

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-664/2019**

15 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 15.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

... главного специалиста-эксперта,

... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Романов» на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку медицинского оборудования (аппарат рентгеномаммографический цифровой) для нужд ГБУЗ ВО «ГБ №6 г. Владимира» (закупка № 0128200000119003995), в открытом заседании, в присутствии

представителей заказчика - ГБУЗ ВО «ГБ №6 г. Владимира» (доверенность от 15.07.2019 № 610/2), (доверенность от 15.07.2019 № 610/2),

представителя заявителя ООО «Романов» -(доверенность от 11.07.2019г. № Р-2019-07/11-1),

Уполномоченный орган, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении настоящего дела в отсутствие представителя.

12.07.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 15.07.2019г.

После объявленного перерыва присутствовал представитель заявителя ООО «Романов» - (доверенность от 15.07.2019г. № Р-2019-07/11-1).

В ходе рассмотрения дела № 033/06/33-664/2019, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

08 июля 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Романов» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку медицинского оборудования (аппарат рентгеномаммографический цифровой) для нужд ГБУЗ ВО «ГБ №6 г. Владимира» (закупка № 0128200000119003995).

В жалобе Заявитель изложил следующее.

1. При описании объекта закупки Заказчиком были установлены следующие характеристики:

6.17	Количество регулируемых уровней плотности, не менее	15
6.18	Шаг изменения уровня плотности, процент	7

По мнению заявителя, вышеуказанные характеристики относятся к плотности почернения рентгеновской плёнки. Поскольку объектом закупки является аппарат рентгеномаммографический **цифровой**. Заявитель приходит к выводу о необоснованности включения в тех. задание соответствующего требования для **плёночного маммографа**.

2.

7.3	Размер пикселя, микрон, не более	83
7.4	Пространственное разрешение, пар линий/мм, не менее	6.0

По мнению заявителя, параметры Заказчика отклоняются от параметров, рекомендованных департаментом здравоохранения г. Москвы и обеспечивающих качественное и безопасное обследование населения.

3.

8.4	Диапазон изменения напряжения, не менее	20-39 кВ*
-----	---	-----------

По мнению заявителя, в маммографии напряжения выше 35 кВ не рекомендованы, так как дают низкую контрастную чувствительность снимка. Таким образом, не будет обеспечено качественное обследование.

4.

8.6	Мощность, не менее	5кВт
-----	--------------------	------

По мнению заявителя, завышенная мощность медицинского аппарата не влечет за собой клинической ценности. Более того, снижение мощности позволит избежать переоблучения пациента, продлить срок службы аппарата и использовать маммограф не только для диагностических, но и скрининговых исследований.

5.

6.21	Колеса для легкого перемещения системы	Наличие
------	--	---------

Заявитель считает, что установление данного параметра необоснованно, поскольку соответствующий гаммаграфический аппарат устанавливается один раз и до конца срока своей службы в специально подготовленном рентгеновском кабинете, со специально спроектированными под него закладными элементами, кабель -каналами, электрикой и иными соответствующими элементами, и, соответственно, не требует последующего передвижения после его установки. К тому же, передвижение аппарата весом в 275 кг представляется трудноосуществимым.

Кроме того, включение данного требования в тех. задание имеет место быть только у единственного иностранного производителя в аппаратах которого присутствует данная функция - «Планмед Ой».

6.

Диапазон изменения мАс: Большой фокус, не уже	1-720 мАс*
Диапазон изменения мАс: Малый фокус, не уже	1-350 мАс*

Заявитель считает, что включение данного требования в тех. задание имеет место быть только у единственного иностранного производителя в аппаратах которого присутствует данная функция - «Планмед Ой».

7.

Заказчик при описании объекта закупки, допустил указания на конкретные значения, без указания словосочетаний «не более» или «не менее», что сузило количество потенциальных участников, т.к. фактически можно лишь предложить товар только с этими конкретными характеристиками, а возможность поставки товара с улучшенными характеристиками невозможно. Данные нарушения допущены в следующих пунктах: 6.18, 6.19, 9.5, 9.6, 10.8.

6.18	Шаг изменения уровня плотности, процент	7
------	---	---

8.

Кроме того, заказчик нарушил положение 1 части 33 статьи 44 ФЗ, указав в пункте 15 технического задания, торговые знаки: «Intel» и «Windows 10 Professional», принадлежащие фирмам Intel и Microsoft соответственно, без сопровождения словам «эквивалент».

9.

8.4	Диапазон изменения напряжения, не менее	20-39 кВ*
-----	---	-----------

формулировка данного пункта, является не корректной и может быть истолкована двояко, так как не ясно, к чему относится требование «не менее», к нижней границе или к верхней, или к длине диапазона.

Представитель Заказчика пояснил следующее.

1.

6.17	Количество регулируемых уровней плотности, не менее	15
6.18	Шаг изменения уровня плотности, процент	7

Вышеуказанные показатели определяются автоматически цифровой системой и влияют на контрастность изображения, что отразится на качестве снимка на экране и на пленке при печати на устройстве для целей диагностики

2.

6.21	Колеса для легкого перемещения системы	Наличие
------	--	---------

Заказчик нуждается в аппарате стационарном с возможностью перемещения. При этом запрашиваемый аппарат не является передвижным палатным аппаратом (п. 18.1 масса не более 275 кг.)

Данное требование обусловлено тем, что данный аппарат будет установлен в существующем рентгеновском кабинете в котором на данный момент смонтирован рентгеновский диагностический аппарат подлежащий замене. Таким образом в одном кабинете будут находиться два аппарата работающие по графику (посменно с учетом соблюдения установленных норм и правил). Кроме того, мобильность аппарата позволит сократить затраты на монтаж/демонтаж оборудования.

3.

7.3	Размер пикселя, микрон, не более	83
7.4	Пространственное разрешение, пар линий/мм, не менее	6.0

Указанные значения показателей обеспечивают наиболее качественное изображение и не влияют на ограничение конкуренции.

4.

8.4	Диапазон изменения напряжения, не менее*	20-39 кВ*
-----	--	-----------

Данный показатель выражается не в конкретном значении, а в диапазоне значений, поскольку может варьироваться в зависимости от полноты/веса пациента (задается при каждом обследовании индивидуально).

Таким образом, пояснил заказчик в дополнении к отзыву фраза «не менее 20-39 кВ*» означает, что участником торгов должен быть представлен свои диапазон изменения напряжения, но не менее заданного, т.е. диапазон не может быть сужен. Например: предложение участником диапазона 19-40 кВ соответствует запрашиваемому, а предложение - 25-38 кВ не соответствует, поскольку менее требуемого.

5.

8.6	Мощность, не менее	5кВт
-----	--------------------	------

Запас мощности обеспечивает качество снимков, не влияет на облучение человека, лишь на потребляемую мощность оборудования. Указанный показатель не ограничивает конкуренцию.

6.

Диапазон изменения мАс: Большой фокус, не уже	1-720 мАс*
Диапазон изменения мАс: Малый фокус, не уже	1-350 мАс*

Показатели влияют на контрастность снимка (интервал нагрева спирали в рентгеновской трубке в результате чего происходит снимок), чем выше показатель, тем лучше качество снимка. Указанный показатель не ограничивает конкуренцию.

7.

9.5	Параметры рентгеновской трубки для большого Фокуса ток накала, А напряжение накала, В	3.0-4.2* 3.6-6.5*
9.6	Параметры рентгеновской трубки для малого фокуса ток накала, А напряжение накала, В	3.0-3.8* 2.8-5.8*

Участник закупки указывает значение показателя в диапазоне, что соответствует требованиям законодательства.

8.

15	<p>Требования к вычислительному оборудованию АРМ врача-диагноста:</p> <p>1) Компьютер должен иметь характеристики не хуже:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Системный блок в составе (не хуже): четырехядерный процессор типа Intel Core i5 2.7GHz со встроенным видеоядром; системная плата с поддержкой RAID1 и видеовыходом HDMI; оперативная память 8 Гб; жесткий диск 2*2TB SATA, твердотельный накопитель 240 Gb SSD - Монитор 21'' 1920x1080 (1шт.) с видеовходом HDMI, мышь, клавиатура; - Монитор 21'' 3МП монохромный (2шт.); - Видеоадаптер 2Гб ОЗУ, шина 128 бит; - Источник бесперебойного питания 700 ВА. <p>2) Системное программное обеспечение: Windows 10 Professional 64 bit Программное обеспечение должно быть предустановлено и активировано.</p>
----	--

В данном пункте слово «эквивалент» заменено словами «не хуже». Под заявленные характеристики подходят следующие аппараты: Vemems PINKVIEW AT DR, Производитель Южная Корея PLANMED, Финляндия.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.06.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119003995 о проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку медицинского оборудования (аппарат рентгеномаммографический цифровой) для нужд ГБУЗ ВО «ГБ №6 г. Владимира».

Начальная (максимальная) цена контракта: 11 750 000.00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На заседании Комиссии Владимирского УФАС России, представитель заказчика пояснил, что указанные в Приложении №1 к информационной карте аукционной документации требования к поставляемому товару обусловлены потребностями заказчика.

Как следует из изложенного, заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности, поскольку в силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми. Следовательно, законодателем установлен приоритет потребностей заказчика и его право устанавливать показатели товара, соответствующие его потребностям. Заказчик проводит закупку лекарственных препаратов с целью оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Участником аукциона может стать любое лицо, предлагающее к поставке медицинского оборудования (аппарат рентгеномаммографический цифровой), соответствующие требованиям аукционной документации, установленным исходя из потребностей заказчиков. Количество таких участников не ограничено. Более того предъявленные Заказчиком требования к поставляемому товару в равной степени распространялись на всех участников аукциона, ввиду чего любое лицо обладало возможностью закупить и поставить требуемый товар.

Каких-либо доказательств невозможности совершения данных действий Заявителем не представлено.

В Приложении №1 к информационной карте аукционной документации установлены требования к поставляемому товару (наименование параметра, функции или величина параметра) обусловленные потребностями заказчика.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Действующим законодательством о контрактной системе не установлено четких критериев и требований к инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе.

Указывая минимальные, максимальные значения показателей товаров, а также значения показателей товаров, которые не могут изменяться, заказчик тем самым определяет требования к содержанию первых частей заявок. При этом заказчик должен учитывать запрет, установленный п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе на установление требований к содержанию заявок, ограничивающих круг участников, а также необходимость разработки инструкции, позволяющей заполнить первую часть заявки в соответствии с потребностями заказчика.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

Соблюдение данных требований и запретов направлено на исключение возможности субъективного восприятия требований заказчика участниками закупки и членами аукционной комиссии.

Спорные позиции технического задания:

6.18	Шаг изменения уровня плотности, процент	7
6.19	Внутренняя пластина коллиматора, см	24x30
9.5	Параметры рентгеновской трубки для большого фокуса ток накала, А напряжение накала, В	3.0~4.2* 3.6~6.5*
	Параметры рентгеновской трубки для малого фокуса ток накала, А напряжение накала, В	3.0~3.8* 2.8~5.8*
9.6		
10.8	Жесткий диск, Гб	500

* Участник закупки указывает значение показателя в диапазоне

Комиссия Владимирского УФАС России, анализируя спорные позиции (6.18, 6.19, 9.5, 9,6, 10,8) технического задания заказчика приходит к выводу, что заказчиком в документации об аукционе ненадлежащим образом установлена инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Кроме того, заявителем в жалобе указано на пункт 15 технического задания, где указаны торговые знаки: «Intel» и «Windows 10 Professional» без сопровождения слов «эквивалент», а именно,

15	<p>Требования к вычислительному оборудованию АРМ врача-диагноста:</p> <p>1)Компьютер должен иметь характеристики не хуже:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Системный блок в составе (не хуже): четырехядерный процессор типа Intel Core i5 2.7GHz со встроенным видеоядром; системная плата с поддержкой RAID1и видеовыходом HDMI; оперативная память 8 Гб; жесткий диск 2*2TB SATA, твердотельный накопитель 240 Gb SSD - Монитор 21’’ 1920x1080 (1шт.) с видеовходом HDMI, мышь, клавиатура; - Монитор 21’’ 3МП монохромный (2шт.); - Видеоадаптер 2Гб ОЗУ, шина 128 бит; - Источник бесперебойного питания 700 ВА. <p>2) Системное программное обеспечение: Windows 10 Professional 64 bit Программное обеспечение должно быть предустановлено и активировано.</p>
----	--

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик не установил в техническом задании о закупке значения эквивалентности необходимых товаров имеющих товарный знак.

В целом, таким образом, действия заказчика противоречат требованиям пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки

состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Романов» на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку медицинского оборудования (аппарат рентгеномаммографический цифровой) для нужд ГБУЗ ВО «ГБ №6 г. Владимира» (закупка № 0128200000119003995) частично обоснованной (в части нарушения требования пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.