

Общество с ограниченной ответственностью

«Котельный завод Сфера»

ОГРН 1112225011580

ИНН/КПП 2221193442/222101001

656037, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Калинина, дом 57.

тел./факс (3852) 22-19-92.

№ 927

г. Барнаул

«20» августа 2019 г.

**В ФАС России**

Руководителю Федеральной антимонопольной службы  
России

**Артемьеву Игорю Юрьевичу**

125993, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11, Д-  
242, ГСП-3 Телефон: 8(499)755-23-23, факс: (499)  
755-23-24

Адрес электронной почты: [deJo@fas.gov.ru](mailto:deJo@fas.gov.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

Общество с ограниченной ответственностью

«Котельный завод Сфера» (ООО «Котельный завод  
Сфера»)

ОГРН 1112225011580

ИНН/КПП 2221193442/222101001

Место нахождения: 656037, Алтайский край, г. Барнаул,  
пр. Калинина, дом 57.

Почтовый адрес: 656037, Алтайский край, г. Барнаул,  
пр. Калинина, дом 57.

адрес электронной почты: [info@kotelzavod.ru](mailto:info@kotelzavod.ru)

номер телефона: +7 (3852) 22-19-92

**ЗАКАЗЧИК:**

Открытое акционерное общество

«Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)

ОГРН 1037739877295,

ИНН/КПП 7708503727/770801001

Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва, ул.  
Каланчевская, д. 16, стр. 1.

Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул.

Каланчевская, д. 16, стр. 1.

адрес электронной почты:

[yakubovskayia@center.rzd.ru](mailto:yakubovskayia@center.rzd.ru)

Телефон +7 (499) 2601375

Факс +7 (499) 2607132

ФАС России  
Рег. номер 149328/19  
зарегистрирован 23.08.2019



64

**ЖАЛОБА в ФАС России**

на действия (бездействие) заказчика - ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в  
электронной форме №4728/ОАЭ-РЖДС/19, выраженные в нарушении требований **части 1 статьи 17  
Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

1. **Заказчик:** Открытое акционерное общество «Российские железные дороги». Закупка  
осуществляется для нужд Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД». Место нахождения заказчика: 129090, г.  
Москва, ул. Каланчевская, дом 16, стр.1. Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская,  
дом 16, стр.1.

**Контактные данные:**

Контактное лицо Якубовская И.А.

Электронная почта [yakubovskayia@center.rzd.ru](mailto:yakubovskayia@center.rzd.ru)

Телефон +7 (499) 2601375

Факс +7 (499) 2607132

2. **Участник аукциона (Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Котельный завод Сфера». Место нахождения: 656037, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Калинина, дом 57. Почтовый адрес: 656037, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Калинина, дом 57.. Адрес электронной почты: info@kotelzavod.ru Тел. +7 (3852) 22-19-92.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация об аукционе:**  
<http://zakupki.gov.ru>

4. **Номер извещения:** №31908158323

5. **Наименование открытого аукциона:** Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4728/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки оборудования теплотехнического, котельного

6. **Дата опубликования извещения о проведении аукциона и аукционной документации:** 15 августа 2019 года.

7. **Дата и время окончания подачи заявок:** «26» августа 2019 г. в 09:30 часов московского времени.

8. **Дата и время рассмотрения заявок:** «02» сентября 2019 г.

9. **Положения аукционной документации нарушают требования 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку в аукционной документации неправомерно установлены следующие требования, которые ограничивают конкуренцию путем создания одним участникам преимущественных условий перед другими:**

1. **Заказчик, в аукционной документации, неправомерно установил требование по техническим параметрам всех позиций, а именно с №1-32: Котел водогрейный отопительный что нарушает п.1 ст.17 ФЗ №135 ст 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»**

ИЗУЧИВ аукционную документацию, а также техническое задание закупаемого Заказчиком товара, мы пришли к выводу о наличии в действиях заказчика нарушений положений ФЗ «О защите конкуренции»

Так, **предъявляемые Заказчиком технические требования** к закупаемым **Котлам водогрейным отопительным** в части диаметра котловой трубы, в диапазоне от 89 до 159 мм по позициям №1-7, и диаметра котловой трубы, не менее – 159 мм по позициям №8-32.

Котлы, изготовленные из котловой трубы диаметром 89-159мм, являются аналогами котлов серии НИИСТУ, НР, которые имеют следующие характерные недостатки:

- **Высокая металлоёмкость** (около 4т на 1 гКал) приводит к неоправданно высокой стоимости котла и увеличенным габаритным размерам.

- Простая схема движения воды (вода последовательно идёт по всей трубной системе) со скоростью 0,5 м/с приводит к **повышенному накипеобразованию и высокому гидравлическому сопротивлению** (1,5-2 МПа).

- Разреженный конвективный пучок приводит к низкой скорости дымовых газов (2-4 м/с.) из-за чего на поверхностях нагрева сажа оседает в **несколько раз интенсивнее**, чем в котлах традиционной конструкции. Вследствии этого котел **нужно часто чистить**.

- Из-за неразвитой конвективной части, температура уходящих газов таких котлов на номинальной мощности - 300-450С. Это **снижает КПД на 10-15%** и приводит к **значительному перерасходу топлива**.

Одним из глубоких заблуждений в теплотехнике, является мнение, что **большой диаметр трубы может спасти котел от накипных внутритенных отложений**. Используя этот миф, многие производители котельного оборудования пытаются сыграть на нем, выпуская котлы, выполненные из труб заведомо большего диаметра. Ни один Технический Университет или Исследовательский Институт, занимающийся вопросами котельной техники, не подтвердит данную гипотезу. Исследования ЦКТИ им. И.И. Ползунова (г.Санкт-Петербург) показали определяющее влияние именно скорости теплоносителя на процесс накипеобразования. Механизм накипеобразования заключается в отложении солей при пристенном кипении в застойных зонах на поверхности трубы.

Высокие скорости рабочих сред, **малые диаметры труб конвективных поверхностей нагрева**, выполняемых в виде плотного шахматного пучка, позволяют **интенсифицировать теплообмен и уменьшить размеры котельного блока**. Конвективные поверхности нагрева котлов, выполненные из змеевиков фляжкового типа, **обеспечивают повышенную прочность и надежность в работе**. Рассчитанный объем топочной камеры **обеспечивает полное выгорание топлива при минимальном механическом и химическом недожоге**.

Так же, обращаем ваше внимание на то, что к **отопительным системам, которые уже используют котлы с диаметром котловой трубы 159мм, возможно подключение котлов с диаметром котловой трубы 17мм без каких-либо функциональных потерь**.

**Выводы:**

Указание диаметра котловой трубы не менее 159мм, ограничивает конкуренцию участников аукциона.

Применение котлов изготовленных из котловой трубы диаметром 159мм и более в коммунально-отопительных котельных однозначно приводит к повышенному расходу топлива и снижению надёжности теплоснабжения в период пиковых нагрузок и, как правило, связано с низкой профессиональной подготовкой в области котлостроения лиц принимающих решения о выборе котельного оборудования.

Таким образом, Установление в документации таких характеристик к товару создает преимущественные условия в торгах — ограничивает круг участников закупки и противоречит нормам №135 ФЗ и Положению о закупочной деятельности Заказчика:

п.1 ст. 17 ФЗ №135 от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пункт 2 ст. 32 Положения, установлено, что Заказчик при проведении закупки должен соблюдать принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Вынести уведомление о приостановлении проведения открытого аукциона в электронной форме №4728/ОАЭ-РЖДС/19 - до рассмотрения по существу настоящей жалобы.
3. Приостановить проведение открытого аукциона в электронной форме №4728/ОАЭ-РЖДС/19 до рассмотрения по существу настоящей жалобы.
4. Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Котельный завод Сфера» на действия (бездействие) заказчика открытого акционерного общества «Российские железные дороги» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4728/ОАЭ-РЖДС/19 - признать обоснованной.
5. Признать ОАО «РЖД» нарушившим требования части 1 и 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».
6. **Обязать ОАО «РЖД» устранить нарушения аукционной документации в части ограничения конкуренции и внести соответствующие изменения в техническое задание:**  
- внести изменения в техническое задание позиций №№1-32, а именно:  
**Диаметр котловой трубы, в диапазоне от 57 до 159 мм**

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Котельный завод Сфера».
2. Сравнительная таблица котлов
3. Сравнение Котла КВр-08МВт марки Богатырь и котла производства ООО «Котельный завод Сфера» (поз.№ 15-17 ТЗ аукционной документации)
4. Паспорт на котел КВр-08МВт производства ООО «Котельный завод Сфера»
5. Протокол испытаний на котел КВр-08МВт производства ООО «Котельный завод Сфера»

С уважением,  
директор  
ООО «Котельный завод Сфера»



Беляев М. В.