

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 50253/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 11.01.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Экскомавто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Люберцы Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области: № 1 платф. Красково – магазин «Народный», № 2 Красково (ЖК «Жемчужина Коренево») – ул. Лорха – ст. Малаховка, № 3 платф. Красково – д. Машково – ст. Люберцы, № 19 платф. Красково – ул. Школьная, № 13 ЖК «Егорово-Парк» – Птицефабрика – Опытное поле, м. Котельники (далее – Конкурс), в присутствии представителя Заявителя – <...> (доверенность от 17.09.2022); при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 09.01.2023 № 1/1-1-30), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 09.01.2023 до 11.01.2023

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках) и положением об организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных

перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы, утвержденным постановлением Организатора торгов от 27.09.2022 № 3860-ПА.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы в перечне муниципальных маршрутов регулярных перевозок, предлагаемых для участия в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области, утвержденном постановлением Организатора торгов от 07.12.2022 № 5013-ПА, установлены требования к экологическому классу транспортных средств – ЕВРО 4 и выше, что указывает на невозможность участия в Конкурсе лица, обладающего транспортными средствами класса ЕВРО 3.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что указание в Конкурсной документации на экологический класс транспортных средств не ниже ЕВРО 4 установлено в целях улучшения экологической обстановки в городском округе Люберцы Московской области.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 24 Закона о пассажирских перевозках оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Постановлением Организатора торгов «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области» от 25.10.2022 № 4308-ПА утверждено приложение – шкала для оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе (далее – Шкала) с внесенными постановлением Организатора торгов от 17.11.2022 № 4667-ПА изменениями.

В соответствии со Шкалой оценка происходит, в том числе по экологическому классу транспортных средств (строка 3.6). Так, за каждое выставленное транспортное средство, экологический класс которого ЕВРО 5 и выше, присваивается 0,2 балла, ЕВРО 4 – 0,1 балл, ЕВРО 3 – 0 баллов.

Указанные критерии оценки не исключают возможность участия в Конкурсе лиц, обладающих транспортными средствами класса ЕВРО 3.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экскомавто» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.