

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/67-1150/2020

11 декабря 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 11.12.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙХИМЭККОРЕШЕНИЯ» (далее – заявитель, общество, ООО «СТРОЙХИМЭККОРЕШЕНИЯ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку шин пневматических (№ закупки [0328300129420000251](#)) в присутствии представителя уполномоченного органа – начальника Управления муниципального заказа администрации города Коврова ... (распоряжение от 07.02.2020 № 01-100-25/ЛС-68), представителя заказчика - муниципального казенного учреждения города Коврова Владимирской области «Город» ... (доверенность от 08.12.2020 № вн-73).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечил.

10.12.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 11.12.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1150/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку шин пневматических (№ закупки [0328300129420000251](#)).

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала его заявке на участие в рассматриваемом электронном аукционе на основании: п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (несоответствие представленной информации (показателей) требованиям, установленным документацией об электронном аукционе (Требования, установленные

документацией об электронном аукционе: № п/п 6. Наименование товара - Автошина: Категория (индекс) – N. Представленная информация (показатели): № п/п 6. Наименование товара – Автошина R16: Категория (индекс): R (R(170 км/ч) выше чем N(140 км/ч).

ООО «СТРОЙХИМЭККОРЕШЕНИЯ» считает, что показатели, указанные им в первой части заявки соответствуют требованиям документации или являются улучшенными. Однако, пояснения из первой части заявки о том, что характеристика является улучшенной не были включены в пояснения об отказе.

Также заявитель полагает, что в рассматриваемом случае имеется ограничение конкуренции.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия аукционной комиссии неправомерными и ограничивающими конкуренцию.

Представитель уполномоченного органа выразил мнение о необоснованности жалобы, пояснив, что согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 01.12.2020 единая комиссия рассмотрела первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, (работ, услуг), и приняла решение об отказе в допуске участника № 8 (ООО «СТРОЙХИМЭККОРЕШЕНИЯ») к участию в электронном аукционе. Основание: пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона (несоответствие представленной информации (показателей) требованиям, установленным документацией об электронном аукционе (Требования, установленные документацией об электронном аукционе: № п/п 6. Наименование товара - Автошина: Категория (индекс) - N. Представленная информация (показатели): № п/п 6. Наименование товара - Автошина R16: Категория (индекс): R (R(170 км/ч) выше чем N(140 км/ч).

Также представитель уполномоченного органа пояснил, что аукционная комиссия при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе не вправе принимать решения о соответствии представленной информации в заявке участника с улучшенными характеристиками товара, а обязана проверять строгое соответствие требованиям заказчика.

В письменном отзыве заказчик выразил мнение о правомерности действий аукционной комиссии и о необоснованности жалобы заявителя.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

23.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № [0328300129420000251](#) и документация об электронном аукционе на поставку шин пневматических.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 250 799,98 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу требований части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#) настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу № 0328300129420000251-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 230 от 01.12.2020 отказано участнику закупки с порядковым номером № 8 с обоснованием: п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (несоответствие представленной информации (показателей) требованиям, установленным документацией об электронном аукционе (Требования, установленные документацией об электронном аукционе: № п/п 6. Наименование товара - Автошина: Категория (индекс) – N. Представленная информация (показатели): № п/п 6. Наименование товара – Автошина R16: Категория (индекс): R (R(170 км/ч) выше чем N(140 км/ч).

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении №1 к информационной карте электронного аукциона установлены требования заказчика к качественным, техническим характеристикам товаров, требования к их безопасности, потребительским свойствам, размерам, упаковке, отгрузке и иным показателям.

По позиции 6 заказчиком установлены требования к товару – автошина, а также установлены следующие характеристики: Автошина R16

Ширина профиля - 185

Высота профиля - 75

Посадочный диаметр - 16С

Категория (индекс) – N.

В заявке участника закупки – заявителя жалобы по позиции 6 указано: Автошина R16 шина ... ширина профиля – 185, высота профиля – 75, посадочный диаметр - 16С, категория (индекс) – R (R (170 км/ч) выше чем N (140 км/ч), т.е. характеристика является улучшенной!).

Таким образом, данным участником закупки значение показателя категории (индекса) указано не в соответствии с требованиями аукционной документации.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основанию указанном в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Косвенным подтверждением отсутствия ограничения количества участников закупки является тот факт, что в соответствии с протоколом № 0328300129420000251-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 230 от 01.12.2020 подано девять заявок.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частью 6 статьи 14](#) настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТРОЙХИМЭККОРЕШЕНИЯ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку шин пневматических (№ закупки [0328300129420000251](#)) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.