованиями Документации Заказчика, включая требования, содержащиеся в Техническом задании Документации о проведении Закупки, информационной карте Закупки (**в том числе с Приложением № 1 к информационной карте**). По результатам изучения извещения и рассмотрения

документации Заявитель декларирует выполнение обязательств, в том числе **обязательство заключить договор** на условиях, предусмотренных Документацией для данного договора и не подлежащих изменению участниками Закупки. (Заявитель конклюдентно согласился (часть 1 статьи 8 ГК РФ) на все условия договора).

Частью III Документации Заказчика предусмотрен проект договора, который является неотъемлемой частью Документации Заказчика. Приложением № 3 к данному договору определены виды продукции, которую необходимо изготовить и поставить, а также количество (объем) продукции (шт.) (**Приложение № 3 к договору является неотъемлемой частью договора, а следовательно и Документации Заказчика**).

Также Заявитель хотел бы обратить внимание комиссии на тот факт, что в составе заявки на участие в Закупке Заявителем была подготовлена и представлена Форма 2. (КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБ ОБЪЕМЕ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ВЫПОЛНЯЕМЫХ РАБОТ, ИЗГОТАВЛИВАЕМОМ И ДОСТАВЛЯЕМОМ ТОВАРЕ (ПРОДУКЦИИ)).

Руководствуясь образцами основных форм документации и требованиями к их заполнению (Часть IV Документации Заказчика), **Заявитель дополнительно подтвердил соответствие конкретных показателей товара требованиям Заказчика**, а именно декларировал, что все показатели поставляемого товара соответствуют макетам товара Заказчика и техническому заданию Документации.

Заявитель хотел бы отметить, что Частью II Документации Заказчика (Техническое задание), на основании которого Заказчик может сделать однозначный вывод о соответствии / не соответствии технических предложений участников (конкретных показателей товара) требованиям Заказчика, **Заказчиком не был определен количественный показатель товара**, из чего Заявитель может сделать вывод, что количество в данном конкретном случае – это числовое значение, и оно является обязательным условием договора поставки, но не относится к характеристике самого товара как объекта закупки, не конкретизирует товар и его свойства, а определяет объем закупки. В противном случае при разработке технической части Документации Заказчик был бы обязан предусмотреть данное условие в составе обязательных / конкретных показателей к продукции, определенных технической частью/техническими требованиями Документации (Часть II. Документации Техническое задание), чтобы не вводить в заблуждение потенциальных участников Закупки и таким образом не создавать разночтения (противоречивые требования) в различных разделах Документации.

Хотим отметить, что в случае отнесения Заказчиком количественных показателей **к конкретной характеристике самого товара**, образцы основных форм документов, предложенных Заказчиком в составе Документации (определены Частью IV Документации), были составлены некорректно. Отсутствие в Форме 2 Документации столбца о количестве товара (**учитывая то, что Заказчиком данный показатель отнесен к конкретной характеристике самого товара**) вводит в заблуждение потенциальных участников Закупки, так как Форма 2 не отображает всех необходимых сведений / данных для определения потребности Заказчика.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель считает, что решение, принятое комиссией Заказчика о несоответствии заявки Заявителя требованиям Документации, принято неправомерно и содержит в действиях комиссии Заказчика нарушение Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Обоснование Заказчика по отказу в допуске Заявителю и результатам рассмотрения заявки Заявителя:

- п.5.1.4. Документации об аукционе (АД): несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям АД (пп.8 п.3.2.1. АД) – должно быть представлено решение об одобрении или совершении крупной сделки. В составе заявки представлен Протокол внеочередного собрания участников общества от 11.01.2017 г. об одобрении совершении сделок по результатам проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений. Следовательно, сделка от имени участника по результатам аукциона, является именно крупной сделкой, так как в ином случае, заявка должна была содержать соответствующее письмо. Согласно п.3 ст. 46 Закона 14-ФЗ в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течении одного года с даты его принятия, за исключением случаев если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие. Вместе с тем учитывая, что в содержании решения отсутствует срок, в течение которого такое решение действует, а также отсутствует указание на сделку, на совершение которой выдано согласие, спорное решение действует до 10.01.2018. Вместе с тем извещением о проведении аукциона Заказчиком было размещено 26.10.2020. Таким образом, на момент подачи участником заявки решение является недействительным.

Заявитель не согласен с решением комиссии Заказчика, принятым по итогам рассмотрения заявки Заявителя, и отказом в допуске к участию в Закупке в связи со следующими обстоятельствами, фактами и доказательствами Заявителя:

В соответствии с условиями Документации Заказчика (пп. 8 п.3.2.1. Раздела 3.2. Документации) заявка на участие в аукционе должна содержать:

8) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в электронной форме, обеспечения исполнения договора, обеспечение гарантийных обязательств являются крупной сделкой.

В случае если для данного Участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в электронной форме, обеспечение исполнения договора, обеспечение гарантийных обязательств не являются крупной сделкой **Участник процедуры закупки представляет соответствующее письмо;**

Заявитель хотел бы обратить внимание комиссии на тот факт, что в составе заявки на участие в Закупке Заявителем были представлены следующие документы:

- Протокол внеочередного собрания участников общества от 11.01.2017 г. об одобрении совершении сделок по результатам проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений (Далее - Решение).

- В составе заявки Заявителем была также представлена Справка/декларация об отсутствии необходимости одобрения сделки от 05.11.2020 г. № 05/11/2020/1 и № 05/11/2020/2 (Далее - Справка/декларация) в отношении Закупки, в которой Заявитель декларирует, что сделка – заключение договора/контракта на изготовление и доставку защищенной от подделок полиграфической продукции на сумму 20 345 400 (Двадцать миллионов триста сорок пять тысяч четыреста) рублей 00 копеек, а также внесение денежных средств в размере 1 017 270 (Один миллион семнадцать тысяч двести

семьдесят) рублей 00 копеек в качестве обеспечения заявки являются для Заявителя сделками, не выходящими за пределы обычной хозяйственной деятельности и в силу п. 1 и п. 8 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» не требующими одобрения.

Заявитель также декларирует, что Сделка на сумму 20 345 400 (Двадцать миллионов триста сорок пять тысяч четыреста) рублей 00 копеек не является крупной сделкой и/или сделкой с заинтересованностью и не требует одобрения вышестоящих органов управления Заявителя в соответствии с учредительными документами Заявителя и законодательством РФ. Исполнительный орган Заявителя вправе совершить данную сделку без одобрения вышестоящих органов управления.

Порядок совершения и принятия решения об одобрении крупной сделки в ходе осуществления обществом с ограниченной ответственностью хозяйственной деятельности установлен статьей 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Закон № 14-ФЗ).

При этом в силу п. 1 ст. 46 Закона № 14-ФЗ крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности, при этом связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества; предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

Также Законом № 14-ФЗ определено, что под сделками, не выходящими за пределы обычной хозяйственной деятельности, понимаются любые сделки, которые приняты в деятельности соответствующего общества либо иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные виды деятельности, независимо от того, совершались ли такие сделки таким обществом ранее, если такие сделки не приводят к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов.

Приведенные выше законодательные положения позволяют сделать вывод, что действующее законодательство, предъявляя требование о необходимости получения одобрения на совершение крупной сделки, исходит из двух критериев:

- сделка должна выходить за пределы обычной хозяйственной деятельности;
- сделка должна быть направлена на отчуждение или приобретение имущества, цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества.

В свою очередь, в силу положений Документации Заказчика необходимость предоставления одобрения крупной сделки возникает у участника закупки, если такая обязанность возникает в силу **требований действующего законодательства** и корпоративных требований самого общества.

Из содержания Решения следует, что Заявителем одобрена максимально возможная сумма одной сделки для заключения контрактов (договоров) по результатам проведения конкурентных процедур на сумму не более 6 000 000 000,00 рублей. Таким образом волеизъявлением Заявителя такая сделка одобрена в отношении любой сделки, заключаемой по результатам закупок. В настоящем случае начальная (максимальная) цена установлена Заказчиком в размере 20 345 400,00 рублей, что меньше суммы, указанной в решении. Соответственно, оснований полагать, что сделка, заключаемая по результатам рассматриваемой закупки, является крупной для Заявителя по ее стоимости не имеется, поскольку НМЦК закупки не превышает суммы, указанной в Решении.

Заказчик в данном конкретном случае обоснованно должен ориентироваться на добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий (п. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Руководствуясь требованиями Закона № 14-ФЗ и Документации Закупки, Заявитель считает, что Справка/декларация, представленная в составе заявки, достаточна для понимания Заказчиком логичности заявки, поданной Заявителем.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель считает, что решение, принятое комиссией Заказчика о несоответствии заявки Заявителя требованиям Документации, принято неправомерно и содержит в действиях комиссии Заказчика нарушение Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 10, 11 статьи 3 Закона, статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также, принимая во внимание вышеизложенные факты и доказательства Заявителя, указывающие на нарушения Заказчика, Заявитель просит комиссию по рассмотрению жалоб:

1. Принять жалобу Заявителя к рассмотрению.
2. Провести внеплановую проверку правомерности действий Заказчика.
3. Приостановить заключение контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
4. Признать неправомерными (незаконными) действия Заказчика (комиссии) по решению принятому в результате рассмотрения заявки Заявителя и выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.
5. Обязать Заказчика отменить протокол рассмотрения заявок участников № 32009616884-1, а также протокол подведения итогов № 32009616884-2 и обязать Заказчика пересмотреть заявки участников Закупки.

Приложения: 1. Копия протокола о назначении генерального директора на 4 л. в 1 экз.
2. Копия протокола рассмотрения заявок от 13.11.2020 г. № 2009616884-1. на 3 л. в 1 экз.

Генеральный директор _____

18.11.2020 г.