



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

15.03.2022 № СК/2645/22

На № _____ от _____

ООО «МАГТЕХГАЗ»
455038, Челябинская область,
г. Магнитогорск, ул. Галиуллина, д. 1,
корпус Правое крыло
9518187744@mail.ru

ГАУЗ ОТКЗ «Городская клиническая
больница № 1 г. Челябинск»
454048, г. Челябинск, ул. Воровского,
д. 16
omz@gkb1-74.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-465/2022

11 марта 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Степанова Юлия Николаевна - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-465/2022 ООО «МАГТЕХГАЗ» (далее - Заявитель) вх. № 2689/22 от 01.03.2022 на действия ГАУЗ ОТКЗ «Городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и



среднего предпринимательства на поставку кислорода медицинского, жидкого (извещение № 32211104884) (далее – Закупка),

УСТАНОВИЛА:

01.03.2022 в Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки (вх. 2689/22).

Заявитель считает, что решение Заказчика об отмене закупки является незаконным и необоснованным.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО «МАГТЕХГАЗ» поступила в Челябинское УФАС России 01.03.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 14.02.2022 в 09:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов: 17.02.2022 (МСК+2).

Заявитель является участником Закупки.

Таким образом, Заявителем правомерно подана жалоба в антимонопольный орган на действия Заказчика.

2. Относительно довода Заявителя о том, что решение Заказчика об отмене закупки незаконно и необоснованно, Комиссия Челябинского УФАС России сообщает следующее.

06.02.2022 в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении закупки.

17.03.2022 в ЕИС был размещен протокол подведения итогов, согласно которому Заявитель признан победителем аукциона.

22.02.2022 в ЕИС размещено извещение об отмене Закупки в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы, на основании части 7 статьи 3.2 Закона о закупках.

Согласно пояснениям Заказчика, **09.02.2022** Министерством здравоохранения Челябинской области был издан Приказ № 222 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 07.04.2020 № 502» (далее – Приказ), согласно которому:

1) с 09.02.2022 приостановить госпитализацию пациентов и профильную работу по профилю «терапия» и с **11.02.2022** обеспечить госпитализацию пациентов с подозрением и признаками инфекционных заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, развернув госпитальную базу на 207 коек (структурное подразделение медицинской организации для лечения COVID-19 I типа);

2) с 09.02.2022 приостановить госпитализацию пациентов и профильную работу по профилю «хирургия» и с **12.02.2022** обеспечить госпитализацию пациентов с подозрением и признаками инфекционных заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, развернув госпитальную базу на 277 коек (структурное подразделение медицинской организации для лечения COVID-19 I типа).

В соответствии с временными клиническими рекомендациями «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19», методическими рекомендациями «Анестезиолого-реанимационное обеспечение пациентов с новой коронавирусной инфекцией COVID-19», пациентам с дыхательной недостаточностью, гипоксемией или шоком необходимо немедленно обеспечивать дополнительную оксигенотерапию. С целью обеспечения кислородной

терапией пациентов с признаками острой дыхательной недостаточности и десатурации крови необходима подача кислорода медицинского газообразного в объеме до 120 м³/ч.

В связи с перепрофилированием госпитальных баз Заказчика по профилям «терапия», «хирургия» под клинические госпитальные базы для больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19 потребовалось обеспечить **непрерывное кислородоснабжение** хирургического и терапевтического корпусов ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ №1 г. Челябинск».

Условиями закупки, было предусмотрено, что поставка товара - кислорода медицинского жидкого должна осуществляться поставщиком путем его подачи в коллектор кислородопровода в необходимом заказчику объеме с обеспечением давления не менее 5 кг/см² во всех точках отбора (то есть поставщик должен был поставлять кислород медицинский жидкий, преобразовывать его на своем криогенном оборудовании в газ и подавать полученный газ в систему кислородоснабжения корпусов заказчика).

Криогенное оборудование Заявителя ранее не было подключено к системе кислородоснабжения корпусов Заказчика. Для подключения указанного оборудования требуется произвести монтаж криогенного оборудования на площадке Заказчика и осуществить его врезку в систему кислородоснабжения корпусов. Для выполнения врезки оборудования и проведения испытания каждого технического устройства установленного криогенного оборудования требуется полностью перекрыть кислородоснабжение корпусов Заказчика не менее чем на 2 (два) часа (врезка, проверка стыка соединения), **что невозможно в условиях госпитальной базы Заказчика, коечный фонд, которой заполнен в полном объеме.**

В условиях профильной работы госпитальных баз Заказчика коечный фонд не был в полном объеме заполнен пациентами с признаками дыхательной недостаточности, нуждающимися в непрерывной кислородотерапии, что **позволило бы Заказчику перекрыть кислородоснабжение корпусов и обеспечить поставщику возможность подключения необходимого оборудования.**

Согласно материалам жалобы, 08.02.2022 от Заявителя поступил запрос на разъяснение положений документации, в частности касающийся собственников криогенного оборудования.

11.02.2022 Заказчиком был дан ответ, являющийся частью документации, согласно которому оборудование принадлежит ООО «ЧелябТехГаз», предыдущему поставщику по аналогичному договору.

Заявитель на заседании Комиссии заявил довод о том, что не собирался осуществлять поставку криогенного оборудования, так как это не предусмотрено, по его мнению, положениями документации, в предложенную цену амортизация оборудования поставщиком не включалась.

03.04.2020 года №№ 24-06-05/26578, 219-АГ-70, МЕ/28039/20 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV»).

В связи с тем, что перепрофилирование госпитальных баз Заказчика на основании Приказа, было осуществлено после публикации извещения о проведении закупки, и в соответствии с которым нужно обеспечить непрерывное кислородоснабжение, что невозможно в условиях необходимости монтажа криогенного оборудования для подачи кислорода медицинского, и отсутствии у Заказчика технических средств, позволяющих временно переключить пациентов с основного источника поставки кислорода на резервный, Комиссия приходит к выводу, что заключение и исполнение договора на условиях документации по результатам закупки в рассматриваемом случае невозможно, поскольку указанные обстоятельства относятся к обстоятельствам непреодолимой силы.

Доказательств обратного со стороны заявителя представлено не было.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «МАГТЕХГАЗ» является необоснованной.

Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона о закупках.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МАГТЕХГАЗ» вх. № 2689/22 от 01.03.2022 на действия ГАУЗ ОТКЗ «Городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кислорода медицинского, жидкого (извещение №32211104884), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.А. Копылов

Члены Комиссии

Ю.Н. Степанова

Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел.8(351) 266-68-84

Однако, согласно пункту 2.1.1, 4.1 Проекта договора указано, что поставщик поставляет товар Заказчику путем бесперебойной подачи кислорода в раздаточный кислородный коллектор, что предполагает установку поставщиком своего оборудования или использование ранее установленного оборудования по согласованию с его собственником.

Заказчик осуществляет закупки товаров, работ и услуг, в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственное автономное учреждение здравоохранения Ордена Трудового Красного Знамени «Городская клиническая больница № 1 г. Челябинск», утвержденным на заседании наблюдательного совета Государственного автономного учреждения здравоохранения Ордена Трудового Красного Знамени «Городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» от 25.06.2021 (далее - Положение о закупке), документацией о закупке.

В соответствии с частью 7 статьи 3.2 Закона о закупках по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.**

Согласно подпункту 2 пункта 11.3.8. Положения о закупке по истечении указанного срока отмены закупки и до заключения договора заказчик вправе отменить такую закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно правовой позиции, содержащейся в пункте 8 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2016 года № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» в силу пункта 4 статьи 401 часть 3 ГК РФ для признания обязательства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непреодолимый при данных условиях характер.

К таким обстоятельствам можно отнести: природные катаклизмы; экологические и техногенные катастрофы; войны; массовые беспорядки; эпидемии; изменения действующего законодательства и другое, чтобы признать событие непреодолимой силой, **необходимо заключение компетентного органа или решение властей.**

Согласно позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России **распространение коронавирусной инфекции носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы** (Письмо Минфина России, МЧС России, ФАС России от