



# ООО «ЮЖНЫЙ БЕРЕГ»

236038, Россия, г. Калининград ул. Согласия 17-38  
ОГРН 1023901024806 ИНН 3906075836 КПП 390601001

«19» сентября 2019 года

**Кому:** Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Тел. +7(495) 784-75-05, Факс +7(495) 607-42-92  
e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«ЮЖНЫЙ БЕРЕГ» (ООО «ЮЖНЫЙ БЕРЕГ»)  
Место нахождения (совпадает с почтовым адресом):  
236001, Калининградская область, г. Калининград,  
улица Согласия, д.17, кв. 38,  
Адрес электронной почты: [baurz@bk.ru](mailto:baurz@bk.ru)  
Тел. 89114500503, 84012310130, Факс: нет

**Заказчик (Организатор торгов):** Акционерное общество «Системный оператор  
Единой энергетической системы» (АО «СО ЕЭС»)  
Место нахождения (совпадает с почтовым адресом):  
109074, г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3  
Адрес электронной почты: [kiseleva@odusz.so-ups.ru](mailto:kiseleva@odusz.so-ups.ru)  
Ответственное должностное лицо: Киселева Елена  
Александровна  
Тел.: +7 (812) 595-8251

## Жалоба на действия (бездействия) Организатора торгов

### Указание на обжалуемые торги:

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Оказание автотранспортных услуг для нужд Филиала АО "СО ЕЭС" Балтийское РДУ» (далее – Аукцион, Закупка), проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Извещение о закупке № 31908299272 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 13.09.2019 года.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  
<https://223.rts-tender.ru>.

### Указание на обжалуемые действия (бездействия) Организатора торгов, доводы жалобы:

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» (шестая редакция) (далее – Положение о закупках) Заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.



Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования, предъявляемые к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Положения о закупках и пункта 3.1. Документации о Закупке устанавливаются следующие обязательные требования к Участникам Закупки:

□ соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

□ непроведение ликвидации Участника - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

□ неприостановление деятельности Участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки

□ предоставление сведений об участниках, единоличном исполнительном органе, членах коллегиального исполнительного органа или иного коллегиального органа управления Участника (совет директоров, наблюдательный совет), а также владельцев более 5 (Пяти) % акций Участника, а в случае если функции исполнительного органа переданы юридическому лицу или юридическое лицо является владельцем доли любого размера в уставном капитале Участника или владельцем более 5 (Пяти) % акций Участника – должны быть предоставлены аналогичные сведения по указанному юридическому лицу и так далее вплоть до конечного руководителя, собственника (участника, акционера) или выгодоприобретателя (бенефициара), в целях обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, в том числе исключения случаев конфликта интересов или злоупотреблений работников Заказчика, связанных с занимаемой должностью. Указанные сведения предоставляются отдельным документом по форме, представленной в составе документации о закупке, с указанием ИНН, ОГРН, наименования (ФИО), адреса регистрации, серии и номера документа, удостоверяющего личность, отношения к Участнику, в том числе через иных лиц, а также наименования и реквизитов документа, подтверждающего такое отношение. Для нерезидентов указывается аналогичная или сопоставимая информация;

□ отсутствие у Участника недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 % балансовой стоимости активов Участника, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

□ отсутствие у Участника - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - Участника судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

□ отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Участнике, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Участника - юридического лица.

Пунктом 3.3.1 Документации о Закупке установлено, что к Письму о подаче оферты (пункт 3.3.2. Документации о Закупке) Участник Аукциона представляет в том числе следующие документы для подтверждения его соответствия требованиям, установленным к Участникам Аукциона:

а) Организационные и правоустанавливающие документы (в т.ч. решение об учреждении юридического лица),

б) Документы о действующих изменениях к Уставу (учредительному договору для товариществ) (в т.ч. решение о внесении изменений, текст изменений),

в) Финансово-экономические документы (в т.ч. бухгалтерский баланс (форма 1), отчет о финансовых результатах (форма 2), отчет об изменениях капитала (форма 3), отчет о движении



денежных средств (форма 4), приложения к бухгалтерскому балансу и пояснительные записки, аудиторское заключение, налоговая декларация, книга доходов и расходов, свидетельство (уведомление) о переводе на упрощенную систему налогообложения, упрощенный бухгалтерский баланс по итогам последнего отчетного периода),

г) Другие документы (в т.ч. справка о цепочке собственников, по форме, размещенной на сайте организатора закупки, а также перечень документов, подтверждающих информацию о цепочке собственников (бенефициаров) контрагента (п.п.19 и 20 п.3.3.1. Документации о Закупке).

Вместе с тем, Заказчиком не указано в подтверждение соответствия каким требованиям Участники Закупки обязаны представить указанные документы.

Представление указанных документов, по мнению Заявителя, является избыточным, поскольку указанные документы не подтверждают соответствие Участника Закупки требованиям, установленным Документацией о Закупке, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

**Таким образом, установление вышеуказанного требования в Документации о Закупке противоречит пункту 2 статьи 2 Положения о закупках, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.**

2. В составе второй части заявки на участие в закупке (в случае наличия у Участника Закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня) должна быть представлена Справка ФНС России о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданная Участнику Закупки.

Вместе с тем, указанная Справка о состоянии расчетов представляется в течение 5 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса (п.127 Приказ Минфина России от 02.07.2012 N 99н).

**Таким образом, с учетом общего срока подачи заявок на участие в закупке, по мнению Заявителя, Заказчиком в Документации о Закупке установлено фактически невыполнимое требование, которое ограничивает количество Участников Закупки и противоречит пункту 2 статьи 2 Положения о закупках, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.**

3. Заказчиком установлены квалификационные требования к Участникам Закупки, при этом, в нарушение п.1 части 6 статьи 3.4 Закона о закупках и п.6 ст.27 Положения о закупках, в Извещении о Закупке и Документацию о Закупке не включен этап «Квалификационный отбор участников», не установлены сроки его проведения.

Кроме того, заказчиком одним из квалификационных требований установлено: наличие у Участника Аукциона за последние 3 (Три) года опыта оказания услуг по перевозке пассажиров, грузов и багажа, стоимость которых составляет не менее 50 % (Пятидесяти процентов) от начальной (максимальной) цены Договора, заключаемого по результатам аукциона.

Вместе с тем, требование о подтверждении наличия опыта оказания услуг по предмету закупки является, по мнению Заявителя, избыточным, поскольку отсутствие или недостаточность опыта оказания услуг по предмету Аукциона не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона.

**Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации о Закупке, ограничивает количество Участников Закупки и противоречит пункту 2 статьи 2 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.**

4. Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктами 6.2.1.2.7, 6.2.2.2.2, 6.2.3.2.5, 6.2.4.2.4 Документации о Закупке документы, входящие в состав заявки на участие в закупке (Письмо о подаче оферты, Анкета участника аукциона, Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров,



Справка о материально-технических ресурсах), должны быть подписаны уполномоченным лицом и скреплены печатью Участника Закупки при наличии у Участника Закупки печати.

Вместе с тем, Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" (далее - Закона об электронной подписи) информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

При этом согласно пункту 3 статьи 4 Закона об электронной подписи принципом использования электронной подписи является, в том числе недопустимость признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе. В соответствии со статьей 3.4 Закона о закупках закупки среди субъектов СМП проводятся в электронной форме с использованием функционала оператора электронной площадки, что обеспечивает электронный документооборот и подписание документов ЭЦП, в связи с чем, требование Заказчика подписать документ собственноручно и поставить печать накладывает на Участников Закупки дополнительные требования, непредусмотренные статьей 3.4 Закона о закупках.

Таким образом, учитывая положения Документации о Закупке о подачи заявок Участников Закупки в электронной форме (пункты 2.8.2.1 и 2.8.2.2 Документации о Закупке), а также положения Закона об электронной подписи, статьи 3.4 Закона о закупках, требование Документации о Закупке о необходимости заверения графической подписью лица и печатью указанных документов, входящих в состав второй части заявки, является избыточным.

**Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего вышеназванные требования, ограничивают количество Участников Закупки, противоречат подпункту 2 статьи 2 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.**

1. Поскольку ни Извещение о Закупке, ни Документация о Закупке не содержат объем услуг для автомобиля класса D, Участником Закупки был направлен заказчику запрос о разъяснении положений Документации о Закупке следующего содержания:

«В соответствии с п.3 ч.9 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан, в том числе, объем оказываемой услуги. Вместе с тем, ни извещение, ни документация о закупке не содержат указанную информацию. Просим указать расчетное количество часов использования в месяц легкового автомобиля класса «D» с водителем. При отсутствии указанной информации, у участников закупки отсутствует возможность рассчитать экономическую составляющую участия в закупке».

На указанный запрос, заказчиком было дано следующее разъяснение:

*«Федеральным законом № 223-ФЗ либо иными документами не определена единица измерения объема услуг исключительно в часах. Извещением о проведении аукциона в электронной форме установлен объем оказываемой услуги 27 месяцев. Заданием на оказание услуг (раздел 4 Аукционной документации) определен объем автотранспортных услуг, оказываемых посредством автомобиля класса «D» с водителем: с понедельника по пятницу в режиме ненормированного рабочего дня, то есть в рабочих днях, исходя из среднего количества рабочих дней в месяце - 21 день. По условиям оказания услуг водителям, управляющим автомобилем класса «D», должен быть установлен режим работы с полной занятостью и ненормированным рабочим днем».*

В пункте 3.1.1. проекта Договора (раздел 5 Документации о Закупке) установлено, что стоимость Услуг, оказываемых посредством предоставления легкового автомобиля с водителем ежедневно в рабочие дни (с понедельника по пятницу), ненормированный рабочий день, в месяц



составляется согласно Калькуляции стоимости автотранспортных услуг в месяц по рабочим дням (легковой автомобиль класса «D») (Приложение № 2 к Договору, Таблица № 1):

**1. Калькуляция стоимости автотранспортных услуг в месяц по рабочим дням (легковой автомобиль класса «D»).**

Таблица 1

№ п/п	Статьи затрат	Сумма без НДС, руб.
1	Фонд оплаты труда в месяц	
2	Страховые взносы	
3	Расходные материалы	
4	Амортизация	
5	.....*	
6	Накладные расходы	
7	Плановая прибыль	
	<b>ИТОГО в месяц без учета НДС</b>	
	<b>ИТОГО в месяц НДС</b>	
	<b>ИТОГО в месяц с учетом НДС</b>	

\*Дополнительные статьи затрат указываются при необходимости.

Таким образом, отсутствие точного объема оказания услуг не позволяет Участнику Закупки рассчитать расходы, которые он будет нести при оказании услуг (например, расходные материалы, включая ГСМ) и является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4 закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В частности, при осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

**ПРОСИМ**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.
2. Выдать заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

**Перечень прилагаемых документов:**

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу – на 1 листе.

Генеральный директор

(подписано ЭП)

/Бранопольский А.Я./



РЕШЕНИЕ № 7  
единственного участника  
Общества с ограниченной ответственностью  
«ЮЖНЫЙ БЕРЕГ»  
ОГРН 1023901024806

12 мая 2017 г.

г. Калининград

Единственный участник общества с ограниченной ответственностью «ЮЖНЫЙ БЕРЕГ» (далее – Общество) Бранопольский Александр Яковлевич (ИНН 390609796754)

ПРИНЯЛ РЕШЕНИЕ:

1. Прекратить 11 мая 2017 года полномочия генерального директора Общества Семёнова Игоря Эдуардовича (ИНН 390407400537).
2. Назначить с 12 мая 2017 года генеральным директором Общества Бранопольского Александра Яковлевича (ИНН 390609796754).
3. Изменить адрес регистрации Общества в пределах города Калининграда, зарегистрировав по адресу: 236001, город Калининград, улица Согласия, дом 17, квартира 38.

Единственный участник  
Общества

/ А.Я. Бранопольский/