

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 41193
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 27.10.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Юит-Сервис» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Жуковский Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 130720/4992970/01 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителей: от Заявителя – <...>, по доверенности от 18.06.2020 № 54; от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 16.10.2020 № 72, <...>, по доверенности от 16.10.2020 № 74, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 20.10.2020 до 22.10.2020, с 22.10.2020 до 27.10.2020,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.
2. Принятие решений и подпись протоколов, составленных в ходе

проведения Конкурса, членом Конкурсной комиссии – <...> непропорционально, в связи с чем протоколы ничтожны.

3. Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе не соответствует требованиям пунктов 63 и 64 Правил, а именно не указаны объявленные при вскрытии конвертов документы, приложенные претендентами на участие в Конкурсе к своим заявкам.

4. Организатором торгов непропорционально допущены до участия в Конкурсе ООО «Жилвек» и АО «УК «Наукоград», поскольку имеются сведения о несоответствии указанных претендентов требованиям Правил. А именно:

- имеется несоответствие сведений в отношении места нахождения ООО «Жилвек» (согласно лицензии – г. Москва, Пресненская наб., д. 12, эт. 45, оф. 307; согласно выписке из ЕГРЮЛ – Московская область, г. Жуковский, ул. Гагарина, д. 19/2, согласно реестру ГЖИ МО – г. Москва, Пресненская наб., д. 12, эт. 45, оф. 307);

- имеется несоответствие сведений в отношении места нахождения АО «УК «Наукоград» (согласно лицензии – Московская область, г. Дубна, ул. 9 Мая, д. 7В; согласно поданной заявке и приложенных к ней документов – Московская область, г. Жуковский, ул. Лесная, д. 5, эт. 2, пом. 8);

- учредитель АО «УК «Наукоград» – АО «Подмосковье» находится в процессе ликвидации;

- АО «УК «Наукоград» не оплачены штрафы и не погашена задолженность перед ресурсоснабжающими организациями (исполнительное производство № 32261/19/50010-ИП от 20.06.2019).

5. В извещении о проведении Конкурса не указано время рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Конкурс проводился в соответствии с Правилами, а отказ Заявителю в допуске правомерен, поскольку форма заявки Заявителя не соответствует требованиям Конкурсной документации.

2. Конкурсная комиссия утверждена в соответствии с требованиями законодательства, кворум имелся, заседания правомочны.

3. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе составлен согласно требованиям Правил, также Организатором торгов осуществлены действия, предусмотренные пунктом 60 Правил, что подтверждается аудио-записью.

4. АО «УК «Наукоград» и ООО «Жилвек» допущены до участия в Конкурсе правомерно, так как поданные ими заявки на участие в Конкурсе соответствуют требованиям Правил.

5. Все необходимые сведения о датах, времени и месте рассмотрения заявок указаны в извещении о проведении Конкурса. После рассмотрения Московским областным УФАС России жалобы № 38601 и возобновления торгов, были изменены даты рассмотрения заявок и проведения Конкурса. Место и время рассмотрения заявок и проведения Конкурса не менялись.

Уведомления претендентов о возобновлении торгов направлены по электронной почте.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Комиссией осмотрена скан-копия протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 09.10.2020 № 2, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по причине: «На основании подпункта 3 пункта 18 Правил проведения конкурса претенденту отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52–53 настоящих Правил, а именно: несоответствие формы заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации».

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Комиссией осмотрена скан-копия заявки Заявителя на участие в Конкурсе.

Заявителем не в полном объеме либо некорректно заполнены следующие сведения в заявке на участие в Конкурсе: организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен и основан на требованиях подпункта 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Пунктом 21 Правил определено, что организатор конкурса не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. Организатор конкурса может создать одну или несколько постоянно действующих комиссий, при этом срок полномочий комиссии не может превышать 2 года.

Согласно пункту 24 Правил конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и проводит конкурс.

В соответствии с пунктом 27 Правил конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют более 50 процентов общего числа ее членов. Каждый член конкурсной комиссии имеет 1 голос.

Пунктом 29 Правил определено, что решения конкурсной комиссии в день их принятия оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании.

Конкурсная комиссия утверждена постановлением Главы Администрации городского округа Жуковский Московской области от 30.12.2019 № 2036 «О создании постоянно действующей конкурсной комиссии для проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами» (размещено на официальном сайте Администрации городского округа Жуковский Московской области в разделе «Постановления»).

Изменения в Конкурсную комиссию внесены в том числе постановлением Главы Администрации городского округа Жуковский Московской области от 21.09.2020 № 1314 «О внесении изменений в постановление Администрации городского округа Жуковский от 30.12.2019 № 2036 «О создании постоянно действующей конкурсной комиссии для проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами» (размещено на официальном сайте Администрации городского округа Жуковский Московской области в разделе «Постановления»).

Согласно части 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Конкурсная комиссия является коллегиальным органом, действующим в рамках объявленного конкурса в соответствии с требованиями действующего законодательства и правовых актов Российской Федерации.

Решение о создании комиссии организатор торгов принимает до объявления конкурса.

Дата вскрытия конвертов с заявками претендентов на участие в Конкурсе – 25.09.2020, дата рассмотрения указанных заявок – 09.10.2020, дата подведения итогов Конкурса – 13.10.2020.

Таким образом, Организатор торгов нарушил требования части 2 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации и утвердил Конкурсную комиссию за 4 дня до даты вскрытия конвертов с заявками претендентов на участие в Конкурсе.

Конкурсная комиссия, утвержденная Постановлением от 21.09.2020, в силу части 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, не вправе принимать какие-либо решения при проведении Конкурса.

Утвержденная Постановлением от 30.12.2019 Конкурсная комиссия решения в отношении каких-либо процедур Конкурса не принимала.

Довод Заявителя обоснован.

3. Согласно пункту 63 Правил наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для индивидуального предпринимателя) каждого претендента, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, сведения и информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, объявляются при вскрытии конвертов и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в

конкурсе.

Комиссией осмотрена копия протокола № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 25.09.2020, пункт 4.2 которого содержит информацию, предусмотренную пунктом 63 Правил (регистрационный номер заявки, сведения об участнике торгов и сведения о наличии документов, предусмотренных Конкурсной документацией).

Нормы Правил не устанавливают требование к Организатору торгов по указанию в протоколе вскрытия конвертов всех документов, приложенных к заявке претендента на участие в Конкурсе.

Довод Заявителя не обоснован.

4. Пунктом 15 Правил При проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

б) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на

участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Комиссией осмотрена копия заявки ООО «Жилвек» на участие в Конкурсе.

Согласно лицензии от 24.04.2019 № 1739, предоставленной ООО «УК «Жилвек» и входящей в состав заявки на участие в Конкурсе, местонахождение ООО «Жилвек» – г. Москва, Пресненская наб., д. 12, эт. 45, оф. 307.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, входящей в состав заявки ООО «Жилвек» на участие в Конкурсе, местонахождение ООО «Жилвек» – г. Москва, Пресненская наб., д. 12, эт. 45, оф. 307.

Дополнительно комиссией осмотрена выписка из ЕГРЮЛ, сформированная посредством сервиса «Предоставление сведения из ЕГРЮЛ/ЕГИП» официального сайта Федеральной налоговой службы <https://egrul.nalog.ru/>, согласно которой местонахождение ООО «Жилвек» – Московская область, г. Жуковский, ул. Гагарина, д. 19/2. Согласно пункту 10 указанной выписки дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения – 25.09.2020 (после подачи ООО «Жилвек» заявки на участие в Конкурсе).

Безусловных оснований считать сведения, указанные в заявке ООО «Жилвек», недостоверными на дату подачи заявки не имеется.

Комиссией осмотрена копия заявки АО «Наукоград» на участие в Конкурсе.

Согласно лицензии от 27.04.2015 № 234, предоставленной АО «УК «Наукоград» и входящей в состав заявки на участие в Конкурсе, местонахождение АО «Наукоград» – Московская область, г. Жуковский, ул. Лесная, д. 5, эт. 2, пом. 208.

Согласно заявке и выписке из ЕГРЮЛ, входящей в состав заявки АО «Наукоград» на участие в Конкурсе, местонахождение АО «Наукоград» – Московская область, г. Жуковский, ул. Лесная, д. 5, эт. 2, пом. 208. Адрес местонахождения, указанный в заявке АО «Наукоград», соответствует адресу из предоставленной АО «Наукоград» лицензии.

Согласно подпункту 2 пункта 15 при проведении конкурса к претендентам устанавливается в том числе требование: «в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента – юридического лица не проводится процедура ликвидации».

Указанный пункт не предусматривает требование о непроведении процедуры ликвидации в отношении учредителя претендента на участие в Конкурсе.

Относительно информации об исполнительном производстве № 32261/19/50010-ИП от 20.06.2019 в отношении АО «Наукоград», установлено, что на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в разделе «Банк данных исполнительных производств» указанные сведения отсутствуют («По вашему запросу ничего не найдено»).

В целях более полного и всестороннего рассмотрения жалобы Московское областное УФАС России направило Заявителю запрос сведений, размещенных на сайте ФССП России, подтверждающие наличие штрафов и задолженности АО «УК «Наукоград» перед ресурсоснабжающими организациями (задолженность по платежам за газ, тепло и электроэнергию) в соответствии с исполнительным производством № 32261/19/50010-ИП от 20.06.2019.

Согласно ответу Заявителя, поступившему в Московское областное УФАС России 27.10.2020 в 13:52 посредством электронной почты: «Представить запрошенные сведения невозможно по причине некорректной работы сервиса «Банк данных исполнительных производств» в подтверждении прилагаем скриншот страницы сайта Федеральной службы судебных приставов в сети интернет <https://fssp.gov.ru/iss/ip>–сервис выдает ошибку «Система перегружена» (приложение № 1). В момент подготовки жалобы (13.10.2020) информация об исполнительном производстве была отражена в системе, информация об исполнительном производстве была скопировано без сохранения общего вида сайта, в подтверждении прикладываем исходящее письмо, содержащее информацию (приложение № 2). В поисковой системе Яндекс (<https://yandex.ru/>) на запрос «32261/19/50010-ИП», первым результатом поиска является сайт коммерческой организации Синапс(<https://synapsenet.ru/>), предоставляющей услуги по проверке контрагентов, согласно которому исполнительное производство с № 32261/19/50010-ИП является действующим (приложение № 6, <https://synapsenet.ru/searchorganization/organization/1155010000166-ao-uk-naukograd/ispolnitelnoe-proizvodstvo>)».

Приложение № 2 в поступившем от Заявителя ответе отсутствовало, представленные сведения относительно возможного исполнительного производства в отношении АО «УК «Наукоград» не являются достаточными и безусловно достоверными, а сайт <https://synapsenet.ru/> не является официальным источником получения информации.

5. В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 Правил конкурс проводится на основе принципа доступности информации о проведении конкурса и обеспечения открытости его проведения.

Пунктом 32 Правил установлено, что информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской

Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Согласно пункту 44 Правил Организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

Пунктом 38 Правил урегулировано, что в извещении о проведении конкурса указываются в том числе место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе.

Комиссией осмотрена экранная форма информации о Конкурсе, опубликованная Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru>, согласно которой:

- дата и время вскрытия конвертов: 25.09.2020 в 14:00;
- дата рассмотрения заявок: 09.10.2020 (время не указано).

В разделе «Документы» Организатором торгов размещено в том числе извещение о проведении Конкурса от 09.09.2020, согласно которому: «Место, дата и время рассмотрения заявок на участие в конкурсе: Московская область, г. Жуковский, ул.Фрунзе, д. 23, 2 этаж, каб. 26, 30.09.2020 г. в 10.00 часов».

Экранная форма информации о Конкурсе не содержит сведений о времени рассмотрения заявок, отдельный документ, содержащий информацию о времени рассмотрения заявок Организатором торгов не опубликован, извещение о проведении Конкурса от 09.09.2020 не изменено Организатором торгов и содержит недостоверную информацию.

Довод Заявителя обоснован.

Согласно протоколу Конкурса от 13.10.2020, победителем признано ООО «УК «Жилвек».

В соответствии с пунктом 90 Правил победитель конкурса, участник конкурса в случаях, предусмотренных пунктами 71 и 93 Правил, в течение 10 рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса представляет организатору конкурса подписанный им проект договора управления многоквартирным домом, а также обеспечение исполнения обязательств.

В силу пункта 91 Правил победитель конкурса, участник конкурса в случаях, предусмотренных пунктами 71 и 93 настоящих Правил, в течение 20 дней с даты утверждения протокола конкурса, но не ранее чем через 10 дней со дня размещения протокола конкурса на официальном сайте, направляет подписанные им проекты договоров управления многоквартирным домом собственникам помещений в многоквартирном доме и лицам, принявшим помещения, для подписания указанных договоров в порядке, установленном статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

27.10.2020 Организатором торгов представлены сведения, указывающие на заключение ООО «УК «Жилвек» договора управления многоквартирным домом с собственниками помещений в многоквартирном доме.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юит-Сервис» обоснованной.
2. Основания для выдачи Организатору торгов обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Жуковский Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.