

Администрация Собинского района
Владимирской области

ул. Садовая, д. 4, г. Собинка,
Владимирская обл., 601204

Комитет по управлению муниципальным
имуществом администрации
Собинского района Владимирской области

ул. Садовая, д. 4, г. Собинка,
Владимирская обл., 601204

post@sbnray.ru

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Управление Федеральной антимонопольной службы России по Владимирской области (далее - Владимирское УФАС России) по результатам рассмотрения обращений гр. С (вх. №83-кол от 25.02.2020, №99-кол от 06.03.2020) на действия Комитета по управлению имуществом администрации Собинского района Владимирской области (далее – Комитет), выразившиеся в незаконном отказе в принятии заявления о намерении участия в аукционе № 100120/0054753/01 и №050220/054753/01, которые содержат признаки нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установило следующее.

Гр. С. было подано заявление о намерении участвовать в аукционе по извещениям № 100120/0054753/01 и № 050220/054753/01 на имя главы администрации Собинского района А.В. Разова. Отметка о получении данного заявления администрацией Собинского района датирована 11.02.2020.

Комитет по управлению имуществом администрации Собинского района Владимирской области письмом (исх. № 01-09-202 от 13.02.2020) отказал гр. С. в приеме вышеуказанного заявления, **в связи с несоблюдением указанного в извещении порядка подачи заявлений.**

В извещение № **100120/0054753/01** Лот №1 о приеме заявлений граждан и КФК о намерении участвовать в аукционе отражена следующая информация:

- организатор – Комитет по управлению имуществом администрации Собинского района Владимирской области;
- дата приема заявок 13.01.2020, окончание – 11.02.2020;
- адрес и способ подачи заявлений: заявления принимаются от заявителей лично или через представителя (по доверенности) на бумажном носителе по адресу: 601204, Владимирская обл., г. Собинка, ул. Садовая, д.4, к. 40 в рабочие дни с 8.00 до 12.00 и с 13.00 до 17.00.
- цель предоставления земельного участка – осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;
- категория земель – земли сельскохозяйственного назначения;

- вид разрешенного использования – *пчеловодство*;
- детальное местоположение – Владимирская обл., Собинский район, МО Копнинское (сельское поселение), западнее д. Омофорово, пл. 615 850 кв.м.

Согласно пояснениям Комитета следует, что гражданин С. по указанному адресу в извещениях не обращался. Заявление, на которое ему был дан отказ, было сдано в приемную главы администрации Собинского района. Подтвердить факт личной подачи данного заявления, либо лица, действующего по доверенности, не представляется возможным.

Земельным Кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ) установлен определенный порядок предоставления в собственность аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Данный порядок направлен на соблюдение баланса прав и законных интересов собственника земельного участка и лиц, заинтересованных в приобретении соответствующих прав на земельный участок.

В силу пп. 2 и 3 п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ в извещении, предусмотренном п. 1 ст. 39.18 Земельного Кодекса РФ указываются: информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка для указанных в п. 1 названной статьи целей, в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка; а также адрес и способ подачи заявлений, указанных в пп. 2 п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ.

В силу п. 4 ст. 39.18 ЗК РФ граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемые земельные участки, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

Статья 39.18 ЗК РФ не указывает, что заявления могут быть поданы только гражданами, создавшими крестьянские (фермерские) хозяйства, а наоборот предусматривает право граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств в равной мере претендовать на предоставление земельного участка для деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.

Следовательно, на стадии подачи заявления о намерении участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка для осуществления предпринимательской деятельности, у гражданина нет обязанности приобретать статус индивидуального предпринимателя либо главы крестьянского (фермерского) хозяйства, поскольку возможность начала предпринимательской деятельности может быть связана именно с получением права аренды на такой земельный участок.

Согласно п. 7 ст. 39.18 ЗК РФ, в случае поступления заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе, уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемых земельных участков или уточнение их границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Пункты 4, 7 статьи 39.18 ЗК РФ не содержат конкретизирующих требований к форме и способу подачи заявления о намерении участвовать в аукционе по предоставлению земельного участка. При этом не соблюдение способа подачи заявлений не является в силу положений статьи 39.18 ЗК РФ основанием для отклонения данных заявлений и предоставления земельного участка без проведения торгов.

Таким образом, Комитет указанными действиями ограничил возможность участия в аукционе лиц, которые территориально удалены от места подачи заявлений или не имеют возможности обеспечить личное участие в подаче заявления по иным причинам. При этом

Комитет не был ограничен в выборе способа подачи заявления в иной форме, чем личное присутствие, то есть имел возможность определить иной приемлемый вариант подачи документов, в том числе в целях обеспечения такой возможности для лиц, территориально удаленных от региона деятельности Комитета или в силу иных причин, не имеющих возможности подать заявление лично, который бы предоставил возможность реализовать право обращения таких лиц с заявлениями о намерении участвовать в аукционе. Земельным законодательством Российской Федерации не предусмотрен запрет на подачу заявлений о намерении участвовать в аукционе иным путем, кроме личного обращения.

Ввиду отсутствия заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе по извещению № 100120/0054753/01, администрацией Собинского района было издано постановление от 12.02.2020 № 173 о согласовании предоставления земельного участка (Лот №1 извещения № 100120/0054753/01) в аренду главе КФХ П. (ОГРНИП 314332703400051) в целях осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В связи с наличием в действиях администрации Собинского района Владимирской области (ИНН 3323001504, ОГРН 1023302353018, юр. адрес: Собинский район, город Собинка, Садовая улица, 4) и комитета по управлению имуществом администрации Собинского района Владимирской области (ИНН 3323002113, ОГРН 1023302353073, юр. адрес: Собинский район, город Собинка, Садовая улица, д.4) выразившихся:

- в установлении комитетом по управлению имуществом администрации Собинского района Владимирской области ограничения в части способов подачи заявлений о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с разрешенным использованием – пчеловодство, при формировании извещения № 100120/0054753/01 Лот №1 (местоположение земельного участка - Владимирская обл., Собинский район, МО Копнинское (сельское поселение), западнее д. Омофорово, пл. 615 850 кв.м);

- в принятии комитетом по управлению имуществом администрации Собинского района Владимирской области решения об отказе (исх. №01-09-202 от 13.02.2020) в приеме заявления гр. С. о намерении участвовать в аукционе № 100120/0054753/01 Лот №1 по основанию несоблюдения порядка в извещении порядка подачи заявлений;

- в принятии администрацией Собинского района Владимирской области решения о согласовании предоставления земельного участка (Лот №1 извещения № 100120/0054753/01) в аренду главе КФХ П. (ОГРНИП 314332703400051) в целях осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в части издания постановления администрации Собинского района от 12.02.2020 № 173,

признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Владимирское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о

необходимости прекращения указанных действий путем принятия следующих мер:

- администрации Собинского района Владимирской области отменить постановление администрации Собинского района от 12.02.2020 № 173;

- комитету по управлению имуществом администрации Собинского района Владимирской области принять решение по заявлениям главы КФХ П. и гр. С. в порядке, предусмотренном подпунктом 1 пункта 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, **в срок до 31 марта 2020 года.**

О выполнении предупреждения сообщить во Владимирское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением соответствующих документов.

Дополнительно информируем, что при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности в связи с его устранением.

Руководитель управления

«_____»